



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind aprobarea Programului pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind aprobarea Programului pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.227 din 24.10.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare aprobarea Programului pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat, ce se va desfășura pe durata anului școlar 2016 – 2017, în vederea asigurării accesului egal și nediscriminatoriu la educație al tuturor copiilor, indiferent de mediul rezidențial de apartenență sau de situația socio-economică.

2. Situația extraordinară în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență este motivată, atât în nota de fundamentare, cât și în preambul, de necesitatea eliminării riscului de creștere rapidă și alarmantă a numărului de elevi aflați în situație de eșec școlar și a numărului elevilor care abandonează școala, situații direct corelate cu condițiile climaterice și de mediu defavorabile, dat fiind numărul mare de preșcolari și elevi care au de străbătut distanțe

mari de la domiciliu până la școală și nu pot participa, neavând masa de prânz asigurată la școală, la activitățile educaționale curriculare sau extracurriculare.

Semnalăm că, în actuala formă, **motivarea existenței situației extraordinare și a urgenței reglementării nu respectă prevederile constituționale.**

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței de urgență trebuie să cuprindă prezentarea elementelor de fapt și de drept **în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată** și care impun recurgerea la această cale de reglementare.

Or, din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului, nu reies elementele de fapt **obiective** ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență, fiind enunțate argumente doar în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării acesteia.

Se impune, de aceea, completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului.

3. La art.2 alin.(1), pentru a nu se crea confuzii în aplicarea actului normativ, este necesar să se menționeze care sunt „unele venituri ale bugetului de stat pentru bugetele locale” din care le vor fi acordate unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile-pilot sumele defalcate, cu atât mai mult cu cât în anexă sunt prevăzute doar sumele defalcate pe anii 2016 și 2017, fără a se menționa de unde provin aceste sume.

Totodată, având în vedere că prezentul proiect este însoțit de o singură anexă, pentru respectarea dispozițiilor art.57 alin.(4) prima teză din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, apartenența acesteia la actul normativ se va exprima la prima menționare în text, astfel: „potrivit **anexei care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență**”.

4. La art.3 alin.(1), întrucât trimiterea din text este redactată inadecvat sub forma „potrivit prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice”, sugerăm înlocuirea acesteia cu **o trimitere expresă** la actul sau la actele normative avute în vedere.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.4 alin.(3)**, referitor la sintagma „prevederilor legislației în vigoare privind condițiile igienico-sanitare ale distribuției către elevi/preșcolari a pachetului alimentar/mesei calde, precum și a alimentației sănătoase în unitățile de învățământ preuniversitar”.

La **alin.(2)**, trimiterea din finalul textului va fi redată sub forma „potrivit **prevederilor art.2 alin.(1)**”.

5. La **art.5**, având în vedere observația de la **pct.3 supra** referitoare la apartenența anexei la actul normativ, se impune ca **alin.(1)** să aibă următoarea formulare:

„(1) Unitățile-pilot sunt **prevăzute în anexă**”.

La **alin.(4)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea trimiterilor din text, astfel: „de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, **aprobată cu modificări prin Legea nr.195/2010**, cu modificările și completările ulterioare”, respectiv „ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2003**, cu modificările și completările ulterioare”.


dr. Dragoș ILIEȘCU

București
Nr.1029/25.10.2016

O.U.G. nr. 24/2010

Ordonanță de urgență privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli

aprobată cu modificări prin

L. nr. 195/2010

M. Of. nr. 718/28 oct. 2010

1 modificări prin L. nr. 195/2010 M. Of. nr. 718/28 oct. 2010
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe în școli

modifică titlul, art. 1, art. 2, art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (1), (2) și (5), art. 6, art. 7, art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (1), (3) și (4), art. 10 alin. (1)-(4), art. 11, art. 12

2 modificări prin O.U.G. nr. 49/2012 M. Of. nr. 650/12 sep. 2012
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli

*modifică art. 1 alin. (2) și (4), art. 3, art. 4, art. 5 alin. (1), (2), (4) și (5), art. 6 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (1) partea introductivă și lit. a), art. 12 alin. (5);
introduce alin. (6) la art. 1*

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 174/2013 M. Of. nr. 336/10 iun. 2013

3 modificări prin L. nr. 174/2013 M. Of. nr. 336/10 iun. 2013
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli

*aprobă O.U.G. nr. 49/2012 și modifică art. 1 alin. (6), art. 8 alin. (1) și (2), art. 10 alin. (6) și (7);
abrogă art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (3) și (4), art. 10 alin. (3) și (4)*

4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2016 M. Of. nr. 805/12 oct. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli

*modifică art. 1 alin. (2), art. 3 alin. (1), art. 5 alin. (2), art. 6 alin. (1) și (3), art. 7, art. 9 alin. (1) partea introductivă și lit. a), b) și d), art. 10 alin. (1), art. 10 alin. (2) lit. b), c) și d);
introduce alin. (1_1) la art. 1*

Ordonanță de urgență privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2003

M. Of. nr. 38/23 ian. 2003

- 1 modificări prin L. nr. 16/2003 M. Of. nr. 38/23 ian. 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat

*modifică art.1 alin. (3), art.3 alin. (3);
 introduce alin. (1_1) la art.1*

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2003 M. Of. nr. 38/23 ian. 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 70/2003 M. Of. nr. 600/25 aug. 2003
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat
 aprobată prin L. nr. 426/2003 M. Of. nr. 744/23 oct. 2003

modifică titlul, art.1 alin. (1_1), art.1 alin. (2), art.3, art.4, art.6 alin. (1) și (3)

- 4 modificări prin L. nr. 426/2003 M. Of. nr. 744/23 oct. 2003
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2003 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat

aprobă O.U.G. nr. 70/2003.

- 5 actualizat prin H.G. nr. 1052/2004 M. Of. nr. 661/22 iul. 2004
 Hotărâre pentru actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore, și pentru modificarea anexei nr. 2 la Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 932/2002

actualizează limita prevăzută în art. 1;

- 6 modificări prin H.G. nr. 882/2005 M. Of. nr. 710/5 aug. 2005
 Hotărâre privind actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore, precum și pentru modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 932/2002

actualizează limita prevăzută la art. 1

- 7 modificări prin H.G. nr. 1284/2006 M. Of. nr. 808/26 sep. 2006
 Hotărâre privind actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore

actualizează limita valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație prev. la art. 1 alin. (1)

8 modificări prin O.U.G. nr. 95/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore

aprobată cu modificări prin L. nr. 32/2009 M. Of. nr. 163/17 mar. 2009

modifică titlul, art. 1 alin. (3), art. 4 alin. (2);

introduce alin. (4) și (5) la art. 1;
înlocuiește sintagma " clasele I - IV " cu sintagma "clasele I - VIII "

9 modificări prin H.G. nr. 714/2008 M. Of. nr. 511/8 iul. 2008

Hotărâre privind actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore și pentru aprobarea conținutului/specificațiilor tehnice ale caietului de sarcini pentru procedurile de atribuire a contractelor de furnizare a produselor lactate și de panificație pentru elevi și preșcolari

actualizează limita valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație

10 modificări prin L. nr. 32/2009 M. Of. nr. 163/17 mar. 2009

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 95/2008;
modifică titlul;
înlocuiește, în titlu și în cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "clasele I-IV" cu sintagma "clasele I-VIII", sintagma "din învățământul de stat" cu sintagma "din învățământul de stat și privat", sintagma "din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore" cu sintagma "din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore"

11 modificări prin L. nr. 6/2012 M. Of. nr. 19/10 ian. 2012

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore

modifică art. 1 alin. (3) și (4), art. 3 alin. (1), art. 4, art. 5, art. 6 alin. (1) și (3);
introduce alin. (2_1) la art. 1;
abrogă art. 3 alin. (3)

12 modificări prin O.G. nr. 9/2012 M. Of. nr. 523/27 iul. 2012

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore

aprobată prin L. nr. 102/2013 M. Of. nr. 211/15 apr. 2013

modifică titlul, art. 1 alin. (2), art. 1 alin. (2_1);

introduce alin. (1_2) și (2_2) la art. 1;

înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat" cu sintagma "pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat"

13 modificări prin L. nr. 102/2013 M. Of. nr. 211/15 apr. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 9/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore

aprobă O.G. nr. 9/2012

14 modificări prin O.U.G. nr. 67/2013 M. Of. nr. 387/28 iun. 2013
i Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de
produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul
primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii
preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal
de 4 ore
aprobată cu modificări prin L. nr. 362/2013 M. Of. nr. 819/21 dec. 2013

modifică art. 1 alin. (4), art. 4 alin. (2)

15 modificări prin L. nr. 362/2013 M. Of. nr. 819/21 dec. 2013
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 67/2013 pentru modificarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și
de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial
de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din
grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore

*aprobă O.U.G. nr. 67/2013 și modifică art.
1 alin. (4)*

16 modificări prin L. nr. 68/2016 M. Of. nr. 323/27 apr. 2016
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de
produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul
primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii
preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal
de 4 ore

*modifică art. 1 alin. (4);
introduce alin. (2_3) la art. 1, alin. (1_1) la
art. 4 și alin. (2) la art. 5*