

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale

Potrivit art. 110 din Constituția României, republicată, Guvernul își exercită mandatul până la data validării alegerilor parlamentare generale și de la această data până la depunerea jurământului de membrii noului Guvern, îndeplinește numai actele necesare pentru administrarea treburilor publice.

În data de 11 decembrie 2016 s-au desfășurat alegerile pentru Camera Deputaților și Senat, urmând ca în perioada imediat următoare să se constituie noul Parlament și ulterior să fie investit de către acesta noul Guvern.

În perioada 2009 – 2015, prin acte normative anuale succesive a fost amânată aplicarea unor prevederi din acte normative în scopul elaborării legilor bugetare pe anii 2010 - 2016 cu respectarea politicilor fiscal-bugetare aferente acestor ani, precum și cu menținerea unei ținte de deficit conform angajamentelor statului român și reglementărilor europene în domeniu.

Totodată, potrivit prevederilor art. 35¹ din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care alegerile generale parlamentare sunt organizate în ultimele 3 luni ale anului, proiectele bugetelor pe anul următor, se depun la Guvern în termen de 15 zile de la învestirea noului Guvern, conform art. 103 din Constituția României, republicată.

Având în vedere că noul Guvern urmează să promoveze politici publice în domeniul fiscal – bugetar și să elaboreze bugetul pe anul 2017 în concordanță cu acestea, se impune prelungirea aplicării unor măsuri prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, și în perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017.

Capitolul I

Unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Începând cu anul 2011, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată prin Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor acestei legi, salariile de bază, soldele/salariile de funcție, indemnizațiile lunare de încadrare de care beneficiază personalul din sectorul bugetar se determină prin înmulțirea coeficientului de ierarhizare prevăzut în anexele la lege (stabilit între 1 și 15) și valoarea de referință (600 lei).

Aplicarea prevederilor acestei legi s-a realizat în mod etapizat, prin modificarea succesivă, după caz, a salariilor de bază, soldelor funcțiilor de bază/salariilor funcțiilor de bază și a indemnizațiilor lunare de încadrare, prin legi speciale anuale de aplicare.

Astfel, în perioada 2011-2014, salarizarea personalului din sectorul bugetar a fost reglementată succesiv, prin următoarele acte normative:

- Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice;
- Legea nr. 283/2011 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2012 privind aprobarea unor măsuri pentru recuperarea reducerilor salariale;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice.

Prin aceste acte normative a fost recuperată diminuarea cu 25% a drepturilor salariale în plată, aprobată prin Legea nr. 118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar.

Totodată, în perioada 2011-2014, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată a crescut de la 670 lei la 900 lei.

Pentru anul 2015, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată prin Legea nr. 71/2015, cu modificările și completările ulterioare.

În cursul anului 2015 au fost aprobate majorări salariale pentru personalul din sectorul bugetar, astfel:

- majorarea salarială de 25% acordată începând cu luna octombrie pentru personalul din sistemul sanitar;
- majorările salariale aprobate pentru personalul didactic și didactic auxiliar din învățământ: 5% începând cu data de 1 martie 2015, 5% începând cu data de 1 septembrie 2015, respectiv 15% începând cu luna decembrie 2015;
- majorările salariale aprobate pentru personalul nedidactic: 12% începând cu luna august 2015, respectiv 15% începând cu luna decembrie 2015;
- majorarea salarială de până la 12% pentru personalul din cadrul instituțiilor publice locale.

- majorarea salarială de 25% acordată începând cu luna decembrie 2015 pentru personalul din sistemul de asistență socială și 10% începând cu aceeași lună pentru celelalte categorii de personal din sectorul bugetar, inclusiv pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, care este salarizat potrivit Anexei VIII la Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în anul 2015, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată a fost majorat la 975 lei în luna ianuarie respectiv 1.050 lei în luna iulie, comparativ cu 900 lei în decembrie 2014. De această majorare a beneficiat și personalul din sectorul bugetar.

Pentru anul 2016, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare.

În cursul anului 2016 au fost aprobate majorări salariale pentru personalul din sectorul bugetar, astfel:

- majorare salarială cu 10% a salariilor, stabilite potrivit anexei nr. VIII la Legea-cadru nr. 284/2010, pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, aflate în subordinea, sub autoritatea, în coordonarea Guvernului, ministerelor și a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și din cele aflate în coordonarea prim-ministrului și cele aflate sub controlul Parlamentului, ale cărui contracte colective de muncă își încetează valabilitatea în anul 2016

- stabilirea salariilor de bază/indemnizațiilor de încadrare al personalului plătit din fonduri publice la nivel maxim pentru fiecare funcție, grad/treaptă, gradație, vechime în funcție sau în specialitate din cadrul instituției sau autorității publice respective, dacă își desfășoară activitatea în aceleași condiții, începând cu luna august 2016

- acordarea, începând cu luna august 2016 a sumei compensatorii aferente titlului științific de doctor stabilită la nivelul similar în plată pentru aceeași funcție, grad didactic, tranșă de vechime în învățământ pentru personalul didactic din învățământ, respectiv grad/treaptă profesională și, după caz, vechime în funcție în cazul celorlalte categorii de personal, din instituția sau autoritatea publică respectivă sau, după caz, într-o instituție sau autoritate publică similară dacă personalul care deține titlul științific de doctor își desfășoară activitatea în domeniul în care a obținut acest titlu și nu beneficiază de suma compensatorie inclusă în anul 2010 în salariul de bază, solda/salariul de funcție, indemnizația lunară de încadrare, beneficiază de suma compensatorie aferentă titlului științific de doctor stabilită la nivelul similar în plată pentru aceeași funcție, grad didactic, tranșă de vechime în învățământ pentru personalul didactic din învățământ, respectiv grad/treaptă profesională și, după caz, vechime în funcție în cazul celorlalte categorii de personal, din instituția sau autoritatea publică respectivă sau, după caz, într-o instituție sau autoritate publică similară.

-includerea în soldele de funcție/salariile de funcție în care nu sunt cuprinse sumele compensatorii corespunzătoare soldei de merit/salariului de merit în plată la nivelul

anului 2009 a 50% din cuantumul sumei compensatorii corespunzătoare soldei de merit/salariului de merit în plată la nivelul anului 2009, începând cu luna august 2016, iar începând cu luna august 2017 în soldele de funcție/salariile de funcție se include diferența de 50% din cuantumul sumei compensatorii corespunzătoare soldei de merit/salariului de merit în plată la nivelul anului 2009.

- începând cu luna august 2016, salariile de bază ale personalului prevăzut la cap. I pct. 1 și 2 din anexa nr. III - Familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate" din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, s-au stabilit potrivit unei noi grile de salarizare prin care se prevăd salarii de bază nominale pentru fiecare funcție.

- începând cu luna august 2016, salariile personalului didactic și didactic auxiliar se stabilesc potrivit unei noi grile de salarizare prin care se prevăd salarii de bază nominale pentru fiecare funcție, atingerea nivelurilor din grilă realizându-se în 2 etape.

- pentru personalul didactic de predare, de conducere, îndrumare și control, la salariul de bază, se acordă următoarele sporuri și indemnizații, dacă sunt îndeplinite condițiile de acordare prevăzute de lege, astfel:

a) indemnizație pentru învățământul special, care se determină prin aplicarea procentului de 15% la salariul de bază;

b) gradație de merit, care se determină prin aplicarea procentului de 25% la salariul de bază;

c) indemnizație pentru activitatea de dirigiență, respectiv indemnizație pentru învățători, educatoare, profesori pentru învățământul primar sau preșcolar, care se determină prin aplicarea procentului de 10% asupra valorii rezultate din însumarea salariului de bază cu indemnizația pentru învățământul special prevăzută la lit. a) și cu gradația de merit prevăzută la lit. b);

d) la cuantumul salariului calculat conform lit. a) - c) se adaugă sumele compensatorii cu caracter tranzitoriu, în același cuantum cu cel stabilit pentru luna iulie 2016.

- începând cu luna august 2016, salariile de bază pentru personalul încadrat pe funcții publice și contractuale din aparatul propriu al ministerelor se stabilesc potrivit unei noi grile de salarizare prin care se prevăd salarii de bază nominale pentru fiecare funcție, cu excepția personalului încadrat, nou-încadrat sau promovat pe funcții publice și contractuale care beneficiază de un salariu de bază superior stabilit prin alte dispoziții legale.

Totodată, începând cu data de 1 mai 2016, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată s-a stabilit la 1.250 lei lunar, comparativ cu 1050 lei.

