



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.129 din 28.06.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, în vederea actualizării cadrului normativ existent în materia gestionării fondurilor europene în contextul încheierii programelor operaționale aferente perioadei de programare 2007-2013 și al accesării fondurilor aferente perioadei de programare 2014-2020.

2. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul prezintă tangențe cu domeniul Politicii regionale și coordonării instrumentelor structurale, dar și cu Politica în domeniul fiscalității, segmentul legislativ - Lupta împotriva fraudei și a evaziunii fiscale.

Din analiza proiectului, rezultă că acesta creează **cadrul legal prin care să se implementeze prevederile Deciziei Comisiei C (2015) 2771/30.4.2015 de modificare a Deciziei C(2013) 1573 privind aprobarea orientărilor referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european și a Fondului de coeziune (2007-2013)**, referitoare la faptul că autoritatea de certificare, în pregătirea pentru încheierea programelor operaționale finanțate din instrumente structurale, ar trebui: să elaboreze cererea de plată a soldului final și o declarație de cheltuieli în conformitate cu art.78 din Regulamentul (CE) nr.1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1260/1999; să se asigure că sunt îndeplinite condițiile de la art.61 lit.(b)-(f) din Regulamentul (CE) nr.1083/2006, și anume că sumele recuperate se varsă la bugetul general al Uniunii Europene, înainte de încheierea programului operațional, sau, în cazul în care nu se întâmplă acest lucru, că acestea au fost luate în considerare în declarația finală de cheltuieli; să întocmească decontul final privind sumele retrase și recuperate, în curs de recuperare și care nu pot fi recuperate, care trebuie furnizat până la data de 31 martie 2017, în conformitate cu art.20 alin.(2) și anexa XI la Regulamentul (CE) nr.1828/2006 al Comisiei din 8 decembrie 2006 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și a Regulamentului (CE) nr.1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională.

De asemenea, potrivit Deciziei C (2015) 2771/30.4.2015, „este important ca cererea de plată a soldului final și o declarație de cheltuieli să fie transmise autorității de audit cu mult în avans (de exemplu, cu cel puțin trei luni înainte de termenul limită de 31 martie 2017), astfel încât acest organism să dispună de suficient timp pentru a-și realiza activitatea aferentă declarației de închidere”.

Față de cele menționate, precum și de cele avute în vedere la elaborarea proiectului, apreciem că acesta nu aduce atingere dispozițiilor Deciziei Comisiei C (2015) 2771/30.4.2015 și nici

celorlalte acte juridice ale Uniunii Europene, fiind în consonanță cu angajamentele asumate de statul român prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005.

3. În vederea evitării repetării termenului „privind” propunem ca **titlul** să debuteze cu sintagma:

„Ordonanță de urgență **pentru** modificarea și completarea...”.

4. La **preambul**, în primul alineat, pentru un spor de precizie, sugerăm să se indice temeiul legal care stabilește termenul de 1 septembrie 2016, respectiv art.2 lit.f) din Hotărârea Guvernului nr.678/2015 privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul European pentru Pescuit, cu modificările și completările ulterioare.

La al doilea alineat, pentru rigoarea redactării, cuvântul „comptențe” va fi corectat „competențe”.

5. Ca observație de ordin general, conform uzanțelor normative în redactarea actelor cu obiect similar de reglementare, enunțurile de modificare și completare din partea dispozitivă vor fi reformulate, acolo unde este cazul, conform următorului model:

„La articolul... alineatul (...), litera ... se modifică și va avea următorul cuprins: [...]”;

„La articolul... alineatul (...), după litera ...se introduce o nouă literă, lit. ..., cu următorul cuprins: [...]”.

„Alineatul (...) al articolului ... se modifică și va avea următorul cuprins:[...]”;

„După alineatul (...) al articolului, se introduce un nou alineat, alin.(...), cu următorul cuprins: [...]”;

6. La **pct.1** al articolului unic, în textul propus pentru art.2 alin.(1) lit.e), sintagma „Fondul Solidaritatea al Uniunii Europene” va fi înlocuită cu denumirea consacrată „Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene”. Observația este valabilă pentru tot cuprinsul actului normativ.

7. La **pct.4** al articolului unic, la norma preconizată pentru alin.(1¹) al art.19, pentru îndeplinirea exigențelor de claritate, precizie și previzibilitate, este recomandat să fie indicat termenul până la care operează interdicția „temporară” de a include în declarațiile de cheltuieli sumele pentru care au fost aplicate prevederile art.8 și 23 din actul normativ de bază.

Totodată, în cuprinsul alin.(1²) al art.19, pentru rigoarea exprimării, sintagma „prevederile de la alin.(1¹)” va fi redată sub forma „prevederile alin.(1¹)”.

