

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

I. Prevederile Hotărârii Guvernului nr. 28/2008 privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții nu mai sunt în concordanță cu măsurile prevăzute în Strategia națională în domeniul achizițiilor publice, condiționalitate ex-ante aferentă Acordului de Parteneriat, aprobată prin Hotărârea nr. 901/2015 (având ca obiectiv general cheltuirea eficientă a banului public prin creșterea calității procesului de achiziții și prin creșterea capacității administrative).

Documentațiile tehnico-economice aferente investițiilor publice, întocmite potrivit Hotărârii Guvernului nr. 28/2008, nu justifică nevoile de dezvoltare cuprinse în documentele de politici publice și nu sunt orientate către analiza oportunității și necesității obiectivelor de investiții, fapt care afectează calitatea proiectelor și generează dificultăți majore în finanțarea și implementarea acestora.

Cadrul legislativ în vigoare nu este corelat cu cerințele Regulamentului de punere în aplicare al Comisiei nr. 207/2015 de stabilire a normelor detaliate, de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește modelele pentru raportul de progres, transmiterea informațiilor privind un proiect major, planul de acțiune comun, rapoartele de implementare pentru obiectivul privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă, declarația de gestiune, strategia de audit, opinia de audit și raportul anual de

control și în ceea ce privește metodologia de realizare a analizei cost-beneficiu și, în temeiul Regulamentului UE nr. 1299/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, în ceea ce privește modelul pentru rapoartele de implementare pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană și cu Regulamentul delegat (UE) al Comisiei nr. 480/2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime.

II. În temeiul Acordului de înființare BERD, ratificat prin Legea nr. 24/1990, România face parte din Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD sau Banca), în calitate de membru fondator, de la înființarea acesteia (15 aprilie 1991).

În conformitate cu reglementările ce guvernează raporturile dintre țara noastră și BERD, aceasta din urmă acoperă cheltuielile aferente prezenței permanente la sediul central BERD din Londra, ale unui reprezentant al României. Reprezentantul României ocupă poziția de director supleant al Consiliului de Administrație, aferentă Constituentei noastre. Poziția de director al Consiliului de Administrație al BERD din partea Constituentei din care face parte România este ocupată de către reprezentantul Turciei (puterea de vot a Turciei este de 1,1% , iar a României de 0,49%). Guvernatorul României la BERD este Ministrul Finanțelor Publice, iar Guvernator Supleant este Guvernatorul Băncii Naționale a României.

În luna august 2014, Consiliul de Administrație al BERD a recomandat Conducerii Executive a Băncii, sistarea temporară a unor noi operațiuni de finanțare în Federația Rusă în contextul disfuncționalităților și regimului de sancțiuni impuse Federației Ruse după ocuparea ilegală a Crimeii și escaladarea conflictului din estul Ucrainei. În aceste condiții, începând cu luna septembrie 2014 s-a constatat o creștere importantă a volumului de finanțare aferent unor state precum Turcia, România, Kazahstan, Ucraina și Polonia, pentru a compensa deficitul de operațiuni din Federația Rusă. Pe această linie de acțiune, numeroase țări importante din cadrul BERD și-au alocat resurse suplimentare pentru procesarea proiectelor și atragerea resurselor băncii. (ex: Turcia și Polonia au decis prin hotărâri guvernamentale alocarea unei poziții suplimentare de consilier național, în cadrul Constituentelor proprii, finanțate de la bugetele naționale).

Deși implicarea BERD în România este una consistentă, cu un portofoliu operațional în prezent de cca 2 miliarde EUR, din care operațiuni noi inițiate pe parcursul anului 2014 de cca 570 milioane EUR iar pentru 2015 de cca 260 milioane EUR, potențialul de creștere a portofoliului este semnificativ, atât în sectorul privat, cât și în sectorul public, în contextul marilor proiecte de infrastructură transport.

Principiul alocării resurselor BERD este "first come, first served", fără a exista o bugetare separat pe fiecare țară, fapt ce presupune un angajament continuu din partea Reprezentanței BERD din România, dar și a autorităților naționale, în facilitarea identificării și promovării proiectelor.

Regulamentul de procedură BERD privind angajarea consilierilor în cadrul Băncii prevede angajarea de consilieri independenți din statele membre care nu au o relație contractuală cu banca și sunt plătiți de către autoritățile din statul membru (minister/agenție a statului). Conform documentului BERD finanțarea acestor poziții poate fi asigurată din economiile realizate la bugetul Constituentei (economii la salariul directorului sau directorului adjunct) sau printr-un acord de finanțare (contribuție) încheiat între BERD și statul membru. Anual, statul membru trebuie să transfere în conturile Băncii echivalentul remunerației consilierului, urmând ca banca să țină evidența și să întocmească rapoartele privind soldul contului.

III. - De la data de 1 ianuarie 2017 ar urma să intre în vigoare dispozițiile art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, referitoare la preluarea de către Înalta Curte de Casație și Justiție a atribuțiilor Ministerului Justiției referitoare la gestionarea bugetului curților de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judecătoriilor. Imposibilitatea finalizării până la acest moment a procesului de preluare a atribuțiilor referitoare la gestionarea bugetului curților de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judecătoriilor de către Înalta Curte de Casație și Justiție necesită adoptarea unui plan care să cuprindă toate măsurile legislative și tehnice menite să asigure premisele organizării și administrării în condiții optime a bugetului instanțelor de judecată. În acest sens, se impune preluarea de către Înalta Curte de Casație și Justiție a acestor atribuții în mod etapizat (luând în considerare componentele legislative, de resurse umane, administrative și logistice ale acestui proces), după un calendar bine stabilit și în urma consolidării capacității acestei instituții de asimilare rapidă a procedurilor și mecanismelor de pregătire și planificare a bugetului, respectiv a execuției corespunzătoare a acestuia.

IV. Administrația Prezidențială este o instituție publică, cu personalitate juridică, aflată la dispoziția Președintelui României pentru îndeplinirea atribuțiilor sale, care își desfășoară activitatea în baza prevederilor Legii nr. 47/1994 privind serviciile din subordinea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul prevederilor Legii nr. 47/1994, Muzeul Național Cotroceni funcționează în spațiile repartizate în latura veche a Palatului Cotroceni, ca instituție publică de cultură, în subordinea Administrației Prezidențiale, fiind condusă de un manager desemnat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 269/2009, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent, prevederile Legii nr. 47/1994 nu mai corespund realităților actuale referitoare la organizarea și funcționarea Administrației Prezidențiale și a Muzeului Național Cotroceni. În timpul scurs de la data ultimei modificări aduse Legii nr. 47/1994, în anul 2001, au intervenit transformări legislative importante care fac necesară punerea în acord a actului normativ cu reglementările în vigoare.

În acest context, se impune cu celeritate modificarea, completarea, actualizarea și clarificarea unor aspecte de ordin administrativ referitoare la actul normativ în vigoare, care reglementează serviciile din subordinea Președintelui României.

De asemenea, dat fiind statutul special al Muzeului Național Cotroceni, de instituție publică muzeală aflată în subordinea Administrației Prezidențiale, caracter derogatoriu de la reglementările specifice instituțiilor publice de cultură subordonate Ministerului Culturii și autorităților publice locale, este imperios necesară reglementarea cu claritate a modalității de încadrare și de responsabilizare a conducătorului acestei instituții.

În prezent, Muzeul Național Cotroceni își desfășoară activitatea după următoarele coordonate și atribuții principale:

- a) cercetarea, conservarea, prezentarea către public și promovarea valorii culturale și istorice a ansamblului Palat Cotroceni;
- b) asigurarea spațiilor de reprezentare și a cadrului de protocol pentru activități oficiale ale Președintelui României, inclusiv planificarea în vederea găzduirii de evenimente care vor fi desfășurate în cadrul activităților asociate exercitării mandatului României la Președinția Consiliului Uniunii Europene în anul 2019.

Pentru exercitarea atribuțiilor rezultate din specificul muzeal, Muzeul Național Cotroceni dispune de personal de specialitate, structuri de organizare și funcționare specifice și are stabilit un program de vizitare pentru public.

Pentru exercitarea atribuțiilor de reprezentare și protocol, inclusiv pentru pregătirea unor spații necesare exercitării mandatului României la Președinția Consiliului Uniunii Europene, Muzeul Național Cotroceni colaborează și acționează sub coordonarea serviciilor de specialitate ale Administrației Prezidențiale.

Astfel, având în vedere rigorile de securitate specifice complexului Palat Cotroceni, precum și activitățile comune în care sunt implicați angajații Administrației Prezidențiale și cei ai Muzeului Național Cotroceni, se are în vedere reglementarea unitară a statutului acestora în conformitate cu actul normativ supus modificării.

Necesitatea și urgența acestei reglementări este dată și de numeroasele probleme și deficiențe de ordin administrativ și juridic identificate de Administrația Prezidențială la Muzeul Național Cotroceni, constatate inclusiv în rapoartele Curții de Conturi din anii anteriori (a se vedea Raportul Public pe anul 2014 al Curții de Conturi a României – pagina 43-44).

Așadar, în consecința celor expuse, se impune consolidarea în regim de urgență a relației de subordonare ierarhică dintre Administrația Prezidențială și Muzeul Național Cotroceni, astfel încât conducătorului Muzeului Național Cotroceni să i se aplice reglementările legale privind încadrarea angajaților instituției prezidențiale.

Prin adresa nr. DMR/12235/04.11.2016, Administrația Prezidențială a transmis Cancelariei Prim-Ministrului propunerile privind modificarea și completarea Legii nr. 47/1994.

V. Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice reglementează, la art. 34, modalitatea de stimulare financiară a personalului din instituțiile și autoritățile publice care desfășoară activități de implementare în echipele de proiect finanțate din fonduri externe nerambursabile, precum salarizarea personalului încadrat în afara organigramei, angajat în instituțiile/autoritățile publice cu contract de muncă pe perioadă determinată, care desfășoară activități în echipele de proiect.

Deoarece modul de recrutare a acestor persoane nu este reglementat, este necesară crearea bazei legale pentru stabilirea unor principii generale și a unui cadru unitar în care să se desfășoare procesul de recrutare a resurselor umane necesare activităților de implementare a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile de către instituțiile/autoritățile publice.

VI. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2016 pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a fondurilor structurale și de investiții europene, au fost preluate de la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice cele 8 organisme intermediare regionale pentru Programul operațional sectorial pentru dezvoltarea resurselor umane, organizate ca instituții cu personalitate juridică.

VII. Obiectivele de investiții finanțate din fonduri publice sunt realizate pentru a răspunde nevoilor de dezvoltare ale României în vederea creșterii calității vieții și promovării coeziunii sociale și reducerea disparităților economice și sociale dintre România și Statele Membre ale UE.

Până în prezent aplicarea neunitară a unor condiții de contract pentru proiectele de investiții finanțate din fonduri publice a condus la abordări deficitare în sistemul de management tehnico-financiar, cu următoarele efecte negative:

- întârzieri în procedurile de atribuire a contractelor de lucrări, indivizibil legate de calitatea slabă a documentațiilor;
- blocaje majore în derularea contractelor de lucrări ca urmare a disputelor/litigiilor între părțile contractante și, de cele mai multe ori, cu impact financiar asupra bugetului de stat și asupra absorbției fondurilor nerambursabile;
- ineficiența utilizării fondurilor publice prin costurile suplimentare rezultate din dispute/litigii între părțile contractante;
- ineficiența instituțională, procedurală și tehnico-financiară în gestionarea contractelor de lucrări;
- calitatea slabă și neconformitățile în execuția obiectivelor de investiții;
- alterarea drepturilor și/sau obligațiilor operatorilor economici prin condițiile de contract, cu consecințe negative asupra actului de atribuire a contractelor și a implementării contractelor de lucrări.

În totalitatea lor acestea reprezintă deficiențe sistemice ce au impiedicat asupra absorbției fondurilor europene, dar și asupra bugetului de stat prin cheltuirea unor sume suplimentare.

Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice a fost elaborată, negociată, definitivată și agreată de reprezentanții instituțiilor naționale implicate (MFE, MFP, ANRM, UCVAP, MDRAP, CNSC, Cancelaria PM) împreună cu Comisia Europeană (DG REGIO și DG GROW) și a fost ulterior adoptată, la nivel național, prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice reprezintă una dintre condiționalitățile ex-ante orizontale asumate prin Acordul de Parteneriat, iar îndeplinirea acțiunilor convenite este monitorizată lunar de către Comisia Europeană.

Adoptarea condițiilor de contract bazate pe contractele FIDIC în legislația națională este una dintre acțiunile convenite în capitolul 4 al Strategiei, cu termen de realizare decembrie 2015:

„Pe baza experienței anterioare în implementarea finanțărilor UE, legislația națională va fi modificată pentru a introduce obligativitatea utilizării condițiilor de contract FIDIC în gestionarea contractelor de lucrări. Această măsură va alinia abordarea gestionării contractelor pentru toate sursele de finanțare și va asigura o alocare echilibrată a riscurilor între angajator, antreprenor și inginer.” (cap. IV Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice).