Potrivit art. 10 alin. (2) din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că majorările salariilor de bază, soldelor/salariilor de funcție și indemnizațiilor lunare de încadrare se stabilesc anual prin lege, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și a Ministerului Finanțelor Publice, cu încadrarea în plafoanele cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat aprobate potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010.

Astfel, modul în care cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat vor fi distribuite pe categorii de personal bugetar și niveluri de salarizare va fi stabilit prin aceste legi anuale de implementare a legii cadru.

Legislația în vigoare reglementează acordarea pentru personalul din sectorul bugetar a unor drepturi astfel:

- ore suplimentare și premii, reglementate prin Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare. De la intrarea în vigoare a prevederilor acestei legi personalul din sectorul bugetar nu a beneficiat de premii iar munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru a fost compensată numai cu timp liber corespunzător.

- tichete de masă, reglementate prin Legea nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare. De la intrarea în vigoare a prevederilor acestei legi personalul din sectorul bugetar, cu excepția celui din cadrul instituțiilor finanțate integral din venituri proprii și a personalului prevăzut la art. 100 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, nu a beneficiat de tichete de masă.

- tichete cadou, reglementate prin Legea nr. 193/2006 privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă. De la intrarea în vigoare a prevederilor acestei legi, autoritățile și instituțiile publice nu au acordat personalului propriu tichete cadou.

- vouchere de vacanță, reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, cu modificările și completările ulterioare. De la intrarea în vigoare a prevederilor acestui act normativ autoritățile și instituțiile publice nu au acordat vouchere de vacanță personalului propriu.

- indemnizații la ieșirea la pensie, trecerea în rezervă sau retragere, prevăzute în actele normative care reglementează statutele anumitor categorii de personal bugetar (cadre militare, polițiști, magistrați, etc.).

Acordarea acestor drepturi a fost suspendată în perioada iulie 2010 - decembrie 2016.

Capitolul II

Măsuri bugetare și fiscale

Conform art. 102 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, valoarea punctului de pensie se majorează anual cu 100% din rata medie anuală a inflației, la care se adaugă 50% din creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat.

Începând cu anul 2013, indicatorii prevăzuți la alin. (2) al art. 102, utilizați la stabilirea valorii punctului de pensie pentru anul următor, sunt cei definitivi, cunoscuți în anul curent pentru anul calendaristic anterior, comunicați de Institutul Național de Statistică.

În situația în care unul dintre indicatorii prevăzuți are valoare negativă, la stabilirea valorii punctului de pensie se utilizează indicatorul cu valoare pozitivă.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. 230/2011, Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 cu modificările ulterioare, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2012 ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2013, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015, plata sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale obținute de personalul din sectorul bugetar până la 31 decembrie 2016, se realizează eșalonat pe o perioadă de 5 ani.

De asemenea, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015, procedura de plată eșalonată se aplică și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești devenite executorii până la 31 decembrie 2016, având ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar.

Aplicarea mecanismului introdus la art. III din O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 13/2011, cu modificările și completările ulterioare, referitor la stabilirea numărului maxim de posturi de la nivelul autorităților administrației publice, ca urmare a modificării numărului de locuitori, prin calcularea noilor medii, ar avea drept consecință ca un număr 1.010 unități administrativ-teritoriale să disponibilizeze un număr de 2.408 salariați, iar un număr de 444 unități administrativ-teritoriale să angajeze un număr de 1.194 salariați.

O astfel de măsură ar fi de natură să destabilizeze activitatea autorităților administrației publice locale.

Consecința ar fi că cele 1.010 de unități administrativ-teritoriale ar intra într-un blocaj de funcționare a activității curente, iar 444 de unități administrativ-teritoriale ar trebui să suplimenteze cheltuielile de personal.

Prin acte normative succesive în anii 2015 și 2016 mecanismul introdus la art. III din O.U.G. nr. 63/2010 nu s-a aplicat, numărul maxim de posturi pentru unitățile administrativ-teritoriale fiind înghețat la nivelul datei de 31.12.2014.

În conformitate cu prevederile art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și a altor acte normative, și art. 27, 28 și 29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, cu modificările și completările ulterioare, termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural, cu modificările și completările ulterioare, termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 261/2013, precum și

termenul prevăzut la art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, au fost prorogate succesiv până la data de 31 decembrie 2016, inclusiv.