8. La **pct.7** al articolului unic, potrivit uzanțelor normative, partea dispozitivă va fi redată, după cum urmează:

„După **articolul 57⁶** se introduce un nou capitol, Cap.VI¹, cu următorul cuprins:”.

9. Având în vedere modificările aduse prin prezentul proiect, precum și intervențiile legislative anterioare ale actului normativ de bază, este necesar ca proiectul să conțină și un **art.II**, care să constituie temeiul pentru republicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora. Propunem următoarea redactare:

„**Art.II.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.461 din 30 iunie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

În cazul în care se reține această observație, „Articolul unic” va deveni „Art.I”.


dr. Dragoș ILESCU

O.U.G. nr. 66/2011

M. Of. nr. 461/30 iun. 2011

Ordonanță de urgență privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 142/2012

M. Of. nr. 501/20 iul. 2012

1 modificări prin O.U.G. nr. 26/2012 M. Of. nr. 392/12 iun. 2012

Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2013 M. Of. nr. 122/5 mar. 2013

modifică art. 7 alin. (1), art. 8, art. 17, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), art. 23, art. 27, art. 28, art. 45 alin. (4); introduce lit. x) la art. 2 alin. (1)

2 modificări prin L. nr. 142/2012 M. Of. nr. 501/20 iul. 2012

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

modifică art. 4, art. 6 alin. (3), art. 7, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), art. 20 alin. (2) lit. c), art. 21 alin. (5), (28) și (29), art. 27, art. 28, art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (2) și (6), titlul anexei; introduce lit. a_1) la art. 2 alin. (1), lit. e) la art. 5, alin. (2) la art. 16, lit. d) la art. 20 alin. (2), alin. (9) la art. 20, alin. (2_1) la art. 41, alin. (4) la art. 59, art. 60_1; abrogă art. 20 alin. (2) lit. a) și alin. (7)

3 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 142/2012 M. Of. nr. 501/20 iul. 2012

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

4 modificări prin O.G. nr. 22/2012 M. Of. nr. 621/29 aug. 2012

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

aprobată prin L. nr. 170/2013 M. Of. nr. 320/3 iun. 2013

modifică art. 2 alin. (1) lit. e), art. 2 alin. (4), art. 6 alin. (4) și (5), art. 7 alin. (1), art. 8, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), art. 20 alin. (9), art. 26, art. 27, art. 28, art. 45 alin. (4), denumirea cap. VI, art. 55 lit. b), anexa; introduce lit. y) la art. 2 alin. (1), alin. (3) la art. 19, art. 57_1-57_6, alin. (3_1) la art. 60

5 modificări prin O.U.G. nr. 75/2012 M. Of. nr. 806/30 nov. 2012

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 196/2013 M. Of. nr. 399/3 iul. 2013

modifică art. 2 alin. (1) lit. y), art. 53 alin. (1) și (2), art. 55, art. 57_1, art. 57_2; introduce lit. o_1) la art. 2 alin. (1), alin. (3) la art. 8, cap. VII_1 cu art. 59_1 - 59_6, lit. k) la art. 60 alin. (1)

6 modificări prin L. nr. 170/2013 M. Of. nr. 320/3 iun. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

aprobă O.G. nr. 22/2012

621

7 modificări prin	L. nr. 196/2013	M. Of. nr. 399/3 iul. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 75/2012 și modifică art. 2 alin. (1) lit. t), art. 41 alin. (2_1), art. 53 alin. (2), art. 57_1 alin. (5) partea introductivă, art. 59_3; introduce alin. (15_1) la art. 21, alin. (2_2) la art. 41, lit. c) la art. 50 alin. (2)</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora		
8 modificări prin	O.U.G. nr. 47/2014	M. Of. nr. 480/28 iun. 2014	<i>modifică art. 6 alin. (3), art. 27; introduce alin. (3_1) - (3_4) la art. 6; înlocuiește anexa</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora		
	aprobată prin L. nr. 79/2015	M. Of. nr. 263/20 apr. 2015	
9 rectificare		M. Of. nr. 623/26 aug. 2014	<i>rectifică anexa</i>
	RECTIFICARE		
10 modificări prin	D.C.C. nr. 66/2015	M. Of. nr. 236/7 apr. 2015	<i>suspendă pentru 45 zile prevederile art. 66 (termenul se împlinește la 21 mai 2015) după care operează dispozițiile art 147 din Constituție</i>
	Decizia nr. 66 din 26 februarie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 2 alin. (1) lit. a) și art. 66 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, precum și a celor ale pct. 2 subpct. 2.3 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011, în forma anterioară modificărilor aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011		
11 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 66/2015	M. Of. nr. 236/7 apr. 2015	<i>art. 66</i>
	Decizia nr. 66 din 26 februarie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 2 alin. (1) lit. a) și art. 66 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, precum și a celor ale pct. 2 subpct. 2.3 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011, în forma anterioară modificărilor aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011		