Secțiunea care tratează condițiile generale ale contractului va include clauze aplicabile tuturor contractelor. Textul clauzelor referitoare la condițiile generale nu va putea fi modificat de autoritățile contractante. Secțiunea care tratează condițiile specifice ale contractului va include clauze specifice fiecărui domeniu de contractare, ce vor suplimenta condițiile generale. Aceste condiții vor fi redactate de autoritățile contractante.”

În data de 6 septembrie a.c., a avut loc reuniunea privind stadiul îndeplinirii condiționalităților ex-ante asumate de România prin Acordului de Parteneriat 2014-2020. Unul dintre aspectele discutate a fost și cel referitor la standardizarea contractelor FIDIC.

Ca urmare a acestei întâlniri s-a dispus ca proiectul de act normativ privind standardizarea acestui tip de contract să fie inclus pe ordinea de zi a ședinței de Guvern din data de 14 septembrie 2016.

Existența unor condiții de contract de lucrări de bună calitate este un element esențial pentru:

- Implementarea contractelor de lucrări în bune condiții: forme de contract deficiente, neclare sau incomplete generează dificultăți în derularea contractelor, incertitudine contractuală și legală, blocaje și întârzieri.

- Asigurarea unei competiții efective în faza de licitație: forme de contract deficiente sau condiții contractuale dezechilibrate îi descurajează pe antreprenorii serioși să participe la licitații.

În acest sens, adoptarea în legislația națională a unor forme de contracte de lucrări bazate pe contractele FIDIC este soluția care asigură un cadru de reglementare unitar, aliniat la practica internațională și care răspunde problemelor majore în implementarea proiectelor de infrastructură (aplicarea unor condiții de contract dezechilibrate și abuzive, întârzieri majore în atribuirea contractelor, lipsa unei abordări unitare și coerente în aplicarea condițiilor de contract, revendicări, dispute și litigii, etc.).

În data de 27 iunie 2006 a intrat în vigoare Acordul de licență ”FIDIC Translation and Adoption into Legislation Agreement”, semnat între FIDIC și Ministerul Finanțelor Publice. La solicitarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii (MTI), în 12 ianuarie 2011 FIDIC și a dat acordul privind transferul licenței de la Ministerul Finanțelor Publice la MTI.

Condițiile de contract FIDIC reprezintă modele complete de contracte, cunoscute și aplicate cu succes în România începând cu 1992, în cadrul programelor de pre-aderare (LSIF, MUDP, SAMTID, ISPA), precum și în cadrul unor programe post-aderare (POS

Mediu), finanțate atât de Comisia Europeană, cât și de Instituțiile Financiare Internaționale. Utilizarea acestor forme standardizate de contract, promovate de Comisia Europeană și IFI (BEI, BERD, Banca Mondială), cunoscute și acceptate atât de antreprenori, la nivel internațional, cât și de beneficiari, a contribuit la derularea cu succes a investițiilor și la scăderea semnificativă a costurilor asociate pregătirii, negocierii și gestionării contractelor, cât și a riscurilor din etapa de implementare.

Totodată, există cazuri în care utilizarea unor condiții de contract FIDIC dezechilibrate sau insuficient armonizate cu prevederile legislației naționale au condus la rezultate nesatisfăcătoare, în special în cazul contractelor de valoare mare din domeniul transporturilor.

Astfel, în contextul implementării Programului Operational Infrastructura Mare (program cu o alocare totală pentru investiții de 11,88 miliarde euro și o alocare financiară nerambursabilă de peste 41% din totalul fondurilor structurale și de investiții acordate României în perioada de programare 2014 – 2020), în mod repetat reprezentanții beneficiarilor, constructorilor, consultanților și a asociațiilor profesionale cu reprezentativitate națională și internațională au solicitat extinderea utilizării condițiilor de contract FIDIC în special în cazul investițiilor semnificative având în vedere faptul că acestea conțin cele mai bune practici la nivel internațional și cele mai bune modele de împărțire a riscurilor pentru obținerea celor mai mici costuri pe proiect pe termen lung.

