

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a
ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

I. Descrierea situației actuale

Cadrul legal actual al gestionării ambalajelor și al deșeurilor de ambalaje este stabilit prin Legea 249/2015. Prevederile acestei legi prezintă mari neajunsuri în ceea ce privește realizarea obiectivelor de reciclare și valorificare impuse prin Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile provenite din ambalaje, astfel încât este absolut necesară adoptarea unor măsuri care să asigure optimizarea sistemului de gestionare a deșeurilor de ambalaje,

având în vedere că, creșterea cantităților de deșeuri valorificate constituie un obiectiv esențial în creșterea economică durabilă, se impune adoptarea în regim de urgență a unor măsuri referitoare la ambalaje și deșeuri de ambalaje în scopul prevenirii, reducerii și înlăturării efectelor negative ale acestora asupra mediului și pentru evitarea consecințelor negative rezultate din blocajul pieței precum imposibilitatea realizării obiectivelor naționale anuale de reciclare,

în contextul actual, blocajul pieței a fost cauzat de incapacitatea organizațiilor de transfer de responsabilitate (OTR) de a îndeplini țintele de reciclare ale producătorilor de produse ambalate pentru anul 2015, în prezent unele având inclusiv conturile bancare blocate. Astfel, companiile producătoare de produse ambalate care și-au transferat responsabilitățile privind valorificarea deșeurilor de ambalaje asupra acestor organizații se găsesc în imposibilitatea de a-și îndeplini țintele de valorificare prin intermediul lor și pentru anul în curs, fiind nevoite să opteze pentru acoperirea în regim individual a țintelor de reciclare, opțiune care este imposibil de realizat conform prevederilor prezentei legi, fiecare zi de întârziere până la finele anului, contribuind la mărirea decalajului față de obiectivele asumate,

având în vedere faptul că în România cantitatea de deșeuri generată pe cap de locuitor este de 365 kg/ an și că aproximativ 30%

	din cantitatea totală de deșeuri municipale și asimilabile este reprezentată de deșeurile de ambalaje, adică aproximativ 101 kg de deșeuri de ambalaje/loc/an, respectiv aproximativ 1971 mil kg/an, luând în considerare faptul că pentru diferența dintre fiecare kg de ambalaje puse pe piață și fiecare kg de deșeuri de ambalaje nereciclate se plătește o taxă către Administrația Fondului pentru Mediu (AFM) în valoare de 1,2 lei (respectiv 2 lei/kg pentru neatingerea țintei de 60% de reciclare, valorificare), adică aproximativ 2.365 mil lei, sau, în echivalență, 6 500 000 lei pe zi de întârziere (în suma netă, fără dobânzi și penalități). știind că pe piața românească, conform AFM funcționează aproximativ 25.000 de producători, 10 Organisme de Transfer de Responsabilitate (OTR) și că aproximativ 50% din producători au transferat către OTR responsabilitatea ambalajelor puse pe piață, considerăm că urgența modificării este susținută de impactul financiar imediat pe care îl are acest sector asupra societății și economiei naționale, mediului înconjurător și sănătății populației și că lista propunerilor de modificare contribuie la remedierea rapidă a situației existente, la atingerea obiectivelor naționale asumate de România prin Tratatul de aderare precum și evitarea unui potențial infringement, având în vedere faptul că aceste elemente vizează interesul public, constituind situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ are în vedere următoarele: • Măsura preconizată la art. 13 alin. (2) vizează implementarea unei sistem viabil și absolut necesar de depozit – returnare a ambalajelor în scopul îndeplinirii obiectivelor de reciclare la nivel național. Actuala reglementare instituie un sistem restrictiv ceea ce face imposibilă implementarea unui sistem de garanție-returnare; • Măsura preconizată la art. 16 alin. (2) litera a) impune corectarea materială și completarea în vederea clarificării cu privire la opțiunea operatorilor economici care introduc pe piața națională ambalaje și produse ambalate, în scopul asigurării fezabilității de a-și îndeplini obiectivele de reciclare atât în mod individual cât și prin intermediul schemelor de transfer de responsabilitate. Impactul preconizat implică contribuția semnificativă la deblocarea pieței deșeurilor de ambalaje;

	• Măsura preconizată la art. 16 alin. (5¹) reglementează cadrul legal pentru constituirea Comisiei de autorizare. În prezent, prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor și al ministrului economiei, comerțului și relațiilor cu mediul de afaceri nr. 932/481/2016 s-a aprobat Procedura de autorizare pentru preluarea responsabilității gestionării deșeurilor de ambalaje, neexistând teme juridice la nivel de normă primară pentru aprobarea înființării. Potrivit art. 6 din Procedura ” <i>Componenta nominală a Comisiei se stabilește pe baza nominalizărilor primite din partea instituțiilor prevăzute la art. 4 lit. d) - g), în termen de 10 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei Proceduri, pentru un mandat de 12 luni, cu posibilitatea înnoirii mandatului sau înlocuirii persoanelor nominalizate.</i>” • Măsura preconizată la art. 18 alin. (2) impune simplificarea relațiilor dintre autoritățile publice locale și operatorii economici; • Măsura preconizată la art. 26 alin. (4) impune clarificări referitoare la ce reprezintă de fapt “2 ani consecutivi de la momentul constatării” pentru a nu mai duce la o interpretare proprie și ambiguă totodată, la incertitudini și la incapacitatea autorităților de control de a pune în aplicare corect sancțiuni; • Măsura preconizată la art. 26 alin. (5) impune eliminarea obligativității de a contracta un OTR în cazul în care operatorii economici nu își îndeplinesc individual țintele de reciclare.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra mediului de afaceri: - deblocarea pieței deșeurilor de ambalaje și reducerea impactului

	financiar negativ asupra operatorilor economici afectați; - stimularea investițiilor în domeniul colectării selective, stațiilor de sortare și tratare, capacităților de colectare și valorificare; - implicarea unei categorii mai mari de operatori economici în eforturi durabile de protecție a mediului și de gestionare a fluxurilor de deșeuri;
21 Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
22 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Propunerile de modificare a Legii 249/2015, vor avea efecte pozitive asupra mediului pe termen mediu și lung, după cum urmează: - reducerea cantităților de deseuri generate; - creșterea capacităților de colectare și reciclare a deșeurilor de ambalaje prin extinderea răspunderii extinse a producătorilor și asupra organizațiilor colective de transfer, care preiau responsabilitatea atingerii obiectivelor de valorificare pe fluxurile de deșeuri.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurî normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prin prezentul proiect de act normativ se modifică și se completează: Legea nr. 249/ 2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 809 din 30 octombrie 2015
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	La elaborarea proiectului de act normativ s-au consultat structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, care au comunicat prin adresa nr. 447/2016 că nu au propuneri sau observații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 620/2016.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



DACIAN JULIEN CIOLOȘ