



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1880 / DP
DATA 06.10.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
492/17.10.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei produsă din sursele regenerabile biomasă, biogaz și energie geotermală*, inițiată de domnul deputat PSD Iulian Iancu împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UNPR, UDMR (Bp. 263/2016).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea unui mecanism de sprijin pentru promovarea prin bonus a energiei electrice produse din biomasă, biogaz și energie geotermală, care se va aplica începând cu 1 ianuarie 2017, până la 31 decembrie 2025, cu condiția aprobării de către Comisia Europeană.

Totodată se stabilește că sistemul de promovare prin bonus va fi finanțat din fondurile Administrației Fondului de Mediu, care vor fi puse la dispoziția producătorilor de energie electrică care beneficiază de acest sistem, cu prioritate, prin derogare de la prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare*.

II. Observații

1. Sistemul de promovare prin bonus, ce se intenționează a fi instituit prin prezenta inițiativă legislativă, reprezintă o schemă de ajutor de stat pentru exploatare care are ca obiectiv producția de energie din surse regenerabile și care, din informațiile disponibile, nu a fost până în prezent notificat Comisiei Europene nefiind autorizat de instituția UE.

În acest context, subliniem că, în materie de concurență și aplicare a regulilor ajutorului de stat, Comisia Europeană este singura autoritate competentă în a decide compatibilitatea ajutorului de stat cu dreptul Uniunii Europene, având misiunea de a urmări respectarea regulilor UE în materie de ajutor de stat, astfel cum rezultă din dispozițiile art. 107 alin. (3) din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)*. Înainte de pronunțarea unei decizii finale de către Comisie, statul membru în cauză nu poate pune în aplicare măsurile preconizate.

Activitatea de monitorizare a măsurilor naționale adoptate în domeniul ajutoarelor de stat se desfășoară în conformitate cu procedura stabilită de art. 108 alin. (2) și (3) din TFUE, precum și de dispozițiile *Regulamentului (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE*. Totodată, potrivit art. 3 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare*, „Ajutorul de stat nou, supus obligației de notificare, poate fi adoptat și acordat numai după autorizarea acestuia de către Comisia Europeană sau după ce acesta este considerat a fi fost autorizat în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (6) din *Regulamentul (CE) nr. 659/1999*”. Mai mult, potrivit definițiilor din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014* de la art. 2 alin. (1) lit. j¹) data acordării ajutorului de stat este „data la care dreptul legal de a primi ajutorul este conferit beneficiarului, în conformitate cu regimul juridic național aplicabil, indiferent de data la care ajutorul se plătește întreprinderii respective” și, respectiv, de la art. 2 alin. (1) lit. j²) data plății ajutorului de stat este „data la care beneficiarul intră efectiv în posesia ajutorului”. Prin urmare, adoptarea prezentei propuneri ar putea constitui de fapt data acordării ajutorului de stat, fără ca îndeplinirea celorlalte condiții legale privind calificarea ca ajutor de stat să fi fost stabilite prin decizie a Comisiei Europene. În plus, faptul că la art. 3 alin. (2) și art. 9 alin. (1) se propune ca „Sistemul de promovare va fi aplicabil de la 1 ianuarie 2017 până la 31 decembrie 2025, cu condiția aprobării de către Comisia Europeană” semnalăm că această modalitate de legiferare, sub condiție suspensivă, fără a avea certitudinea aprobării de către Comisia Europeană a prezentei scheme de ajutor de stat, nu corespunde

cerințelor de previzibilitate garantate de art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

2. *Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, a prevăzut, printre altele, inclusiv susținerea producerii energiei electrice din biomasă, biolichide, biogaz, gaz de fermentare a deșeurilor și gaz de fermentare a nămolurilor din instalațiile de epurare a apelor uzate.

Comisia Europeană a autorizat acordarea de certificate verzi (CV) pentru energia electrică provenită și biomasă, gaz de fermentare a deșeurilor și gaz de fermentare a nămolurilor din instalațiile de epurare a apelor uzate, pentru care autoritățile române au transmis date în cadrul notificării, după cum urmează:

- 2 CV/MWh pentru biomasa din deșeuri silvice, deșeuri agricole vegetale, rumeguș, dejecții animale, etc.;

- 3 CV/MWh pentru biomasa din culturi energetice;

- 1 CV/MWh suplimentar, pentru categoriile de biomasă menționate mai sus, în cazul în care energia electrică este produsă în cogenerare de înaltă eficiență;

- 1 CV/MWh pentru energia produsă din gazul de fermentare a deșeurilor și gazul de fermentare a nămolurilor din instalațiile de epurare a apelor uzate.

În ceea ce privește certificatul verde suplimentar care, potrivit *Legii nr. 220/2008*, se acordă pentru energia electrică produsă în cogenerare de înaltă eficiență din toate categoriile de biomasă, în prezent, aceasta se acordă doar pentru biomasa din deșeuri biologice, pentru care au fost furnizate date Comisiei Europene.

În ceea ce privește energia geotermală, deși *Legea nr. 220/2008* prevede acordarea de 2 CV/MWh, în prezent nu se acordă niciun certificat, sprijinul pentru această măsură nefiind încă notificat Comisiei Europene.

3. Referitor la **art. 3 alin. (1) și (7)** din inițiativa legislativă menționăm că nu rezultă din ce fonduri se finanțează bonusurile puse la dispoziția investitorilor care dezvoltă centrale electrice de până la 1 MW putere instalată și care utilizează sursele regenerabile de energie prevăzute în prezenta inițiativă legislativă.

Totodată, din *Expunerea de motive* nu rezultă dacă fondurile Administrației Fondului de Mediu sunt suficiente pentru a acoperi sistemul de bonusuri. În acest context, în situația în care sistemul de bonusuri nu este acoperit integral, inițiativa legislativă ar fi trebuit însoțită de un studiu de impact din care să rezulte sursa fondurilor suplimentare, implicit impactul asupra consumatorului casnic și industrial.

4. Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) emite autorizații de înființare numai pentru proiectele de centrale de producere a energiei electrice cu putere electrică instalată mai mare de 1MW. În consecință, prevederile art. 3 alin. (5) lit. a) din inițiativa legislativă, potrivit cărora ANRE emite autorizații de înființare în limitele de capacitate prevăzute la art. 5 alin. (1) nu se justifică.

5. Cu referire la prevederile **art. 3 alin. (5) lit. d)** care stipulează ca la analiza supracompensării se vor avea în vedere ratele interne de rentabilitate utilizate pentru autorizarea de către Comisia Europeană a sistemului de promovare prin certificate verzi, precizăm că, în notificarea schemei de sprijin prin certificate verzi nu s-au furnizat date pentru toate categoriile de biomasă ce se vor susține prin schema de tip bonus și nici pentru biogaz, biolichide și energie geotermală, astfel încât valorile IRR din această schemă nu pot fi relevante, ci doar orientative pentru schema de tip bonus. Ca urmare, pentru determinarea unui nivel corect al IRR, în cadrul procedurii de notificare a schemei de tip bonus, trebuie să se prezinte Comisiei Europene modelele matematice ce conțin toate elementele necesare pentru calculul acestui indicator.

6. În ceea ce privește dispozițiile **art. 7** din inițiativa legislativă, potrivit cărora *„Pentru energia termică produsă din surse regenerabile, se vor acorda 50 lei/gigacalorie, în limita a 2 milioane de gigacalorii pe an, cu excepția energiei termice utilizate pentru consumul casnic”*, apreciem că prin această prevedere se instituie o nouă măsură de sprijin, susceptibilă de a constitui ajutor de stat. Din textul propunerii legislative nu rezultă dacă nivelul sprijinului a fost fundamentat pe baza unor calcule bazate pe costuri și venituri și nici dacă beneficiarii acestui sprijin sunt centrale în cogenerare sau numai producători de energie termică.

7. Cu privire la **art. 9 alin. (4)** din inițiativa legislativă prin care se stabilește faptul că *„Investitorii care vor dezvolta centrale electrice cu o putere instalată mai mare de 1 MW vor beneficia de subvenții (...)”*, semnalăm că se face referire la sintagma *„subvenții”*, termenul utilizat în referirile anterioare fiind de *„sistem de promovare prin bonus”*.

Totodată, semnalăm faptul că pentru producătorii care dețin centrale electrice cu puteri mai mari de 1MW nu este prevăzută condiția de acordare a sprijinului în urma unei proceduri de licitație.

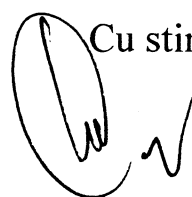
8. În conformitate cu prevederile punctului 126 din *Orientările privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020 din Comunicarea Comisiei Europene 2014/C 200/01 (Noile Orientări)*,

ajutoarele de exploatare pentru producția de energie din surse regenerabile se acordă începând cu 1 ianuarie 2017 prin intermediul unei proceduri de ofertare concurențiale, bazată pe criterii clare, transparente și nediscriminatorii. Prin excepție, se pot acorda ajutoare fără o procedură de ofertare concurențială instalațiilor cu o capacitate de producție de energie electrică instalată mai mică de 1 MW sau proiectelor demonstrative.

În concluzie, începând cu 1 ianuarie 2017, Comisia Europeană nu va autoriza scheme noi de promovare a energiei din surse regenerabile prin tarif fix pentru putere electrică instalată mai mare sau egală cu 1 MW pe centrală. În aceste condiții, un ajutor sub forma unei prime care se adaugă prețului de piață la care producătorii își vând energia electrică direct pe piața de energie electrică se poate aplica numai pentru centralele electrice cu putere instalată mai mică de 1 MW. Pentru categoria centralelor electrice cuprinse între 1 MW-5 MW pe centrală, care utilizează surse regenerabile biomasă, biogaz și energie geotermală este necesară o schemă care să prevadă o procedură de ofertare concurențială.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului