

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale,
reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor
acte normative**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale

I. În ședința Guvernului României din 6 iulie 2016 a fost aprobat Memorandumul cu tema: *Măsuri pentru consolidarea gestiunii sistemelor informatice ale administrației și dezvoltarea serviciilor de e-guvernare: înființarea GovITHub și a rolului de Coordonator pentru Tehnologia Informației și Direcția Guvernamentală pentru Tehnologia Informației*. Prin documentul menționat mai sus, Guvernul a stabilit o serie de obiective privind:

- Implementarea de proiecte din domeniul tehnologiei informației (IT delivery);
- Identificarea de noi metode analitice pentru seturi de date disponibile;
- Sprijinirea antreprenoriatului în domeniul tehnologia informației.

II. a) În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 31/2015 *privind schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative*, imobilul Vila 10 cu anexe: Casa Țărănească, bar, debarcader, hangar, alte anexe și teren aferent în suprafață de 9.953 mp. situat în str. Nufărului 15B, comuna Snagov, sat Snagov, Județul Ilfov, au fost trecute în administrarea Ministerul Afacerilor Interne. Astfel, a fost încheiat între RA-APPS și Ministerul Afacerilor Interne, Protocolul din data de 13.02.2015, cu nr. 2171/1287053.

Având în vedere că unele dintre bunurile din dotarea Vilei 10 și a Casei Țărănești fac parte din proprietatea regiei, fiind achiziționate din fonduri proprii, și nu au făcut obiectul hotărârii Guvernului susmenționată, se propune transferul cu plată a acestora către Ministerul Afacerilor Interne la valoarea rămasă neamortizată.

În acest sens, Consiliul de Administrație al RA-APPS a decis ca bunurile să fie transferate astfel:

- **Vila 10.** Bunuri din proprietatea RA-APPS cu valoarea de inventar totală de 157.848,12 lei și valoare rămasă neamortizată de 20.617,55 lei;
- **Casa Țărănească.** Bunuri din proprietatea RA-APPS cu valoarea de inventar totală de 6.205,81 lei și valoare rămasă neamortizată de 472,80 lei.

b) În baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2013 *privind modificarea titularilor dreptului de administrare a unor imobile aflate în domeniul public și privat al statului și pentru modificarea unor acte normative*, s-a transferat din administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" în administrarea Ministerului Apărării Naționale imobilul "Vila Covasna", pentru a fi introdus în circuitul militar în

vederea refacerii capacității de muncă a personalului ministerului, potrivit normelor interne.

Prin adresa nr. A 2260/24.02.2014 transmisă prin intermediul Secretariatului General al Guvernului și înregistrată la R.A.-A.P.P.S. cu nr. 3260/17.03.2014, Ministerul Apărării Naționale solicită preluarea unor bunuri materiale aferente Vilei Covasna.

Ministerul Apărării Naționale precizează că imobilul "Vila Covasna" a fost preluat de către această instituție fără centrală termică și bunurile de resortul audio-video (televizoare, combine muzicale), deoarece centrala termică nu era recepționată și pusă în funcțiune conform prevederilor legale, iar bunurile de resortul audio - video erau retrase din spațiile imobilului la data începerii activității de predare – primire.

Din informațiile furnizate de Sucursala pentru Reprezentare și Protocol Sinaia, obiectivul de investiții "Centrală termică pentru prepararea acm și agent termic de încălzire – Vila Covasna", aprobat în Programul de Investiții pentru anul 2012, trebuia realizat pentru a se asigura autonomia de funcționare a imobilului ca urmare a apariției Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2011 privind reglementarea condițiilor pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat», a imobilelor proprietatea Regiei Autonome «Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat», pentru reglementarea situației juridice a unor imobile, pentru reglementarea cheltuielilor de cazare în unele situații speciale, precum și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, prin care "Complexul Balnear Bradu Covasna" a fost inclus în lista imobilelor din domeniul privat al statului din administrarea R.A.-A.P.P.S. propuse în vederea vânzării.

Menționăm că necesarul de acm și agent termic de încălzire pentru Vila Covasna se asigura de la centrala termică a Complexului Balnear Bradu Covasna printr-o baterie de pompe și o rețea termică cu o lungime de circa 900 m.

Soluția adoptată de a se monta o centrală termică la acest obiectiv de reprezentare și protocol este cea mai viabilă în contextul în care o centrală termică pe gaze necesită realizarea unei rețele de distribuție pe o lungime de cca 1 000 m și edificarea unei construcții anexă vilei în care să fie montate echipamentele și instalațiile aferente și care să asigure o suprafață vitrată în conformitate cu prescripțiile legale în vigoare, ceea ce implica costuri suplimentare destul de costisitoare.

Deoarece S.C. Electrica SA nu a asigurat legătura pentru o rezervă de putere din punctul trafo, a fost imposibilă realizarea PIF.

Valoarea investiției executate este de 137.219,35 cu TVA, investiție realizată din fonduri centralizate ale regiei, motiv pentru care aceasta face parte din proprietatea R.A.-A.P.P.S.

Menționăm, de asemenea, că centrala termică ca ansamblu (montată în spațiul fostului punct termic de distribuție de la subsol) nu poate fi utilizată la un alt imobil din administrarea R.A.-A.P.P.S. – S.R.P. Sinaia.

În ceea ce privește bunurile din resortul audio-video retrase din spațiile imobilului înainte de data predării-primirii imobilului, menționăm că acestea erau mijloace fixe sau de inventar de la Palatul Foișor Sinaia pe care Sucursala de Reprezentare și Protocol Sinaia le utiliza la Vila Covasna, cu ocazia desfășurării activității de reprezentare și protocol, la solicitarea Președinției României, care trebuiau să aibă loc în perioada sărbătorilor de iarnă 2013/2014.

Având în vedere cele menționate, rezultă că bunurile din resortul audio-video nu pot fi transferate, deoarece nu sunt aferente Vilei Covasna, acestea fiind mijloace fixe sau de inventar de la Palatul Foișor Sinaia, așa cum am precizat mai sus.

Menționăm că, potrivit prevederilor art. 8 alin. 3 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, "Trecerea în domeniul

public a unor bunuri din patrimoniul societăților comerciale, la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar, se poate face numai cu plata și cu acordul adunării generale a acționarilor societății comerciale respective...”.

Astfel, în ședința Consiliului de Administrație al R.A.-A.P.P.S. s-a aprobat transmiterea cu plată a obiectivului de investiții “Centrală termică electrică pentru prepararea acm și agent termic de încălzire – Vila Covasna” din proprietatea Regiei Autonome “Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” în proprietatea publică a statului și administrarea Ministerului Apărării Naționale.

c) Activitățile de cooperare internațională ce derivă din necesitatea promovării intereselor de securitate, îndeplinirii misiunilor strategice ale Serviciului Român de Informații și consolidării relațiilor de parteneriat cu structuri similare din statele membre N.A.T.O. și U.E., impun asigurarea unor spații care să îndeplinească cerințele specifice ale colaborării în cadrul comunității de informații naționale, europene și euro-atlantice, de natură a corespunde tuturor standardelor de protecție.

În acest cadru, în baza Hotărârii Guvernului nr. S369/2015, imobilul prevăzut în anexa nr.1 a acestei hotărâri, aflat în proprietatea publică a statului, a fost trecut din administrarea Regiei Autonome “Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” (R.A.-A.P.P.S.) în administrarea Serviciului Român de Informații (S.R.I.), iar investițiile, modernizările și dotările aferente imobilului, achiziționate din fondurile proprii ale R.A.-A.P.P.S., aflate în proprietatea regiei, au fost trecute în custodia S.R.I.

Pentru trecerea, în condițiile legii, în proprietatea statului și în administrarea S.R.I. a investițiilor, modernizărilor și dotărilor aferente imobilului sus menționat, prin Ordonanța Guvernului nr.22/2015 *privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare*, aprobată prin Legea nr. 49/2016, a fost prevăzută alocarea sumelor necesare în bugetul S.R.I., reprezentând plata investițiilor și modernizărilor, finalizate (31.413 mii lei), respectiv a contravalorii dotărilor (306 mii lei).

Până la data proiectului de act normativ, S.R.I. nu a efectuat plata investițiilor și modernizărilor finalizate, respectiv a contravalorii dotărilor aflate în proprietatea regiei.

În prezent, activitățile din cadrul imobilului administrat în baza Hotărârii Guvernului nr. S369/2015 au fost relocate și se desfășoară în totalitate în cadrul imobilului preluat de S.R.I. potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. S241/2016 care, prin amplasament, suprafață și facilități răspunde cerințelor instituționale.

Întrucât la acest imobil au fost efectuate, din fondurile proprii ale R.A.-A.P.P.S., investiții, modernizări, precum și dotările prevăzute în anexele nr. 2a și 2b la Hotărârea Guvernului nr. S241/2016, este necesară transmiterea acestora cu plată din proprietatea R.A.-A.P.P.S. în domeniul public, respectiv privat al statului și în administrarea S.R.I.

S.R.I. urmează să suporte contravaloarea acestor investiții, modernizări și dotări în anul 2016 din bugetul propriu, pe baza fondurilor alocate de la bugetul de stat cu această destinație.

III. Cancelaria Prim-Ministrului îndeplinește funcția de coordonare interinstituțională, pentru creșterea capacității autorităților centrale de elaborare, implementare și monitorizare a politicilor și actelor normative, potrivit dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr.464/2016 privind atribuțiile, organizarea și funcționarea Cancelariei Prim-Ministrului. În vederea îndeplinirii atribuțiilor legale, s-a constatat necesitatea măririi personalului acestei instituții, ceea ce va conduce și la mărirea numărului maxim de posturi ale aparatului central de lucru al Guvernului.

2.Schimbări preconizate.

I. Prin proiectul de act normativ se creează cadrul legal pentru derularea Programului

GovITHub, care se desfășoară prin Cancelaria Prim-Ministrului și este finanțat de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului. Cancelaria Prim-Ministrului are atribuții de coordonare a dezvoltării sistemelor informatice ale administrației publice centrale, conform Hotărârii Guvernului nr.464/2016 privind atribuțiile, organizarea și funcționarea Cancelariei Prim-Ministrului.

Obiectivele programului sunt următoarele:

- implementarea de proiecte din domeniul tehnologiei informației în cadrul instituțiilor din administrația publică centrală, la solicitarea acestora și în domenii considerate de interes;
- identificarea de noi metode analitice pentru seturi de date disponibile;
- sprijinirea antreprenoriatului în domeniul tehnologiei informației.

În cadrul Programului GovITHub se instituie un număr de 20 de burse de cercetare, deschise prin concurs specialiștilor din domeniul tehnologiei informațiilor, în cuantum de 12.831 lei lunar/bursă, pentru o perioadă de 6 luni.

Prin ordin al șefului Cancelariei Prim-Ministrului se aprobă condițiile și termenii derulării Programului GovITHub.

II. Măsuri pentru trecerea cu plată în proprietatea publică și privată a statului a unor bunuri de natura activelor fixe, obiectelor de inventar și a dotărilor, respectiv a unor investiții și modernizări finalizate, aparținând Regiei Autonome “Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”

Prin proiectul de act normativ se aprobă trecerea cu plată, în domeniul public, respectiv privat al statului, a unor bunuri de natura activelor fixe și a obiectelor de inventar, a investițiilor și modernizărilor finalizate, precum și a dotărilor achiziționate din fonduri proprii ale Regiei Autonome “Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, aferente unor imobile transmise în domeniul public al statului și în administrarea unor instituții publice, respectiv:

- imobilul Vila 10 cu anexe;
- imobilul “Vila Covasna”;
- imobilul prevăzut în anexele nr.1 și nr.2 la Hotărârea Guvernului nr. S241/2016;

Dotările, investițiile și modernizările finalizate care trec din proprietatea Regiei Autonome “Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” în domeniul privat/public al statului și în administrarea ministerelor prevăzute în ordonanța de urgență au valoarea rămasă neamortizată/valoarea de inventar mai mică decât valoarea de piață a acestor bunuri.

III. Se suplimentează numărul de posturi pentru aparatul de lucru al Guvernului de la 881 la 900, având în vedere necesitatea creării de noi structuri în cadrul Cancelariei Prim-Ministrului, care să corespundă rolului și funcției acesteia.

3. Alte informații: nu sunt.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus , din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA DE PLATĂ b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. alte cheltuieli iv. cheltuieli de capital b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus , din care:						

a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ se realizează cu încadrarea în cheltuielile totale și de personal aprobate ordonatorilor principali de credite prin legile bugetare anuale.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

La elaborarea proiectului au fost consultate ministerele interesate.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1041/2016.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare de către părțile interesate.

2. Alte informații:

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



DACIAN JULIEN CIOLOȘ