

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu dispozițiile art. 125 alin. (1) și (2) din Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „acționarii pot participa și vota în adunarea generală prin reprezentare, în baza unei împuterniciri acordate pentru respectiva adunare generală” iar „acționarii persoane juridice, pot fi reprezentate prin reprezentanții lor legali care, la rândul lor, pot da altor persoane împuternicire pentru respectiva adunare generală.”

Potrivit art. 14 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare: „operatorii economici nu pot acorda membrilor adunărilor generale ale acționarilor remunerații mai mari de 25%

din indemnizația fixă lunară a directorilor generali/directorilor, pe ședință și pentru mai mult de o ședință într-o lună, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate.”

Astfel, în prezent, unele dintre societățile la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară acordă indemnizații potrivit prevederilor mai sus citate.

Prin memorandumul cu tema „Participarea cu titlu de sarcină de serviciu, a reprezentanților statului în adunările generale ale acționarilor societăților cu capital integral sau majoritar deținut direct sau indirect de statul român prin instituțiile publice”, aprobat în ședința Guvernului în data de 06 iulie 2016, s-a stabilit inițierea unui act normativ în baza căruia participarea reprezentanților statului și a unităților administrativ teritoriale la ședintele adunărilor generale ale acționarilor, sa fie cu titlu gratuit. Astfel, se asigură aplicarea unitară a dispozițiilor art. 14, alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, de către toate societățile la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, în sensul neacordării acestei remunerații.

De asemenea, în ședința Guvernului din data de 24 august 2016, a fost aprobat memorandumul cu tema „Participarea statului în economie. Orientări privind administrarea participațiilor statului în întreprinderi publice. Rolul și așteptările statului ca proprietar”, prin care s-a stabilit ca reprezentanții statului în adunarea generală a acționarilor a întreprinderilor publice trebuie să acționeze conform mandatului conferit, fiind neremunerați pentru mandatul lor.

Așadar, se impune luarea unor asemenea măsuri, având în vedere atât obligativitatea asigurării unui tratament egal între acționarii unei societăți, cât și faptul că unele dintre societățile la care actul normativ face referire sunt societăți ale căror acțiuni sunt tranzacționate pe piețe de valori mobiliare, iar numărul acționarilor este foarte mare, ceea ce ar face dificilă, din punct de vedere economic plata unei asemenea remunerații către reprezentanții tuturor acționarilor.

Întrucât în prezent cadrul normativ existent permite acordarea unei indemnizații reprezentanților statului sau autorităților administrativ teritoriale penru activitatea de participare la ședințele adunărilor generale ale acționarilor, se impune luarea, în regim de urgență, a unor măsuri care să asigure funcționalitatea, solvabilitatea și lichiditatea societăților la care statul sau unitățile administrativ teritoriale sunt acționari, astfel încât acestea să aiba o influență pozitivă asupra economiei naționale și implicit să reprezinte un vector de redresare economica și echilibrare a bugetului de stat.

Astfel aceste situații, în care sunt remunerați, de către societăți, doar reprezentanții instituțiilor publice, aduc atingere atât interesului direct al societăților cât și interesului public general, prin afectarea bugetului statului, ceea ce constituie un motiv de urgență deosebită și extraordinară, a cărui reglementare nu poate fi amânată.

În acest sens în exercitarea calității de acționar la societățile la care dețin direct sau indirect o participație unică sau majoritară, statul și unitățile administrativ teritoriale vor acorda mandate cu titlu gratuit reprezentanților săi în adunările generale ale acționarilor acestor societăți. Astfel, aceste mandate vor fi duse la îndeplinire ca sarcină de serviciu și pe baza atribuțiilor ce vor fi stabilite conform fișei postului.

Modificarea și completarea art. 14 din

	Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, este necesară având în vedere că întreprinderile publice la care statul deține participații integrale sau majoritare sau participații care le asigură controlul sunt un segment important al economiei naționale și, prin activitatea și rezultatele lor financiare au influență asupra stabilității și dezvoltării economice a țării. Necesitatea modificării și completării art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, are la bază rațiuni economice deoarece întreprinderile publice din România au început să fie văzute ca un vector important de redresare economică și echilibrare a bugetului de stat, funcționalitatea, solvabilitatea și lichiditatea acestor societăți având o largă influență asupra ansamblului economiei.
1¹ prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2. Schimbări preconizate	Prin modificarea și completarea art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 se reglementează următoarele: - se interzice operatorilor economici la care statul și unitățile administrativ teritoriale dețin direct sau indirect o participație unică sau majoritară, să acorde remunerații reprezentanților în adunările generale ale acționarilor; - în exercitarea calității de acționar la societățile la care dețin direct sau indirect o participație unică sau majoritară, statul și unitățile administrativ teritoriale, acordă mandate cu titlu gratuit reprezentanților săi în

	adunările generale ale acționarilor acestor societăți
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1 Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu prezintă impact financiar în următorii 5 ani

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2016	2017	2018	2019	2020	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit; bugete locale: (i) impozit pe profit;	-	-	-	-	-	-

bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) alte cheltuieli	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat – bugetul asigurărilor pentru șomaj						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare)						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Având în vedere dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Economic și Social Consiliul Concurenței Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 877/2016
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin afișare pe pagina de Internet a Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ a fost avizat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Justiției și Consiliul Legislativ.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A circular official stamp is partially visible behind the signature. The text "ROMANIA" is visible at the top of the stamp, and "GUVERNUL ROMANIEI" is visible at the bottom. The signature is written in black ink over the stamp.