



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind înființarea Autorității de Reformă Feroviară

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind înființarea Autorității de Reformă Feroviară**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.202 din 28.09.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare înființarea Autorității de Reformă Feroviară, instituție publică, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Transporturilor, prin preluarea unor activități și a atribuțiilor corelative din cadrul aparatului propriu al acestui minister, finanțată integral de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor.

2. Urgența reglementării este determinată de faptul că România trebuie să facă dovada îndeplinirii condiționalităților ex-ante, inclusiv pentru sectorul feroviar, întrucât în caz contrar țara noastră riscă suspendarea/întreruperea fondurilor alocate în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare pentru sectorul feroviar.

Având în vedere că, potrivit art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, este necesar să fie prezentate în preambul și în Nota de fundamentare, **elementele obiective de fapt și de drept ale situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, cât și menționarea eventualelor consecințe negative care s-ar produce în cazul nerecurgerii la această cale de reglementare**, în conformitate cu dispozițiile art.31 alin.(1) lit.a) și cu cele ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Amintim faptul că recenta jurisprudență în materie a Curții Constituționale, prin Decizia nr.859 din 10 decembrie 2015, reține că oportunitatea, rațiunea și utilitatea reglementării, chiar dacă ele exprimă situații de fapt obiective, nu reprezintă o situație extraordinară a cărei reglementare să nu poată fi amânată și care să justifice, astfel, adoptarea unei ordonanțe de urgență.

3. Ca observații de ordin general, semnalăm că expresiile: „cu respectarea prevederilor legale în vigoare”, „în condițiile prevăzute de lege”, „potrivit prevederilor legale în vigoare”, „potrivit legislației în vigoare”, „în condițiile legii”, „în conformitate cu prevederile legale în vigoare”, „în conformitate cu prevederile legale”, „conform legii”, „conform prevederilor legale în vigoare”, „prevăzuți de actele normative în vigoare”, „conform legislației în vigoare”, „conform reglementărilor legale în vigoare” și „potrivit legii” ar trebui înlocuite cu prevederile legale avute în vedere.

Totodată, supunem atenției inițiatorului dacă nu ar fi mai indicat ca denumirea noii autorități să fie „Autoritatea pentru Reforma Feroviară”.

4. La preambul, enumerările din **primul alineat** vor fi marcate cu literele alfabetului, potrivit normelor de tehnică legislativă.

La **actualul pct.4)** al primului alineat, sugerăm înlocuirea abrevierii „C.N.C.F. CFR S.A.” cu sintagma „**Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A.**”.

Referitor la **alineatul al doilea**, arătăm că, prin Decizia nr.421 din 9 mai 2007, Curtea Constituțională a reținut că „urgența reglementării nu echivalează cu existența situației extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare”. Pentru acest motiv, precum și pentru evitarea caracterului repetitiv al expresiilor „faptului că”/„faptul că”/„faptul care”, sugerăm revederea și refacerea întregului alineat.

Cu privire la **alineatul al patrulea**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „sub autoritatea/coordonarea” se va reda sub forma „sub autoritatea **ori în** coordonarea”, iar cuvântul „continuă” se va înlocui cu sintagma „**vor continua**”.

De asemenea, sugerăm scrierea cu literă mică a termenilor din sintagma „Statului Român”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La **alineatul al șaselea**, din considerente de redactare, sintagma „în cadrul Programul Operațional Infrastructură Mare” trebuie redată sub forma „în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare”.

5. La art.1 alin.(1), cu privire la sintagma din debut „În subordinea Ministerului Transporturilor se înființează Autoritatea de Reformă Feroviară” semnalăm existența unei necorelări cu textul de la **alineatul al șaselea din preambul**, unde se menționează că „va funcționa sub autoritatea Ministerului Transporturilor”.

De asemenea, menționăm că sintagma „finanțată integral de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor” nu se corelează cu prevederea de la **alineatul al șaselea din preambul**, potrivit căreia finanțarea instituției se realizează „din bugetul fondurilor structurale în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare”. Prin urmare, este necesară revederea și corelarea celor două texte.

Pe de altă parte, având în vedere că Autoritatea care se înființează preia o parte din activitățile aparatului propriu al Ministerului Transporturilor, precum și atribuțiile corelative acestora, este necesar ca, în finalul proiectului, să existe o normă care să instituie modificarea în consecință a Hotărârii Guvernului nr.21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, cu modificările și completările ulterioare.