Pentru a se evita orice risc de blocaj în asigurarea resurselor bugetare se impune prorogarea termenelor prevăzute la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 5/2013, cu modificările ulterioare, la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 261/2013, cu modificările ulterioare, precum și la art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 7/2013, cu modificările și completările ulterioare.

La art. 356 din Legea educației naționale, nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că statul sprijină dreptul la învățare pe tot parcursul vieții prin acordarea sumei reprezentând echivalentul în lei a 500 euro, calculat la cursul de schimb leu/euro comunicat de Banca Națională a României și valabil la data plății, fiecărui copil cetățean român, la nașterea acestuia. Suma este acordată în scop educațional în beneficiul titularului, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

De asemenea, conform art. 8 din aceeași lege, pentru finanțarea educației naționale se alocă anual din bugetul de stat și din bugetele autorităților publice locale minimum 6% din produsul intern brut al anului respectiv, iar pentru activitatea de cercetare științifică se alocă anual, de la bugetul de stat, minimum 1% din produsul intern brut al anului respectiv.

Potrivit art.27 alin.(6) din aceeași lege statul sprijină educația timpurie prin acordarea unor cupoane sociale, în funcție de veniturile familiei, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Este de menționat că, încă de la aprobarea lor prin Legea nr.1/2011, aplicarea acestor prevederi a fost amânată anual prin acte normative datorită impactului financiar major pe care îl generează.

În perioada 2012-2016 facilitățile de transport acordate unor anumite categorii de personal au fost limitate la 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple.

Potrivit prevederilor Legii nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, cu modificările și completările ulterioare, Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României, este instituție publică sub control parlamentar, finanțată din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, iar președintele Institutului are calitatea de ordonator principal de credite.

În conformitate cu dispozițiile alin.(1) al art.4 din Legea nr. 246/2007, cu modificările și completările ulterioare, subvenția de la bugetul de stat se acordă Institutului începând cu data de 1 ianuarie 2013.

Termenul prevăzut la art. 4 alin. (1) a fost prorogat succesiv prin art. 10 din

Ordonanța Guvernului nr. 17/2012, prin art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 și prin art. 41 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 până la data de 1 ianuarie 2017.

Motivele soluției de prorogare a Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolarii și elevii din clasele I-IV din învățământul de stat și confesional sunt determinate, de imposibilitatea punerii în aplicare, concomitent, a mai multor acte normative care reglementează acordarea de produse pentru beneficiarii-preșcolari și elevii din unitățile de învățământ preuniversitar, respectiv programul cornul și laptele (OUG 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clase I-VIII), fructe în școli (OUG 24/ 2010 privind implementarea programului de Încurajare a consumului de fructe în școli)) care sunt deja aplicabile în timp ce prevederile Legii 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolarii și elevii din clasele I-IV din învățământul de stat și confesional nu a fost aplicată în nici un an de la emiterea ei, iar punerea ei în aplicare ar a fost amânată până la 1 ianuarie 2017.

Sistemul pensiilor administrate privat este reglementat prin Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilind ca obligație în sarcina angajaților care contribuie la sistemul public de pensii și care au vârsta până în 35 de ani să adere la un fond de pensii administrat privat, în timp ce angajații cu vârsta cuprinsă între 35 și 45 de ani pot opta să adere la un astfel de fond. În cazul persoanelor până în 35 de ani care nu au făcut această opțiune, acestea vor fi distribuite aleatoriu de către Casa Națională de Pensii Publice către unul dintre fondurile de pensii private existente. În momentul actual angajații contribuie automat la sistemul de pensii administrat privat, cota aferentă fondurilor de pensii administrate privat fiind inclusă în cota de contribuție individuală de asigurări sociale.

Legea nr. 411/2004, cu modificările și completările ulterioare, stabilește, o cotă transferată de 2%, în anul 2008, urmând ca în termen de 9 ani de la începerea activității de colectare, cota de contribuție la fondul de pensii să se majoreze la o cotă maximă de 6%, cu o creștere de 0,5 puncte procentuale pe an până în anul 2015 inclusiv, respectiv cu o creștere de 0,1 puncte procentuale în anul 2016 și cu o creștere de 0,9 puncte procentuale în anul 2017, începând cu data de 1 ianuarie a fiecărui an.

Sumele alocate unităților administrativ-teritoriale din Fondul de intervenție, rămase neutilizate la finele exercițiului bugetar, nu se reflectă în excedentul bugetului local al unităților administrativ-teritoriale, potrivit prevederilor art.58 din Legea nr.273/2006 aceste sume urmând a fi restituite, neputându-se utiliza în anul următor cu aceeași destinație pentru care aceste fonduri au fost alocate, până la finalizarea obiectivului pentru care au fost alocate. Este necesară astfel permiterea mecanismului prin care aceste sume să se poată utiliza pentru finalizarea unui obiectiv afectat de calamități.

În cazul în care au rămas sume neutilizate după finalizarea unui obiectiv de investiții, acestea se restituie la bugetul de stat

Propunerea de notificare a modificării ajutorului de stat pentru facilitarea închiderii minelor necompetitive din cadrul Societății Naționale de Închideri Mine Valea Jiului SA și de acordare a unui ajutor de stat pentru închiderea minelor Lonea și Lupeni din cadrul Complexului Energetic Hunedoara (CEH) a fost aprobată de Guvern, prin Memorandum, în data de 2 nov. 2016. Decizia de închidere s-a bazat pe analiza realizată la nivelul CEH, pentru identificarea exploatărilor miniere care își pot continua activitatea de exploatare a huilei, precum și a unităților miniere a căror activitate nu se poate desfășura fără sprijin din partea statului. Rezultatul analizei a condus la concluzia că Exploatarea Minieră Lonea și Exploatarea Minieră Lupeni nu au perspective de viabilizare, prin urmare este necesar să fie incluse într- un program de închidere. Închiderea activității de producție a acestor două noi mine se va finaliza până la data de 31.12.2018. Totodată, urmează să fie acordat și un ajutor de stat pentru acoperirea cheltuielilor excepționale aferente închiderii minelor (plăți compensatorii, lucrări de siguranță în subteran, reconversie profesională, reabilitare și recultivare suprafețe etc.), lucrări care se vor încheia până în anul 2024. Ajutorul de stat aferent celor două categorii de activități a fost notificat Comisiei Europene în data de 10.11.2016.

2. Schimbări preconizate

Capitolul I –

Unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice

În lipsa unor reglementări privind salarizarea personalului din sectorul bugetar în anul 2017, începând cu 1 ianuarie 2017 s-ar aplica în integralitate prevederile Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce ar genera efecte negative asupra salarizării diferitelor categorii de personal bugetar.

- pentru personalul din sectorul bugetar care a intrat sub incidența măsurilor de creștere a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată aplicarea integrală a legii-cadru va conduce la diminuarea drepturilor salariale în condițiile în care salariul de bază stabilit potrivit acestei legi este mai mic decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit potrivit legislației în vigoare;

- de asemenea, aplicarea integrală a legii poate conduce la diminuarea drepturilor salariale pentru anumite categorii de personal, altele decât cele menționate mai sus, care în perioada 2011-2015 au beneficiat de majorări salariale și pentru care salariul actual este mai mare decât cel prevăzut de legea-cadru (de ex. învățământ, sănătate).

În consecință, în ce privește salarizarea personalului din sectorul bugetar pe perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017 se propun următoarele:

- cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2016;

- aplicarea acelorași reglementări prevăzute pentru anul 2016 prin Ordonanța de

urgență a Guvernului nr. 57/2015, cu modificările și completările ulterioare, în ce privește promovarea pe funcții, grade sau trepte profesionale a personalului, avansarea personalului încadrat pe funcții de execuție în gradația corespunzătoare tranșei de vechime în muncă, stabilirea drepturilor salariale pentru personalul care desfășoară activități noi care presupun, potrivit Legii-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, acordarea unor clase de salarizare succesive celei deținute;

- prevederile art. 21 din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, se aplică începând cu data de 1 martie 2017;

- se propune menținerea la nivelul aflat în plată în anul 2016 a unor drepturi de care beneficiază personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, prin preluarea corespunzătoare a normelor aplicabile în anul 2016 (art. 3¹ alin. (7), art. 8 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, cu modificările și completările ulterioare);

- munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se vor compensa numai cu timp liber corespunzător;

- neacordarea de premii, prime de vacanță, ajutoare sau, după caz, indemnizații la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă;

- aplicarea în mod corespunzător a prevederilor art. 13 alin. (5) - (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile art. 12 alin. (6) - (11) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2015, cu modificările și completările ulterioare. