

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului de parteneriat și cooperare consolidat dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Kazahstan, pe de altă parte, semnat la Astana, la 21 decembrie 2015

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Proiectul de act normativ a fost inițiat în baza art. 6 din Legea nr. 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte, coroborat cu art. 19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele și are drept scop ratificarea Acordului de parteneriat și cooperare consolidat dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Kazahstan, pe de altă parte, semnat la 21 decembrie 2015, la Astana. După ratificare, partea română va informa cu privire la îndeplinirea procedurilor legale interne necesare intrării în vigoare a Acordului.

1. Descrierea situației actuale

La data de 13 aprilie 2011, Comisia Europeană a fost autorizată de către Consiliu să demareze negocieri pentru încheierea unui acord de parteneriat și cooperare consolidat între Uniunea Europeană și Republica Kazahstan, acord care va înlocui Acordul de parteneriat și cooperare dintre Comunitățile Europene și statele lor membre, pe de o parte, și Republica Kazahstan, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 23 ianuarie 1995, în vigoare de la 1 iulie 1999. Negocierile între Uniunea Europeană și Republica Kazahstan s-au încheiat cu succes, iar acordul a fost parafat la data de 20 ianuarie 2015. Acordul a fost semnat de UE, statele sale membre și Kazahstan la 21 decembrie 2015 și se aplică provizoriu de la 1 mai 2016 în conformitate cu prevederile Deciziei Consiliului privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de parteneriat și cooperare consolidat dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Kazahstan, pe de altă parte.

Republica Kazahstan este importantă pentru România, relațiile bilaterale derulându-se ca un parteneriat privilegiat, având ca element primordial componenta energetică.

Republica Kazahstan este cel mai avansat stat central-asiatic în relațiile cu

UE. Ratificarea acordului de parteneriat și cooperare consolidat va permite aprofundarea relațiilor, inclusiv implicarea acestei țări în implementarea Strategiei revizuite a UE pentru Asia Centrală.

2. Schimbări preconizate

Acordul este important pentru implicarea politică și economică sporită a UE în Asia Centrală. Prin consolidarea dialogului politic și îmbunătățirea cooperării în numeroase domenii, Acordul va oferi fundamentul pentru eficientizarea angajamentului bilateral cu Republica Kazahstan.

Angajamentele importante stipulate în secțiunea comercială vor asigura îmbunătățirea cadrului juridic pentru mediul de afaceri în Kazahstan.

Ulterior semnării, Acordul trebuie ratificat sau încheiat de către părți, în conformitate cu procedurile proprii. Instrumentele de ratificare se vor depune la Secretariatul General al Consiliului Uniunii Europene, pe canale diplomatice. Acordul va intra în vigoare în prima zi a celei de-a doua luni care urmează datei la care părțile au notificat îndeplinirea procedurilor necesare.

3. Alte informații

Acordul de parteneriat și cooperare consolidat între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Kazahstan, pe de altă parte, reprezintă o continuare logică a precedentului Acord, prevederile sale urmărind întărirea semnificativă a relațiilor politice dintre UE și Republica Kazahstan, precum și creșterea fluxurilor comerciale, investiționale și de servicii dintre părți. Prin angajamentele asumate de respectare și aplicare a unor valori și norme internaționale, Acordul va contribui la modernizarea economică, politică și socială a Republicii Kazahstan.

Preambulul acordului face referire la legăturile strânse dintre părți și valorile lor comune, precum și la dorința acestora de a consolida și extinde în continuare legăturile stabilite în trecut, menționează angajamentele părților față de democrație, respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și statul de drept, recunoaște de asemenea importanța relațiilor economice și de investiții dintre UE și Kazahstan și angajamentul părților de a adera la principiile unei economii de piață libere, inclusiv prin angajamentul de a respecta drepturile și obligațiile care decurg din apartenența la Organizația Mondială a Comerțului.

Titlul I menționează principiile generale și obiectivele prezentului acord, în timp ce Titlul II se referă la dialogul politic și cooperarea în domeniul politicii externe și de securitate cu referiri la stabilitatea regională, prevenirea conflictelor și gestionarea crizelor, combaterea terorismului și a proliferării armelor de distrugere în masă.

Titlul III – Comerț și Afaceri, se referă la comerțul cu mărfuri, aspecte vamale, bariere tehnice în calea comerțului, chestiuni sanitare și fito-sanitare, comerțul cu servicii, circulația capitalurilor, proprietatea intelectuală, concurența, achizițiile publice, domeniul materiilor prime și al energiei, transparență, și

cuprinde și dispoziții privind soluționarea diferendelor (consultări, mediere, arbitraj).

Titlul IV tratează cooperarea în domeniul dezvoltării economice și durabile (cu accent pe dialogul economic, cooperarea în materia finanțelor publice, fiscalitate, statistică, cooperarea în sectorul energetic, al transporturilor, mediului, industriei, turismului, IMM-urilor, agriculturii și dezvoltării rurale, etc.).

Titlul V – Cooperarea în domeniul libertății, securității și justiției, include prevederi cum ar fi importanța statului de drept și a respectării drepturilor omului și a libertăților fundamentale, cooperarea juridică, cooperarea în domeniul migrației, azilului și gestionării frontierelor, protecția consulară și combaterea criminalității (spălarea de bani, finanțarea terorismului, traficul de droguri, criminalitatea informatică, etc.). Titlul VI se referă la alte domenii de cooperare (educație, cultură, cercetare, mass media, sport, societatea civilă, cooperarea regională, etc.), Titlul VII tratează cooperarea în materie financiară și tehnică, Titlul VIII prevede cadrul instituțional creat de Acordul de parteneriat (înființarea unui Consiliu de cooperare, a unui comitet de cooperare asistat de subcomitete specializate și a unei Comisii parlamentare de cooperare), iar Titlul al IX-lea cuprinde dispozițiile generale și finale (aplicare provizorie, intrare în vigoare, etc.).

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Viitorul Acord va influența schimburile comerciale bilaterale. Această influență pozitivă va include aspecte de creștere a volumului de export, atât de bunuri, cât și de servicii, prin eliminarea de bariere netarifare, de aplicare mai coerentă a măsurilor sanitare și fito-sanitare, de circulație a capitalurilor, cât și pentru colaborarea reciproc avantajoasă în domeniile de proprietate intelectuală, concurență, achiziții publice.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ.**
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) Consiliul Economic și Social**
- d) Consiliul Concurenței**
- e) Curtea de Conturi**

Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1130/2016.

Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.

6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea „transparență decizională” (<http://www.mae.ro/node/2011>), potrivit prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului de parteneriat și cooperare consolidat dintre Uniunea Europeană și statele sale membre pe de o parte, și Republica Kazahstan, pe de altă parte, semnat la Astana la 21 decembrie 2015, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