La **alin.(2)**, potrivit uzanțelor normative, este necesară eliminarea sintagmei „României” din sintagma „prin hotărâre a Guvernului României”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

6. La art.2 alin.(1), pentru uniformitate în redactare cu acte normative cu obiect similar de reglementare, este necesar ca primul termen al fiecărei enumerări să debuteze cu inițială mică, observație valabilă pentru toate enumerările din proiect.

De asemenea, la **lit.k) și l)**, din același considerent, este necesar ca textele să debuteze cu expresiile „**propunerea către Ministerul Transporturilor a regulilor**”, respectiv „**realizarea oricăror altor activități**”.

Referitor la **lit.b)**, pentru redarea corectă a titlului Regulamentului (CE) nr.1370/2007, expresia „privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători” trebuie înlocuită cu sintagma „**al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului**”.

La **alin.(4)**, pentru claritate în redactare, expresia „cu alte din domeniul transportului feroviar” trebuie înlocuită cu sintagma „cu alte **entități** din domeniul transportului feroviar”.

7. La **art.3 alin.(1) lit.a)**, pentru claritatea normei, sugerăm reformularea expresiei „scopului său: de activitate”.

8. La **art.4 alin.(1)**, pentru unitate de redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, expresia „prin decizie a Primului-Ministru” trebuie redată sub forma „prin decizie a **Prim-Ministrului**”.

9. La **art.5 alin.(1)**, pentru caracterul complet al normei, expresia „Deciziile de reformă feroviară prevăzute la...” trebuie înlocuită cu sintagma „Deciziile de reformă feroviară **pentru desfășurarea categoriilor de activități** prevăzute la...”.

La **alin.(2)**, pentru fluența normei, sugerăm înlocuirea sintagmei „și sunt” prin cuvântul „**fiind**”.

La **alin.(5)**, pentru corectitudinea normei, propunem înlocuirea sintagmei „administratorului de infrastructură feroviară poate decide dacă se trec” cu sintagma „**administratorul de infrastructură feroviară poate decide trecerea acestora**”.

Totodată, pentru rigoare în reglementare, sugerăm să se prevadă momentul din care începe să curgă perioada de trecere în conservare, eventual de la luarea deciziei de către administratorul infrastructurii feroviare.

În plus, pentru claritatea și precizia normei, apreciem că termenul de conservare trebuie să fie fix, fără a se preciza maximul acestuia.

La **alin.6)**, semnalăm că situația de *excepție* de la prevederile art.5 alin.(3) este insuficient conturată, motiv pentru care se impune revederea și reformularea textului.

La **alin.(7)**, sugerăm revederea normei din perspectiva respectării prevederilor art.10 alin.(2) din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „trecerea din domeniul public în domeniul privat se face, după caz, prin hotărâre a Guvernului, a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, dacă prin Constituție sau prin lege nu se dispune altfel”.

La **alin.(12)**, potrivit uzanțelor normative, este necesar ca textul să debuteze astfel:

„(12) Prin derogare de la prevederile art.4 din Ordonanța Guvernului nr.112/2000 (...), aprobată prin Legea nr.246/2001, sumele provenite din vânzările prevăzute la alin.(11) se constituie ...”.

La **alin.(13)**, pentru precizie și claritate în reglementare, expresia „acestor sume” trebuie înlocuită cu sintagma „**sumelor prevăzute la alin.(12)**”.

La **alin.(14)**, pentru aceleași considerente, sintagma „prevăzute în prezentul articol” trebuie înlocuită cu sintagma „**prevăzute la alin.(13)**”.

10. La art.6 alin.(2), pentru rigoare normativă, sintagma „de la intrarea în vigoare hotărârii prevăzute” trebuie redată sub forma „**de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzute**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

Referitor la **alin.(2) teza finală** - care ar trebuie redactată în continuarea primei teze - semnalăm că utilizarea sintagmei „Subrogarea în drepturi și obligații” este impropriu folosită, avându-se în vedere prevederile art.1.593 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare. Este necesară, de aceea, revederea textului.

Totodată, pentru un spor de rigoare în reglementare, precizăm că, potrivit art.240 alin.(1) din Legea nr.287/2009, republicată, cu modificările ulterioare, *„În cazul contractelor încheiate în considerarea calității persoanei juridice supuse reorganizării, acestea nu își încetează efectele, cu excepția cazului în care părțile au stipulat expres contrariul sau menținerea ori repartizarea contractului este condiționată de acordul părții interesate”*. Pe cale de consecință, apreciem că nu se justifică încheierea unor acte adiționale la contractele de servicii aflate în vigoare la data **adoptării** prezentei ordonanțe de urgență.

De asemenea, semnalăm că, potrivit Legii nr.287/2009, republicată, cu modificările ulterioare, Cartea a V-a – Despre obligații, Titlul IX – Diferite contracte speciale, **contractul de prestări servicii** nu se mai regăsește reglementat, astfel denumit, în cuprinsul acesteia. Dar, în cuprinsul Capitolului III al Titlului IX (la art.1.766) este reglementat „**contractul de furnizare**”, a cărui definiție cuprinde și noțiunea de „prestări servicii”. Este de analizat, de aceea, dacă se impune folosirea noii terminologii în cadrul întregului alin.(2) al art.6.

La **alin.(3)**, potrivit uzanțelor normative, sintagma „Ordonanța de Urgență a Guvernului” se va reda astfel: „Ordonanța de urgență a Guvernului”.

Totodată, pentru corectitudine în exprimare, înaintea sintagmei „se aprobă prin decizie” se va insera conjuncția „și”.

11. La **art.7 alin.(3)**, din considerente de redactare, termenul „trasele” se va reda sub forma „**traseele**”, observație valabilă și pentru **alin.(4)**, unde sintagma „trase din coridorul” se va înlocui cu sintagma „**traseele de pe coridorul**”.

La **alin.(6)**, pentru rigoare în reglementare, este necesar să se precizeze *termenul* în care vor fi adoptate normele metodologice.

Totodată, pentru rațiuni redacționale, sintagma „hotărâre a Guvernul României” se va reda sub forma „hotărâre a **Guvernului**”.

La **alin.(7)**, pentru o corectă identificare normativă, sintagma „Regulamentul Comisiei Europene nr.1370/2007” se va înlocui cu formularea „Regulamentul (CE) nr.1370/2007”.

12. La **art.8 alin.(2) și (3)**, semnalăm caracterul ambiguu al normelor, în sensul că nu se înțelege de unde vor fi preluate posturile, patrimoniul, creditele bugetare rămase neutilizate și personalul aferent. Prin urmare, este necesară reformularea și redarea celor două texte într-un stil juridic specific normativ.

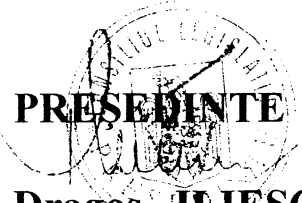
La **alin.(6)**, sugerăm reformularea textului în sensul evitării repetiției din sintagma „de care *beneficiază* A.R.F. în calitate de *beneficiar, beneficiază*”.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „lege-cadru” va fi redată cu inițială mare, iar după cuvântul „**salarizarea**” se va insera sintagma „unitară a”.

13. La **art.10**, pentru unitate în redactare, sintagma „Autoritatea de Reformă Feroviară” se va înlocui cu abrevierea „**A.F.R.**”.

De asemenea, pentru o exprimare mai adecvată stilului juridic, propunem ca sintagma „prezintă anual un raport de activitate în Guvernul României” să fie înlocuită cu formularea „**prezintă anual Guvernului un raport de activitate**”.

14. La **art.11 alin.(2)**, pentru corectitudinea exprimării, este necesară înlocuirea expresiei „și orice alte categorii” cu sintagma „**și a oricăror altor categorii**”.


PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.933/30.09.2016

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor

- | | | | |
|-------------------|---|-----------------------------|--|
| 1 modificări prin | H.G. nr. 355/2015
Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor | M. Of. nr. 359/25 mai 2015 | <i>modifică art. 5 alin. (5), art. 8 alin. (1);
înlocuiește anexa nr. 1</i> |
| 2 modificări prin | H.G. nr. 606/2015
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 626/1998 privind organizarea și funcționarea Autorității Feroviare Române-AFER, precum și pentru modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor | M. Of. nr. 587/5 aug. 2015 | <i>modifică anexa nr. 2</i> |
| 3 completat prin | H.G. nr. 716/2015
Hotărâre privind organizarea și funcționarea Agenției de Investigare Feroviară Română - AGIFER și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor | M. Of. nr. 676/4 sep. 2015 | <i>completează anexa nr. 2</i> |
| 4 modificări prin | H.G. nr. 719/2015
Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor | M. Of. nr. 683/8 sep. 2015 | <i>modifică art. 5 alin. (5), art. 8 alin. (1);
modifică și înlocuiește anexa nr. 1</i> |
| 5 modificări prin | H.G. nr. 103/2016
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor | M. Of. nr. 158/1 mar. 2016 | <i>modifică art. 8 alin. (1), modifică și
înlocuiește anexa nr. 1;
introduce art. 8_1 și 8_2</i> |
| 6 modificări prin | H.G. nr. 230/2016
Hotărâre pentru modificarea art. 7 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor | M. Of. nr. 252/5 apr. 2016 | <i>modifică art. 7 alin. (2)</i> |
| 7 rectificare | RECTIFICARE | M. Of. nr. 273/11 apr. 2016 | <i>rectifică anexa nr. 2</i> |

