

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
29/05.10. 2016

PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

Nr. crt.	Titlu propunere legislativă	Obiect de reglementare	Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament	Punctul de vedere al Guvernului
11.	Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (Bp.87/2016). 22/05/2016	Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 12 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii pașaportului în sfera noțiunii de "act de identitate", în înțelesul legii.	MAI	Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente: Potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005, actul de identitate este un document care se eliberează tuturor cetățenilor români care au împlinit vârsta de 14 ani. Eliberarea actelor de identitate este obligatorie pentru orice cetățean român, însă, acest lucru nu este valabil și pentru pașapoarte, eliberarea documentelor de călătorie depinzând strict de opțiunea fiecărei persoane care îndeplinește condițiile legale. Dacă și pașaportul ar fi "transformat" în act de identitate, aceasta ar echivala practic cu impunerea unei obligații absolut disproporționate și nejustificate în sarcina minorilor, respectiv aceea de a solicita să li se elibereze un document de călătorie la împlinirea vârstei de 14 ani. De asemenea, se impune a fi evidențiat faptul că actul de identitate este documentul primar al cetățeanului român, cu care acesta își dovedește identitatea, în schimb pașaportul reprezintă un document subsecvent actului de identitate, deoarece se eliberează pe baza acestuia, respectiv numai cetățenilor care dețin acte de identitate sau, după caz, ai căror părinți sunt posesori de acte de identitate. Totodată, semnalăm faptul că, potrivit art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, actul de identitate face dovada identității, a cetățeniei române, a adresei de domiciliu și, după caz, a adresei de reședință. La art. 91 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că dovada domiciliului și a reședinței se face cu mențiunile cuprinse în cartea de identitate. Prin urmare, actul de identitate nu face dovada doar a identității, ci și a adresei de domiciliu și a celei de reședință, în timp ce, potrivit art. 6 din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, diferitele tipuri de pașapoarte sunt documente de călătorie pe baza cărora





Nr. crt.	Titlu propunere legislativă	Obiect de reglementare	Ministere și instituții care vor asigura susținerea la Parlament	Punctul de vedere al Guvernului
				cetățenii români pot călători, făcând dovada identității în timpul călătoriilor titularului în străinătate, și nu în România. Așadar, rolul unui document de călătorie (pașaport) nu este acela de a face el însuși dovada adresei de domiciliu sau de reședință a unei persoane, pașaportul românesc având cu totul alte funcții, respectiv consfințirea posibilității titularului, cetățean român, identificat prin însuși acest document, de a-și exercita dreptul fundamental la libera circulație în afara teritoriului României. În aceste condiții, menționăm și faptul că schimbarea naturii juridice a pașaportului românesc din document de călătorie care face dovada identității, în act de identitate pentru a se asigura astfel "identificarea" cetățenilor români prin acest document (așa cum se precizează în <i>Expunerea de motive</i>) vine în contradicție cu legislația în vigoare în materia actelor de identitate. De altfel, identificarea persoanelor se realizează și în prezent în baza pașaportului, raportat desigur la funcțiile pe care le are acest document. Pașaportul face dovada identității (în caz contrar, titularul nici nu ar putea să își exercite drepturile conferite în baza sa), însă nu poate fi totodată și act de identitate, întrucât acest act are și alte valențe, nespecifice unui document de călătorie.