2. Schimbări preconizate.

I. Pentru crearea cadrului normativ necesar eliminării disfuncționalităților/deficiențelor cu privire la documentațiile tehnico - economice, în scopul optimizării finanțării și realizării obiectivelor de investiții, creșterii calității documentațiilor tehnico-economice, precum și în vederea creșterii eficienței utilizării fondurilor publice, este necesară aprobarea unui proiect de hotărâre privind documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor de investiții în domeniul construcțiilor finanțate din fonduri publice.

Cu privire la oportunitatea modificării cadrului normativ existent, astfel cum prevăd recomandările Comisiei Europene, ale Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice, raportul Băncii Mondiale elaborat în cadrul proiectului derulat între MDRAP și Banca Mondială - "Componenta 3 - Anexa 3 - recomandări de îmbunătățiri ale documentației", sunt și prevederile art. IV lit. f) din Legea nr. 177/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții.

În procesul de actualizare a actului normativ existent, s-a sesizat faptul că este necesară modificarea substanțială a acestuia afectând astfel concepția generală și caracterul unitar al reglementării existente în cauză, ce ar impune abrogarea acestuia și aprobarea unui nou act normativ.

Astfel în vederea aprobării ulterioare a proiectului de hotărâre mai sus menționat, prin prezentul proiect de act normativ se aprobă cadrul legal în vederea inițierii de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a acestuia.

II. Având în vedere că reprezentarea României în cadrul instituțiilor financiare internaționale se face prin intermediul Ministerului Finanțelor Publice și luând în

considerare potențialul de creștere a portofoliului pentru România, se impune îmbunătățirea gestionării relațiilor cu acestea, în special cu BERD prin înființarea unui post de consilier financiar bancar.

Necesitatea înființării unui post de consilier financiar bancar în cadrul Constituentei din care face parte România la BERD, ar contribui la creșterea vizibilității țării noastre, o mai bună gestionare a relațiilor dintre Bancă și România, permițând astfel identificarea de proiecte viabile și atragerea unui volum mai mare de resurse.

Funcția de consilier financiar bancar poate fi ocupată de personal contractual prin concurs organizat în condițiile legii de Ministerul Finanțelor Publice.

Criteriile de selecție și modalitatea de organizare a concursului se aprobă prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului afacerilor externe, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. Drepturile salariale pentru funcția de consilier financiar bancar se stabilesc prin asimilare cu drepturile salariale pentru funcția de consilier diplomatic clasa I din cadrul Ministerului Afacerilor Externe. Sumele necesare pentru plata cheltuielilor ocazionate de trimiterea în misiune în străinătate a consilierului financiar bancar se asigură anual din bugetul aprobat Ministerului Finanțelor Publice. Perioada misiunii de reprezentare se stabilește prin ordin al ministrului finanțelor publice cu avizul Ministerului Afacerilor Externe.

Consilierul financiar bancar își desfășoară activitatea sub îndrumarea ministrului finanțelor publice, în calitate sa de guvernator al României la BERD și a directorului supleant în cadrul constituyentei din care face parte România la BERD.

III. Se prevede prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, având în vedere că până la acest moment demersurile realizate în colaborare cu instanța supremă și Consiliul Superior al Magistraturii pentru preluarea bugetului instanțelor de către Înalta Curte de Casație și Justiție nu s-au finalizat. Prin urmare, după consultările efectuate cu Înalta Curte de Casație și Justiție și Consiliul Superior al Magistraturii, s-a convenit asupra necesității prorogării cu încă un an a termenului de intrare în vigoare a art. 136 din Legea nr. 304/2004.

IV. Prezentul act normativ vizează următoarele modificări și completări la nivelul Administrației Prezidențiale:

- desemnarea unui ordonator principal de credite al Administrației Prezidențiale în condițiile legii.

Astfel, se asigură eficientizarea administrării patrimoniului instituției prezidențiale, a resurselor financiare, materiale și umane, a reprezentării intereselor instituției în fața instanțelor de judecată, a organizării corespunzătoare a serviciilor aflate la dispoziția Președintelui României, pentru îndeplinirea atribuțiilor sale constituționale și legale.

Clarificarea normativă a unui ordonator principal de credite distinct pentru Administrația Prezidențială este justificată inclusiv din perspectiva armonizării legislației specifice serviciilor din subordinea Președintelui României cu legislația aplicabilă celorlalte autorități publice. Pe cale de consecință, se propune aplicarea unui model similar și în cazul serviciilor din subordinea Președintelui României, respectiv a consacrării normative a unui ordonator principal de credite desemnat în condițiile legii.