933

L. nr. 284/2010

M. Of. nr. 877/28 dec. 2010

Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

Prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2014. (O.U.G. nr. 84/2012- M.Of. nr. 845/13 dec. 2012) Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2014/M.Of. nr. 260/9 apr. 2014; prevederile art. 12 din cap. I lit. B din anexa nr. II, prevederile art. 20 alin. (6) și (7) și prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2016 (O.U.G. Nr. 83/2014-M.Of. nr. 925/18 dec. 2014)

- 1 promulgată prin D. nr. 1279/2010 M. Of. nr. 877/28 dec. 2010
Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice
- 2 modificări prin L. nr. 121/2011 M. Of. nr. 427/17 iun. 2011 *modifică anexa nr. VII*
Lege privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român
- 3 modificări prin O.G. nr. 10/2011 M. Of. nr. 560/5 aug. 2011 *modifică numărul maxim de posturi prevăzut în cap. III lit. B*
Ordonanță cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011 și unele măsuri financiare
aprobată prin L. nr. 125/2013 M. Of. nr. 250/30 apr. 2013
- 4 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011 *prevederile art. 20 alin. (6) și (7), ale art. 12 din anexa nr. II, cap. I lit. B și valoarea de referință sectorială nu se aplică în anul 2012*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
- 5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1615/2011 M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 *anexa nr. II cap. I lit. B art. 7*
Decizia nr. 1.615 din 20 decembrie 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor pct. 10 din lista referitoare la sporuri și alte drepturi ale personalului didactic din învățământ cuprinsă în anexa nr. 11/1 privind reglementări specifice personalului contractual din unitățile de învățământ la Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, ale art. 7 din cap. I lit. B "Reglementări specifice personalului didactic din învățământ" din anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «învățământ»" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și ale art. 6 din anexa nr. 5 "Metodologia de calcul al drepturilor salariale care se acordă personalului didactic și personalului didactic auxiliar din învățământ" la Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ
- 6 modificări prin D.C.C. nr. 1615/2011 M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile din anexa nr. II cap. I lit. B art. 7 (termenul se împlinește la data de 24 martie 2012), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
Decizia nr. 1.615 din 20 decembrie 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor pct. 10 din lista referitoare la sporuri și alte drepturi ale personalului didactic din învățământ cuprinsă în anexa nr. 11/1 privind reglementări specifice personalului contractual din unitățile de învățământ la Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, ale art. 7 din cap. I lit. B "Reglementări specifice personalului didactic din învățământ" din anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «învățământ»" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și ale art. 6 din anexa nr. 5 "Metodologia de calcul al drepturilor salariale care se acordă personalului didactic și personalului didactic auxiliar din învățământ" la Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ

17 modificări prin	L. nr. 293/2015	M. Of. nr. 884/25 nov. 2015	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe <i>majorează cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcțiilor de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul prevăzut în anexa nr. I — Familia ocupațională de funcții bugetare „Administrație”, capitolul II — Unitățile de cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și proiectare din anexa nr. II — Familia ocupațională de funcții bugetare „învățământ”, anexa nr. IV — Familia ocupațională de funcții bugetare „Cultură”, anexa nr. V — Familia ocupațională de funcții bugetare „Diplomație”, anexa nr. VI — Familia ocupațională de funcții bugetare „Justiție”, anexa nr. VII — Familia ocupațională de funcții bugetare „Apărare, ordine publică și siguranță națională” și anexa nr. VIII — Reglementări specifice personalului din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, aflate în subordinea, sub autoritatea, în coordonarea Guvernului, ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și cele aflate în coordonarea primului-ministru și cele aflate sub controlul Parlamentului</i>
18 modificări prin	O.U.G. nr. 57/2015	M. Of. nr. 923/11 dec. 2015	Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare
19 modificări prin	L. nr. 339/2015	M. Of. nr. 941/19 dec. 2015	<i>modifică cap. III lit. C și D din anexa nr. II</i> Legea bugetului de stat pe anul 2016
20 completat prin	O.U.G. nr. 20/2016	M. Of. nr. 434/9 iun. 2016	<i>introduce art. 7_1</i> Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
21 modificări prin	O.U.G. nr. 40/2016	M. Of. nr. 490/30 iun. 2016	<i>modifică și completează anexa nr. V</i> Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
22 modificări prin	O.U.G. nr. 43/2016	M. Of. nr. 673/31 aug. 2016	<i>modifică anexa nr. III</i> Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale