

Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
10.	Propunerea legislativă privind aprobarea Programului „Case sociale în mediul rural” Bp. 278/2016 1098/16	Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare aprobarea Programului „Case sociale în mediul rural”. Scopul inițiativei legislative este de a facilita accesul persoanelor fizice la locuințe sociale, din mediul rural, prin achiziționarea acestora de către unitățile administrativ-teritoriale din zonele rurale.	MDRAP	Guvernul <u>nu susține</u> adoptarea propunerii legislative, având în vedere argumentele prezentate în adresa MDRAP nr. 56449/18.07.2016, pe care o anexăm. Totodată menționăm și următoarele: 1. Potrivit celor statuate de Curtea Constituțională în deciziile sale (DCC nr. 600/2005, 970/2007 și 16/2007), rezultă faptul că, în condițiile legii, Guvernul, ca autoritate executivă, în realizarea funcțiilor sale, îndeplinește o serie de atribuții principale, printre care și cea de a aproba strategiile și programele de dezvoltare economică a țării, pe ramuri și domenii de activitate, astfel încât, promovarea prin lege a măsurilor preconizate ar putea crea premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport cu prevederile art.1 alin. (4) și (5) din Constituția României, referitoare la principiul separației și echilibrului puterilor – legislativă, executivă și judecătorească – în cadrul democrației constituționale, potrivit căruia se organizează Statul român. Așa fiind, semnalăm că promovarea printr-un act normativ sub formă de lege a măsurilor mai sus menționate nu poate fi posibilă, ci sub formă de hotărâre a Guvernului. 2. Având în vedere că măsurile preconizate prin propunerea legislativă determină implicații financiare, semnalăm că trebuiau precizate mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare conform art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată. De asemenea, nu sunt respectate nici prevederile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile art. 15 din Legea nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare, republicată, cu modificările și completările ulterioare.



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

(Bp. 278/2016)

CABINET VICEPRIM-MINISTRU

Nr. 56449/18.07.2016...

Nr. 7890 D.R.P.
Data 18.07.2016

Către: DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL
DOMNULUI CIPRIAN BUCUR, MINISTRUL DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Ref: Adresa dumneavoastră nr. 6723M/DRP/14.06.2016

Stimate domnule Ministru,

În urma analizării propunerii legislative privind aprobarea Programului "Case sociale în mediul rural" (Bp. 278/2016), precizăm următoarele:

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare aprobarea Programului "Case sociale în mediul rural". Scopul inițiativei legislative este de a facilita accesul persoanelor fizice la locuințe sociale, din mediul rural, prin achiziționarea acestora de către unitățile administrativ-teritoriale din zonele rurale.

1. Locuința socială este definită de Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare ca "locuința care se atribuie cu chirie subvenționată unor persoane sau familii, a căror situație economică nu le permite accesul la o locuință în proprietate sau închirierea unei locuințe în condițiile pieței".

Conform prevederilor art. 42 din Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, "au acces la locuință socială, în vederea închirierii, familiile sau persoanele cu un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie, comunicat de Institutul Național de Statistică în ultimul Buletin statistic anterior lunii în care se analizează cererea, precum și anterior lunii în care se repartizează locuința".

Totodată, art. 43 al aceluiași act normativ prevede că locuințele sociale se repartizează de către autoritățile administrației publice locale care le au în administrare pe baza criteriilor stabilite anual de acestea, în condițiile prevederilor Capitolului V - Locuința socială, din legea menționată, și "de ele pot beneficia, în ordinea de prioritate stabilită potrivit legii, următoarele categorii de persoane: persoanele și familiile evacuate sau care urmează a fi evacuate din locuințele retrocedate foștilor proprietari, tinerii care au vârsta de până la 35 de ani, tinerii proveniți din instituții de ocrotire socială și care au împlinit vârsta de 18 ani, invalizii de gradul I și II, persoanele cu handicap, pensionarii, veteranii și văduvele de război, beneficiarii prevederilor Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești





MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, și ai prevederilor Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, alte persoane sau familii îndreptățite”.

Conform art.8 din propunerea legislativă formulată, pot beneficia de locuință socială din programul “Case sociale în mediul rural”, în ordinea de prioritate stabilită conform legii, următoarele categorii de persoane:

- a) persoanele și familiile evacuate sau care urmează a fi evacuate din locuințele retrocedate foștilor proprietari;
- b) tinerii proveniți din instituții de ocrotire socială și care au împlinit vârsta de 18 ani;
- c) familiile care au cel puțin 3 copii în întreținere;
- d) familiile care au un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată, anterior lunii în care se repartizează locuința;
- e) invalizii de gradul I și II, persoanele cu handicap;
- f) pensionarii, veteranii și văduvele de război;
- g) beneficiarii prevederilor Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, și ai prevederilor Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, alte persoane sau familii îndreptățite;
- h) familiile care au domiciliul ori reședința înscrisă în actele de identitate pe raza unității administrativ teritoriale”.

Având în vedere cele menționate mai sus se constată că prevederile art. 8 din propunerea legislativă au fost preluate din Legea locuinței nr. 114/1996 republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu mențiunea că în propunerea de lege privind aprobarea Programului “Case sociale în mediul rural” accesul la locuință nu este condiționat de nivelul venitului beneficiarilor.

Mai mult decât atât, pentru categoria de persoane prevăzută la art. 8 lit. a) din propunerea legislativă, respectiv persoanele și familiile evacuate sau care urmează a fi evacuate din locuințele retrocedate foștilor proprietari se derulează Programul de construcții de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați din casele naționalizate conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, cu modificările și completările ulterioare.





MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Subliniem faptul că în conformitate cu prevederile art. 16 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere.

Mai mult, Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este lege organică și nu se pot reglementa prevederi noi care exced acesteia. Totodată, considerăm că pentru accesul la o locuință socială, criteriul privind nivelul venitului beneficiarilor trebuie aplicat fiecărei dintre categoriile eligibile stabilite, acesta fiind criteriul fundamental pe baza căruia prevederile legislative din România stabilesc dreptul la locuință socială.

Având în vedere cele de mai sus, considerăm că prevederile propunerii legislative privind aprobarea Programului "Case sociale în mediul rural", în această formă, nu direcționează sprijinul către persoanele defavorizate, așa cum se susține în expunerea de motive.

2. În conformitate cu prevederile art. 38 din Legea locuinței nr. 144/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare *"Construcțiile de locuințe sociale se pot realiza, în orice localitate, pe amplasamentele prevăzute în documentațiile de urbanism și în condițiile prezentei legi. Constituirea fondului de locuințe sociale se face prin realizarea de construcții noi și prin reabilitarea unor construcții existente. Consiliile locale controlează și răspund de fondul de locuințe sociale situate pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale respective."*

"Locuințele sociale aparțin domeniului public al unităților administrativ-teritoriale" conform prevederilor art. 39 din Legea locuinței nr. 114/1996.

Modalitatea de finanțare a locuințelor sociale este prevăzută la art. 50 din Legea locuinței nr. 114/1996. Astfel, *"Finanțarea locuințelor sociale se asigură din bugetele locale, în limitele prevederilor bugetare aprobate anual, ale consiliilor locale, în care scop se instituie o subdiviziune de cheltuieli distinctă în aceste bugete. Statul sprijină construcția de locuințe sociale prin transferuri de la bugetul de stat, stabilite anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin legea bugetului de stat"*. Totodată, acesta menționează și posibilitatea persoanelor fizice și agenților economici de a sprijini prin donații sau contribuții construcția de locuințe sociale.

Conform art. 41 din Legea locuinței nr. 114/1996, *"Locuința socială se realizează cu respectarea suprafeței utile și a dotărilor stabilite în limita suprafeței construite, potrivit anexei nr. 1 la prezenta lege"*. Același articol precizează că pentru locuințele care se realizează prin reabilitarea construcțiilor existente se consideră obligatorii numai prevederile legate de dotarea minimă.

Având în vedere cele de mai sus, reiterăm precizările de la punctul 1 cu privire la faptul că Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este lege organică și nu se pot reglementa prevederi noi care exced acesteia.

Atragem atenția asupra faptului că prevederile art. 6 din propunerea legislativă, coroborate cu prevederile art. 7 alin. (2) nu sunt corelate cu prevederile art. 11 ale propunerii





MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

legislative. Mai mult de atât, conform prevederilor art.8 alin.(4) din Legea nr. 24/200 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce.

Ținând cont de faptul că proiectul de act normativ dispune obligații în sarcina exclusivă a consiliilor locale, implicând costuri exclusiv din bugetele consiliilor locale, considerăm că trebuie respectate principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.

De asemenea, în Expunerea de motive nu se face o evaluare a impactului financiar, conform prevederilor art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, având în vedere aceleași considerente, nu se justifică necesitatea înființării unui program național, în condițiile în care există deja două programe prin care se facilitează accesul categoriilor de persoane prevăzute în propunerea legislativă la o locuință socială.

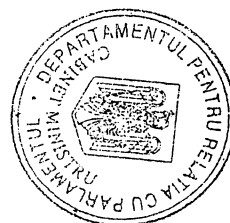
Menționăm că prezenta propunere legislativă a fost transmisă spre consultare către structurile asociative ale autorităților administrației publice locale. Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. 446/27.06.2016, atașată prezentei, a comunicat că nu are puncte de vedere pe marginea proiectului.

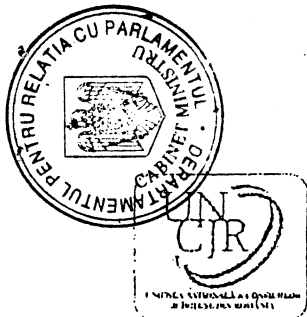
Având în vedere cele menționate anterior, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nu susține adoptarea prezentei inițiative legislative.

Cu stimă,

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

VASILE DÎNCU





Nr. 2222/BPR/29.06.2016

UNIUNEA NAȚIONALĂ A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMANIA
NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA
Săda Dănitrie Cantemir, nr. 1, Focșani, România, tel +40 237 213 057, +40 237 231 680 / fax: +40 237 231 610
www.uncjr.ro

Focșani, 27.06.2016

Nr. 446

Către,

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
DIRECTIA GENERALĂ JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL
Serviciul Dialog Social și Relația cu Parlamentul
Compartimentul Dialog Social și Structuri Asociative

*Referitor la: punctul de vedere al UNCJR cu privire la propunerea legislativă intitulată
Lege privind aprobarea Programului "Case sociale în mediul rural" . – Bp nr. 278/2016*

În conformitate cu prevederile H.G. nr. 521/2005, ați solicitat punctul de vedere al Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România cu privire la *propunerea legislativă intitulată Lege privind aprobarea Programului "Case sociale în mediul rural" . – Bp nr. 278/2016.*

Urmare a consultării membrilor Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, vă comunicăm că nu avem puncte de vedere pe marginea acestui proiect.

MARIAN OPRISAN
PREȘEDINTE

