

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	În prezent stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice sunt reglementate prin Legea 171/2010. Cadrul legal actual nu prevede sancțiuni pentru importante încălcări ale regimului silvic și totodată nu transpune în mod complet prevederile din aquiu-ul comunitar. Ca urmare a acestei situații, împotriva României s-a deschis o acțiune la Curtea Europeană de Justiție pentru încălcarea unor articole din Regulamentul (UE) nr. 995/2010 și Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 (Raportului Comisiei Europene din data de 18.02.2016). În septembrie 2015 Comisia Europeană a transmis o scrisoare de punere în întârziere către autoritățile române în care se specific faptul că România nu și-a îndeplinit unele obligații prevăzute atât de Regulamentul (UE) nr. 995/2010 cât și unele obligații prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 (Regulamentul FLEGT). Aceste obligații se referă printre altele la implementarea în legislația națională a unui regim de sancțiuni proporționale și disuasive pentru încălcarea prevederilor celor două Regulamente. În acest context se impune stabilirea de sancțiuni proporționale și disuasive operatorilor economici care introduc pentru prima data lemn și produse din lemn, în vederea îndeplinirii obiectivelor asumate de România, legate de implementarea Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn. Aprobarea în regim de urgență a proiectului de act normativ se impune și motivat de faptul că: - Legea nr. 51/1991 privind securitatea națională a României, cu modificările ulterioare, stabilește la art. 3 lit m): "Constituie amenințări la adresa securității naționale a României următoarele: m) orice acțiuni sau inacțiuni care lezează interesele economice strategice ale României cele care au ca efect periclitarea, gestionarea

ilegală, degradarea ori distrugerea resurselor naturale, fondurilor forestiere, [...]”.

- Pe parcursul aplicării Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice s-au constatat încălcări ale regimului silvic care nu puteau fi sancționate ca urmare, în spiritul Legii privind securitatea națională a României, este esențial ca Legea 171/2010 să fie modificată.

Lipsa cadrului legal a avut drept consecință negativă tăieri ilegale cuantificate la cca 8 milioane de mc pe an și în abuzuri ale administratorilor care pot duce la destructurarea ireversibilă a unor suprafețe de pădure. În acest sens exemplificăm cazul administratorilor de pădure care exploatează anual în jur de 5 milioane de mc de lemn sub pretextul că arborii au fost afectați de factori biotici sau abiotici și se încadrează la produce accidentale. Controalele efectuate de Gărzile Forestiere evidențiază faptul că adesea arborii nu au fost afectați, ca urmare tăierea arborilor respectivi, deși este ilegală conform normelor silvice, ea nu poate fi sancționată.

Neadoptarea acestor măsuri de îmbunătățire a cadrului legal privind contravențiile silvice se concretizează în prejudicii materiale și de mediu însemnate și duce afectarea fondului forestier național și implicit a securității naționale.

Lipsa măsurilor stabilite prin prezentul proiect de act normativ s-a concretizat în ultimii ani în intensificarea fenomenului tăierilor ilegale. În acest sens, precizăm că din datele puse la dispoziție de către Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice București – Serviciul Inventarul Forestier Național, volumul de lemn recoltat în perioada 2010 - 2013 din păduri este estimat la o medie de 26,69 milioane mc pe an, deși volumul autorizat și recoltat în perioada 2010 – 2013 este de aproximativ 17,9 mil. mc pe an (date puse la dispoziție de către Institutul Național de Statistică). Pe cale de consecință, diferența de masă lemnoasă, adică aproximativ 8,8, mil. mc se presupune a fi recoltată ilegal.

Acest act normativ instituie reglementări care pot contribui în mod critic asigurarea integrității fondului forestier național prin întărirea capacității de control al tuturor agenților constataatori implicați în prevenirea și combaterea tăierilor ilegale, precum și a capacității de control al Gărzilor Forestiere. Actul normativ va oferi agenților constataatori un instrument substanțial îmbunătățit pentru a amplifica lupta împotriva tăierilor fără drept de masă lemnoasă din

fondul forestier național și din vegetația forestieră de pe terenurile din afara acestuia.

În plus față de cele prezentate mai sus, trebuie instituite urgent sancțiuni privitoare la trasabilitatea materialelor lemnoase, în contextul în care aceasta s-a schimbat considerabil, ca urmare a reglementării funcționării SUMAL și a aplicațiilor informatice aferente.

Totodată, mai precizăm că anexele Legii nr. 171/2010 sunt restrictive în în sensul că formularele respective prevăd o singură instituție din care fac parte agenții constatatori: Ministerul Mediului și Pădurilor, fără a ține cont că agenții constatatori pot face parte și din alte instituții, așa cum este reglementat în art. 24 din lege. De asemenea, formularele nu asigură suficientă claritate și transparență în aplicarea legii. Spre exemplu în anexa nr. 1 nu este prevăzut spațiu pentru precizarea minimului și maximului amenzii, astfel încât să poată fi calculat jumătate din minimul amenzii. Agentul constator nu propune aplicarea sancțiunii, ci o aplică, formularul actual conținând și ipoteza „propune”.

Proiectul de act normativ prevede următoarele modificări:

La art. 2 se definește ocolul silvic nominalizat în conformitate cu principiile stabilite de Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare.

La art. 3 se clarifică și se stabilesc noi fapte privind administrarea și serviciile silvice care se sancționează contravențional.

Art. 5 instituie sancțiuni majorate și complementare pentru depășirea posibilității și a posibilității anuale, pentru punerea în valoare, aprobarea și autorizarea spre exploatare ca produse de igienă sau produse accidentale a arborilor care nu sunt afectați de factori abiotici sau biotici.

Art. 6 reglementează neprecomptarea de către ocoalele silvice care asigură administrarea sau serviciile silvice, din posibilitatea de produse principale, a volumului produselor accidentale I, a căror recoltare este avizată/aprobată în condițiile legii, precum și a volumului rezultat în urma tăierilor ilegale în anul precedent

La art. 7 alin. (3) reglementează procedura în cazul neredării terenurilor forestiere, la termenul prevăzut în actul de aprobare, beneficiarul ocupării temporare a terenurilor din fondul forestier național are obligația achitării, cu titlul de despăgubiri pentru lipsa de folosință, a unei sume egale cu dublul chiriei calculată conform metodologiei specifice, până la data reprimirii terenurilor în fondul forestier național ori a obținerii unei noi aprobări, în situația în care

	legea prevede o astfel de posibilitate; achitarea despăgubirii este direct executorie, fără alte formalități prealabile și are următoarele destinații: a) 50 % din sumă se achită în Fondul de ameliorare a fondului funciar cu destinație silvică; b) 50% din sumă se achită administratorului în cazul terenurilor proprietate publică a statului și se repartizează similar chiriei achitate pentru ocuparea temporară a terenurilor din fondul forestier național sau se achită proprietarului, pentru fondul forestier altul decât cel proprietate publică a statului. Art. 8 aduce clarificări în ceea ce privește tăierea, ruperea sau scoaterea din rădăcini a arborilor, fără drept, precum și distrugerea ori vătămarea de arbori, puieți, pomi de Crăciun, ori lăstari, din fondul forestier național. Art. 13 stabilește noi sancțiuni și sancțiuni majorate pentru neexecutarea de către ocolul silvic care asigură administrarea sau serviciile silvice pentru fondul forestier respectiv, după caz, a lucrărilor de regenerare artificială și de completare a regenerărilor naturale, în termen de cel mult două sezoane de la tăierea unică, definitivă, pentru neplata anticipată a obligațiilor bănești prevăzute de legislația în vigoare, pentru nepreluarea terenurilor oferite în compensarea terenurilor pentru care a fost emisă aprobarea de scoatere definitivă din fondul forestier național, pentru neconstituirea și/sau nealimentarea de către administratorul fondului forestier sau de către proprietarii de fond forestier a fondului de conservare și regenerare a pădurilor. La art. 14 s-a stabilit cuantumuri majorate ale amenzilor pentru punerea în valoare a masei lemnoase cu încălcarea normelor tehnice specifice în vigoare, pentru aplicarea indescifrabilă, ilizibilă sau necorespunzătoare a dispozitivelor speciale de marcat, pentru aprobarea și/sau autorizarea spre exploatare a actelor de punere în valoare a masei lemnoase fără amenajament silvic în vigoare pentru suprafețele de fond forestier pentru care legea obligă la existența unui amenajament silvic; La art. 15 s-au introdus sancțiuni în ceea ce privește nerespectarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică. La art. 16 s-au inclus noi fapte privind exploatarea masei lemnoase și s-au marit considerabil nivelul amenzilor aplicate. La art. 19 s-au instituit sancțiuni proporționale și disuasive operatorilor economici care introduc pentru prima dată lemn și
--	---

produse din lemn, în vederea îndeplinirii obiectivelor asumate de România, legate de implementarea Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn. S-au instituit sancțiuni privitoare la trasabilitatea materialelor lemnoase, în contextul în care aceasta s-a schimbat considerabil ca urmare a reglementării funcționării SUMAL și a aplicațiilor informatice aferente.

La art. 21 s-au instituit sancțiuni majorate pentru nedeținerea registrului de evidență a intrărilor-ieșirilor de materiale lemnoase sau neînscrierea la zi și în ordine cronologică în acesta a avizelor de însoțire de către deținătorii depozitelor, și pentru comercializarea neconformă în târguri și oboare.

La art. 24 s-au stabilit competențe suplimentare ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române, Poliției de Frontieră Române și Jandarmeriei Române.

La art. 43 s-au stabilit proceduri și reglementări care vizează întărirea capacității de control (crearea unei platforme informatice pe care toți agenții constatatori sunt obligați să posteze sancțiunile aplicate și să urmărească modul de încasare al amenzilor), integritatea fondului forestier național și lupta împotriva tăierilor fără drept de masă lemnoasă din fondul forestier național și din vegetația forestieră de pe terenurile din afara acestuia.

De asemenea, anexele la legea actuală sunt restrictive în conținutul lor față de conținutul legii, în sensul că formularele respective prevăd o singură instituție din care fac parte agenții constatatori: Ministerul Mediului și Pădurilor, fără a ține cont că agenții constatatori pot face parte și din alte instituții, așa cum este reglementat în art. 24 din lege.

Totodată, aceste formulare nu asigură suficientă claritate și transparență în aplicarea legii. Exemplificăm: în Anexa nr. 1 nu este prevăzut spațiu pentru precizarea minimului și maximului amenzii, astfel încât să poată fi calculat jumătate din minimul amenzii. Agentul constator nu propune aplicarea sancțiunii ci o aplică, formularul actual conținând și ipoteza „propune”.

Proiectul de act normativ întrebuițează noțiunea de “prejudiciu” care este definită la pct. 33 din anexa Legii nr. 46/2008 Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare. În ceea ce privește stabilirea “valorii prejudiciului” din sintagma “*valoarea prejudiciului adus, stabilită potrivit legii*”, facem precizarea că aceasta se stabilește în conformitate cu prevederile Ordonanței de

	urgență a Guvernului nr. 85/2006 privind stabilirea modalităților de evaluare a pagubelor produse vegetației forestiere din păduri și din afara acestora, aprobată cu modificări prin Legea nr. 84/2007.
1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Prezentul proiect de act normative creează cadrul legal pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 995/2010 Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, precum și unele obligații prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului din 20 decembrie 2005 privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană
2. Schimbări preconizate	Se preconizează reducerea masivă a tăierilor ilegale. Cantitatea de masă lemnoasă recoltată în mod ilegal pune în pericol siguranța publică în primul rând prin destrucerea arboretelor care nu își pot realiza rolul reglator privind factorii climatici, determinând alunecări de teren, scurgeri masive de pe versanți, inundații, punerea în pericol a barajelor și implicit a vieții oamenilor. Implementarea și controlul aplicării regimului silvic și cinegetic la nivel central și local va fi reglementat în concordanță cu prevederile Legii nr. 46/2008 – Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare și cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență. Totodată, atribuțiile principale ale entităților care exercită controlul aplicării regimului silvic și cinegetic se completează cu atribuțiile ce derivă din aplicarea reglementărilor europene referitoare la obligațiile care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, precum și cele referitoare la importurile de lemn în Comunitatea Europeană.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra mediului de afaceri deoarece va contribui la reducerea semnificativă a cantității

	materialor lemnoase cu proveniență ilegală introduse în circuitul economic
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ are impact social întrucât va crea locuri de muncă în acest domeniu
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra mediului deoarece contribuie la conservarea și îmbunătățirea calității ecosistemelor forestiere, la reducerea tăierilor ilegale de arbori, la apărarea integrității fondului forestier național,
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

-mii lei-

Indicatori	Anul curent 2015	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2016	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:				-	-	
a) buget de stat, din acesta:				-	-	
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugetele locale						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ modifică și completează Legea nr.171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.513 din 23 iulie 2010, cu modificările ulterioare.
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1. ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;	
b) norme cu impact la nivel operational/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de	

achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, Asociației Administratorilor de Păduri din România-AAP, Asociației „Progresul Silvic”, Asociației Forestierilor din România-ASFOR, Asociației WWF Programul Dunăre - Carpați România, Confederației Sindicatelor Consilva.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	La elaborarea proiectului de act normativ s-au consultat structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, care au comunicat prin adresa nr. 449/2016 că nu au propuneri sau observații.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 833/2016.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