- necesitatea îmbunătățirii cadrului legislativ privind statutul conducătorului Muzeului Național Cotroceni;

Dincolo de obiectul său de activitate cu specific muzeal, pe lângă importanța și poziția Muzeului Național Cotroceni în aria culturală, prin tradiție și amprenta istorică, aspecte ce joacă un rol important din perspectiva păstrării valorilor istorice care s-au perpetuat de-a lungul vremurilor în complexul Palat Cotroceni, această instituție are și un rol esențial de reprezentare și protocol. Astfel, instituția muzeală asigură spații de reprezentare și cadru de protocol pentru activități ale Președintelui României și ale Administrației Prezidențiale. Suplimentar, în contextul pregătirii activităților aferente exercitării mandatului României la Președinția Consiliului Uniunii Europene în anul 2019, sub coordonarea strictă a Administrației Prezidențiale, Muzeul Național Cotroceni, având în vedere spațiile pe care le ocupă în Palatul Cotroceni, va găzdui evenimente cu caracter oficial, la cel mai înalt nivel de reprezentare. Toate aceste acțiuni impun o colaborare activă și strânsă între Administrația Prezidențială și instituția muzeală subordonată, relație definită inclusiv prin reglementări legale corespunzătoare.

În sensul celor prezentate, se impune o coordonare strictă a instituției muzeale cu programul, viziunea și personalul Administrației Prezidențiale, în vederea îndeplinirii obiectivelor comune ale celor două instituții. Această coordonare poate fi realizată prin intermediul directorului general al Muzeului Național Cotroceni, a cărui încadrare urmează să se realizeze conform normelor de personal ale Administrației Prezidențiale, potrivit prevederilor art. 5 din actul normativ supus modificării, coroborat cu dispozițiile legislației muncii.

Totodată, prin modificarea vizată se are în vedere crearea unui cadru legislativ similar celorlalte instituții muzeale aflate în subordinea altor autorități și instituții publice, care beneficiază de reglementări proprii, speciale, dar derogatorii de la prevederile legale care vizează managementul instituțiilor publice de cultură aplicabile instituțiilor subordonate Ministerului Culturii sau autorităților publice locale.

- Abrogarea art. 2 alin (2), prin care numărul maxim de posturi al Administrației Prezidențiale era stabilit la 260, se face în considerarea faptului că numărul de posturi al instituției care reunește serviciile din subordinea Președintelui României trebuie să fie stabilit astfel încât să corespundă cu programul și prioritățile Președintelui României în exercițiu. Astfel, nu se are în vedere o reorganizare a Administrației Prezidențiale care ar putea, eventual, să conducă la diminuarea numărului de angajați.

Conform noii reglementări, numărul maxim de posturi aprobat la nivelul Administrației Prezidențiale va determina ulterior numărul de posturi finanțate în cursul unui exercițiu bugetar, operațiune care nu poate fi făcută fără a ține cont de încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin legea bugetară anuală. Astfel, finanțarea numărului de posturi, cât și ocuparea acestora, se realizează în funcție de bugetul anual aprobat.

- Înființarea postului de director general al Muzeului Național Cotroceni nu afectează drepturile contractuale ale actualului conducător al instituției. Conducerea instituției este în prezent asigurată în baza unui contract de management interimar, încheiat în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 189/2008, acesta având o valabilitate determinată de până la 120 de zile potrivit dispozițiilor art. 33 alin. (5) din

actul normativ menționat. După intrarea în vigoare a noilor prevederi, contractul de management interimar va înceta de drept și actualul manager interimar își va relua activitatea pe poziția de execuție ocupată în cadrul Muzeului Național Cotroceni, fără a fi afectate cheltuielile de personal ale instituției în cadrul exercițiului bugetar curent.

- Prin măsurile adoptate se asigură respectarea prevederilor art. 17 alin (1) din Legea nr. 69/2010 cu privire la responsabilitatea fiscal-bugetară, republicată, cu modificările ulterioare.

