

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În prezent este în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, act normativ care nu permite autorităților de management efectuarea plăților în valută, operațiuni financiare aferente instrumentelor financiare. Pentru perioada de programare 2007-2013 aceste operațiuni s-au derulat prin Autoritatea de Certificare și Plată - Ministerul Finanțelor Publice (JEREMIE), care pentru perioada de programare 2014-2020 nu mai îndeplinește și funcția de plată. Ca urmare, trebuie creat cadrul legislativ prin care autoritățile de management pot efectua plăți în valută pentru a onora acordurile de finanțare cu entitățile gestionare a Fondului de Fonduri.

Aceste plăți în valută schimbă circuitul financiar al banilor doar prin prisma faptului ca necesită deschiderea conturilor de valută și efectuarea schimbului valutar a cofinanțării de la bugetul statului. Acordul de finanțare are regimul oricărui alt contract încheiat de autoritatea de management cu un beneficiar de fonduri externe nerambursabile. Singura diferență este că imediat ce efectuează plata către Fondul European de Investiții (FEI), în condiția în care autoritatea de management este desemnată, se pot solicita la rambursare de la CE 25% din valoarea totală a acordului de finanțare.

La data de 20.09.2016 a fost semnat Acordul de finanțare între Guvernul României reprezentat de Ministerul Fondurilor Europene (MFE) și FEI pentru implementarea instrumentelor financiare aferente Programului Operațional Competitivitate, Obiectivul tematic 1 „Consolidarea cercetării, dezvoltării tehnologice și inovării –” cu valoarea de 59,3 milioane Euro (50 mil. Euro din FEDR și 9,3 mil. Euro co-finanțare națională). Începând cu data de 1 noiembrie 2016 autoritatea de management pentru POC intră în penalități pentru neefectuarea plății către FEI, dobânda fiind euribor + un eurocent pe zi din suma totală de 59,3 milioane euro.

În baza acestui Acord, Autoritatea de Management a desemnat FEI ca fond de

fonduri ("FdF") în baza articolului 2 (27) din RDC, în scopul implementării instrumentelor financiare finanțate din POC, care vor aborda eșecul pieței evidențiat în Evaluarea Ex-ante pentru instrumente financiare, prin facilitarea accesului la finanțare a Beneficiarilor Finali și îmbunătățirea condițiilor de finanțare pentru IMM inovative.

Pentru derularea acestui acord, Fondul de Fonduri deschide și administrează un cont bancar sau un grup de conturi bancare, conform necesităților operaționale generate de implementarea diverselor tipuri de instrumente, pune în aplicare Strategia de Investiții și Planul de afaceri și identifică și evaluează Intermediarii Financiar.

Dat fiind graficul de implementare a instrumentelor financiare prevăzut în acest acord, se impune aprobarea acestui act normativ în regim de urgență.

La această dată, autoritățile de management au lansat apeluri de proiecte aferente perioadei de programare 2014-2020, urmând finalizarea evaluării proiectelor depuse etapa imediat următoare fiind cea de semnare a contractelor de finanțare, pentru care este necesară simplificarea condițiilor de implementare pentru situația în care la implementarea unui proiect este necesară participarea unor autorități publice și instituții ordonatori de credite secundari sau terțiari aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea instituției care implementează proiectul în calitate de beneficiar/lider de parteneriat sau partener.

Această etapă nu poate fi realizată în absența modificării cadrului legislativ național privind gestionarea financiară a fondurilor europene 2014-2020.

1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	În elaborarea actului normativ au fost avute în vedere dispozițiile Regulamentului (UE) nr. 1303/2013, prevederile Regulamentului (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, prevederile Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr.1605/2002 al Consiliului publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.298 din 26 octombrie 2012 precum și prevederile Regulamentului (UE) nr. 1316/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 de instituire a Mecanismului pentru Interconectarea Europei.
--	---

2.Schimbări preconizate

Principalele schimbări aduse vizează gestionarea operațiunilor financiare de către autoritatea de management pentru instrumentele financiare și anume efectuarea plăților în valută către instituția financiară care implementează instrumentul financiar/instituția financiară desemnată ca Fond de fonduri.

Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește adaptarea mecanismului financiar valabil pentru Autoritățile de management privind posibilitatea efectuării



operațiunilor și tranzacțiilor financiare în euro în vederea îndeplinirii prevederilor art.38 din Regulamentul UE nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.

În scopul derulării operațiunilor financiare aferente gestionării instrumentelor financiare, autoritatea de management trebuie să deschidă un cont, în euro, la o instituție financiar-bancară, în care Autoritatea de certificare efectuează transferul, în euro, al sumelor aferente instrumentelor financiare. Suma dedicată implementării instrumentelor financiare este transferată de Autoritatea de management în contul/conturile instituției financiare care implementează instrumentul financiar/instituției financiare desemnată ca Fond de fonduri, conform prevederilor Acordului de Finanțare.

Acest mecanism va permite solicitarea la rambursare de la Comisia Europeană, scurtând etapele de la cheltuirea banului public până la rambursarea de către Comisia Europeană a contravalorii sumelor din fonduri externe nerambursabile și asigurând un cash flow îmbunătățit pentru bugetul statului. În plus, efectul de multiplicare așteptat este de 2,31 pentru instrumentele financiare implementate la nivelul României.

De asemenea, prin promovarea prezentului act normativ se urmărește simplificarea condițiilor de implementare pentru situația în care la implementarea unui proiect este necesară participarea unor autorități publice și instituții ordonatori de credite secundari sau terțiari aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea instituției care implementează proiectul în calitate de beneficiar/lider de parteneriat sau partener. Mecanismul propus va conduce la fluidizarea și eficientizarea fluxurilor financiare și a condițiilor de finanțare și rambursare pentru astfel de cazuri preîntâmpinând dificultățile și reducând sarcina administrativă atât a autorităților de management/organismelor intermediare, cât și a beneficiarilor, asigurând claritate și astfel generând consecvență în aplicarea normelor.

Mecanismul propus asigură respectarea principiului guvernantei pe mai multe niveluri și asigurarea asumării intervențiilor programate de către părțile interesate și valorificarea experienței și know-how-ului actorilor relevanți care au capacitatea de a influența pregătirea sau care ar putea fi afectate de pregătirea și implementarea programelor, în conformitate cu Regulamentul UE nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.

Totodată, prin prezentul act normativ se propune reglementarea cuprinderii în bugetul beneficiarilor prevăzuți la art.6 alin.(5), art.7 alin.(1) și (2) și în bugetul instituțiilor publice autonome a sumelor aferente implementării proiectelor în cadrul Mecanismului pentru Interconectarea Europei, reportarea sumelor aferente fondurilor externe nerambursabile primite ca avans, precum și rambursarea cofinanțării pentru beneficiarii/liderii de parteneriat/parteneri prevăzuți la art.6 alin.(5), art.7, după autorizarea cheltuielilor de către autoritățile de management.

3.Alte informații	Nu au fost identificate
-------------------	-------------------------

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ



1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijloci	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare						

din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Impactul din aceste măsuri se încadrează în prevederile bugetare aprobate					
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate	- modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 93/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020					

în vederea implementării noilor dispoziții.	
1. ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat luând în considerare prevederile Regulamentului UE nr.1303/2013.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice pe site-ul Ministerului Fondurilor Europene.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de act normativ a fost trimis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale conform art.8 din Legea nr.215/2001 coroborat cu art. 3-5 din HG nr. 521/2005.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1120/2016.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Procedura de informare a societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ a fost îndeplinită prin respectarea dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparenta decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

