

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	Comisia Europeană (CE) a emis Decizia C (2015) 2771/30.04.2015 privind aprobarea Orientărilor privind încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european și a Fondului de coeziune (2007 – 2013). Prin această Decizie, CE a definit și detaliat condițiile în care se vor emite declarația finală de cheltuieli și aplicația de plată a soldului final în cadrul programelor operaționale 2007 – 2013. În vederea respectării prevederilor Deciziei CE, a fost elaborată Hotărârea Guvernului nr. 678/2015 <i>privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007 – 2013 prin Fondul european de Dezvoltare Europeană, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit</i>, cu modificările și completările ulterioare, în care se menționează la art.2 lit.f) că termenul de depunere de către Autoritățile de Management a declarațiilor finale de cheltuieli este de 1 septembrie 2016. Același act normativ prevede, la art.3 lit c), obligația Autorității de Certificare de a transmite declarațiile finale de cheltuieli și aplicația de plată a soldului final la Autoritatea de Audit în data de 1 noiembrie 2016. Respectarea de către toate autoritățile naționale a acestor termene este obligatorie pentru a asigura transmiterea tuturor documentelor privind închiderea programelor operaționale până la data prevăzută în Decizie, respectiv 31 martie 2017. În același timp, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene au început implementarea programelor operaționale finanțate din Fondurile europene structurale și de investiții în perioada de programare 2014 – 2020, ceea ce determină necesitatea extinderii aplicabilității prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011 cu modificările și completările ulterioare.
1 ¹ Acte comunitare	Nu este cazul

în cauză	
2.Schimbări preconizate	Actualizarea definiției autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene în vederea extinderii aplicabilității prevederilor prezentei ordonanțe la toate structurile care au responsabilitatea gestionării și controlului fondurilor europene, inclusiv cele nominalizate pentru perioada de programare 2014 – 2020. S-au introdus prevederi noi care se asigură armonizarea reglementărilor legale naționale cu reglementările europene, în special în ceea ce privește măsurile specifice pe care autoritățile naționale le întreprind în vederea combaterii fraudelor cu fonduri europene și protejării intereselor financiare ale Uniunii Europene, inclusiv pentru perioada de programare 2014 – 2020. Astfel, se reglementează tratamentul sesizărilor de fraudă din punct de vedere al elaborării declarațiilor de cheltuieli și al aplicațiilor de plată care se transmit la Comisia Europeană. Astfel, pentru beneficiarii publici se exceptează de la declarare sumele aferente contractelor economice posibil afectate, iar pentru beneficiarii privați exceptarea se operează la nivelul întregului proiect. Completarea textului ordonanței cu prevederi specifice aplicabile procesului de închidere a programelor operaționale finanțate din instrumente structurale, de coeziune, din Fondul european pentru pescuit și din fonduri aferente Instrumentului de asistență pentru preaderare. Introducerea unor reglementări privind operațiunile pe care le vor întreprinde autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene și autoritatea de certificare în procesul de închidere a programelor operaționale. Particularizarea modului de calcul al echivalentului în lei a titlurilor de creanță, în cazul în care acestea se emit în alte valute, operațiuni specifice Programelor de Cooperare Teritorială. Operațiunile de închidere, respectiv întocmirea declarației finale de cheltuieli și a aplicației de plată a soldului final, sunt exceptate de la obligativitatea aplicării prevederilor privind necesitatea luării în considerare în procesul de declarare/certificare a tuturor constatărilor cu impact financiar sau cu posibil impact financiar, cât și a oricăror alte sesizări privind posibile nereguli și fraude, deoarece în cazul în care autoritățile naționale abilitate nu vor confirma caracterul de neeligibilitate a respectivelor sume, acestea nu se mai pot declara Comisiei Europene ulterior datei de 31.03.2017 și devin astfel cheltuieli definitive pe bugetul de stat. Includerea unor prevederi privind raportarea separată către CE a sumelor cuprinse în declarația finală de cheltuieli și aplicația de plată a soldului final, în vederea asigurării respectării de către autoritățile naționale a principiului transparenței în relația cu

	Comisia Europeană. Astfel, aceasta este informată cu privire la includerea în aplicația de plată a soldului final a unor sume pentru care nu există, la momentul transmiterii ei, o decizie finală privind eligibilitatea acestora din partea autorităților naționale abilitate.
3. Alte informații	Neadoptarea acestui act normativ poate conduce fie la nerespectarea termenelor și condițiilor stabilite de CE și asumate de autoritățile naționale implicate în vederea închiderii programelor operaționale finanțate aferente perioadei de programare 2007-2013, fie la producerea unui impact negativ, atât asupra gradului final de absorbție a fondurilor, cât și asupra bugetului de stat, în cazul în care sumele care sunt în prezent nedeclarate/necertificate la CE nu se pot include în aplicația de plată a soldului final. Prevederile acestui act normativ se aplică direct și nu necesită includerea unor măsuri cu caracter tranzitoriu.

**Secțiunea a 3-a –
Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Implicații sociale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 4-a.
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit						

-impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

**Secțiunea a 5-a –
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la

cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6 - a.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 621/2016.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

