

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind patrularea comună la frontiera de stat româno-ucraineană, semnat la 21 aprilie 2016 la București

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Patrularea în comun reprezintă un mod de cooperare care răspunde practicilor și recomandărilor Schengen, dat fiind faptul că, în conformitate cu prevederile Catalogului Schengen al Uniunii Europene – Controlul la frontiere externe, readmisia și extrădarea, partea I „Controlul la frontierele externe, B-8”, la punctul 142 este prevăzut că „îmbunătățirea securității frontierelor ar trebui să reprezinte obiectivul cooperării cu țările terțe învecinate”, iar ca bună practică se prevede efectuarea de „patrute comune/mixte cu autoritățile competente din țara terță învecinată”.

Prin încheierea unui astfel de document se are în vedere îmbunătățirea cooperării între instituțiile de frontieră din cele două state, creșterea nivelului de supraveghere a frontierei de stat comune în scopul combaterii trecerilor ilegale a frontierei în scop de contrabandă și migrație.

În cursul unor întrevederi de lucru desfășurate în anul 2012 între împuterniciții de frontieră ai României și Ucrainei, s-a procedat la evaluarea cadrului juridic bilateral și la studierea posibilităților practice pentru începerea patrulării comune/coordonate la frontiera de stat.

Astfel, în prima jumătate a anului 2013, partea ucraineană a transmis textele unor proiecte de tratate (intitulate Acord între Cabinetul de Miniștri al Ucrainei și Guvernul României privind patrularea

comună la frontiera de stat ucraineano-română și Protocol între Administrația Serviciului Frontierei de Stat a Ucrainei și Ministerul Afacerilor Interne din România privind organizarea patrulării comune la frontiera de stat ucraineano-română) care conțineau aspecte referitoare la modul în care se va realiza cooperarea în domeniul de referință.

În urma definitivării contraproiectelor părții române și aprobării Memorandumului MAI nr. 319352/2013 cu tema „Aprobarea negocierii Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind patrularea comună la frontiera de stat româno-ucraineană și a Protocolului între Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Administrația Serviciului de Frontieră de Stat a Ucrainei pentru punerea în aplicare a Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind patrularea comună la frontiera de stat româno-ucraineană”, la data de 23 aprilie 2015 a avut loc o rundă de negocieri între delegația Ministerului Afacerilor Interne din România și cea a Serviciului Frontierei de Stat al Ucrainei pe problematica documentelor precizate anterior. Negocierile cu partea ucraineană s-au realizat atât prin consultări directe, cât și prin schimb de corespondențe.

În urma aprobării de către Guvernul României a Memorandumului MAI nr. 275645/2016 cu tema: „Finalizarea negocierilor și semnarea Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind patrularea comună la frontiera de stat româno-ucraineană și a Protocolului între Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Administrația Serviciului de Frontieră de Stat a Ucrainei pentru punerea în aplicare a Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind patrularea comună la frontiera de stat româno-ucraineană”, documentul de cooperare a fost semnat la București, la data de 21 aprilie 2016, de către domnul Lazăr Comănescu, ministrul afacerilor externe, pentru partea română, iar pentru

	partea ucraineană de către domnul Pavlo Klimkin, ministrul afacerilor externe al Republicii Ucraina. Documentul de cooperare are un conținut preponderent tehnic și reglementează o serie de aspecte, precum: • desemnarea autorităților competente pentru punerea în aplicare a prevederilor Acordului; • obiectivele și modalitățile de efectuare a patrulării comune; • modalitățile de trecere a frontierei de către experți care realizează patrularea în comun; • statutul juridic și răspunderea reprezentanților autorităților de frontieră care participă la patrularea comună; • modalitatea în care sunt suportate cheltuielile ocazionate de punerea în aplicare a prevederilor Acordului; • dispoziții cu caracter procedural, cum ar fi: încetarea aplicării Acordului, intrarea în vigoare a acestuia.
2. Schimbări preconizate	Patrularea comună se va efectua în vederea realizării unor obiective, precum: 1) asigurarea controlului respectării regimului juridic al frontierei de stat comune în scopul prevenirii ilegale a frontierei de stat de către persoane, mijloace de transport și mărfuri în afara punctelor de trecere a frontierei de stat; 2) prevenirea și combaterea migrației ilegale și a infracțiunilor conexe acesteia; 3) descoperirea și reținerea persoanelor care au trecut sau au încercat să treacă frontiera de stat ilegal, a celor implicate în racolarea, îndrumarea sau călăuzirea unei sau mai multor persoane în scopul trecerii frauduloase a frontierei de stat, precum și organizarea acestor activități; 4) verificarea persoanelor și a mijloacelor de transport care se află în zona de competență; 5) supravegherea în teren a zonelor care pot fi utilizate pentru trecerea ilegală a frontierei de stat; 6) schimb de experiență în domeniul asigurării supravegherii frontierei de stat. Prin realizarea patrulării comune, se dorește

	dezvoltarea relațiilor de bună vecinătate și asigurarea securizării frontierei de stat româno-ucrainene, în scopul dezvoltării conlucrării în sfera managementului integrat al frontierei.
3. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani			Media pe 5 ani	
1	2016	2017	2018	2019	2020	7
	2	3	4	5	6	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-

(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1118/2016.
6. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de 1 iunie 2016.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind patrularea comună la frontiera de stat româno-ucraineană, semnat la 21 aprilie 2016 la București, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by a series of loops and a final flourish.