V. Prin prezentul act normativ se prevede modificarea și completarea art. 34 din Legea – cadru nr. 284/2010 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în vederea clarificării modului de salarizare a personalului încadrat în instituțiile/autoritățile publice peste numărul maxim de posturi aprobat, a unor aspecte economico-financiare privind cheltuielile cu salariile acestei categorii de personal, precum și în vederea creării bazei legale pentru elaborarea unui regulament – cadru care să stabilească condițiile de înființare a structurilor responsabile cu implementarea proiectelor și principiile generale de recrutare și selecție de către instituțiile/autoritățile publice a personalului necesar implementării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile

VI. Modificările prevăzute prin prezentul proiect sunt necesare în vederea corelării art. 1 și art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2016 pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a fondurilor structurale și de investiții europene cu anexa actului normativ.

Astfel, a fost corectată titulatura organismelor intermediare regionale pentru Programul operațional sectorial pentru dezvoltarea resurselor umane.

VII. Prin proiect se aprobă utilizarea Condițiilor de contract pentru echipamente și construcții, inclusiv proiectare, și a condițiilor de contract pentru construcții clădiri și lucrări ingineresti proiectate de către beneficiar, ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC), pentru obiective de investiții, finanțate din fonduri publice, precum și utilizarea condițiilor speciale de contract ce suplimentează condițiile speciale de contract.

Totodată se creează temeiul aprobării, prin ordin comun al ministrului fondurilor europene al ministrului finanțelor publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, a condițiilor contractuale generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice.

3. Alte informații:

Pentru atragerea de noi investiții financiare pe piața românească prin intermediul BERD în vederea reducerii disparităților regionale și creșterea competitivității mediului privat, a fost elaborat prezentul act normativ.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.																																		
2. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 2¹.Impactul asupra sarcinilor administrative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 2².Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.																																		
3. Impact social: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.																																		
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.																																		
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - în mii lei - <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 33%;">Indicatori</th> <th style="width: 10%;">Anul curent</th> <th colspan="4" style="width: 40%;">Următorii patru ani</th> <th style="width: 17%;">Media pe cinci ani</th> </tr> <tr> <th style="text-align: center;">1</th> <th style="text-align: center;">2</th> <th style="text-align: center;">3</th> <th style="text-align: center;">4</th> <th style="text-align: center;">5</th> <th style="text-align: center;">6</th> <th style="text-align: center;">7</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA DE PLATĂ b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări </td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td> 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. alte cheltuieli iv. cheltuieli de capital </td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>							Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani	1	2	3	4	5	6	7	1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus , din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA DE PLATĂ b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări							2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. alte cheltuieli iv. cheltuieli de capital						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani																												
1	2	3	4	5	6	7																												
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus , din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA DE PLATĂ b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări																																		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. alte cheltuieli iv. cheltuieli de capital																																		

b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii							
3. Impact financiar, plus /minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații:	Cheltuielile generate de aplicarea prevederilor art. II se încadrează în bugetul aprobat Ministerului Finanțelor Publice și în estimările de cheltuieli pentru perioada 2017-2019 prevăzute prin Legea nr. 339/2015, fiind întrunite condițiile prevăzute de art. 17 alin. (1) din Legea nr. 69/2010.						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 1. 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:**
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;
a) *La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se modifică și se completează:*
- Legea nr. 47/1994 privind serviciile din subordinea Președintelui României, republicată;
 - Articolul nr. 34 din Legea – cadru nr. 284/2010 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice;
 - Ordonanța de urgență nr. 23/2016 pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a fondurilor structurale și de investiții europene;

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

b) *acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.*

- La data intrării în vigoare a ordinului prevăzut la art. IX din actul normativ, care completează articolul 235 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1405/2010 privind aprobarea utilizării unor condiții contractuale ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC) pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii de transport de interes național, finanțate din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României – Partea I nr. 51 bis din 20 ianuarie 2011.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

La elaborarea proiectului au fost consultate ministerele interesate.

În cadrul procesului de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc întâlniri de lucru cu Ministerul Afacerilor Externe și cu direcțiile de specialitate din cadrul MFP, având ca obiect elaborarea prezentului proiect de act normativ. De asemenea a fost consultat și reprezentantul României la BERD, din cadrul constituenței din care face parte țara noastră și care este condusă de Turcia.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a

structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1160/2016.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Reprezentarea României în cadrul instituțiilor financiare internaționale se face prin intermediul Ministerului Finanțelor Publice, care va fi responsabil de selectarea și desemnarea unui reprezentant în postul de consilier financiar bancar în cadrul Constituentei din care face parte România la BERD.
2. Alte informații: Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by 'acian' and 'Ciolos' in a cursive script.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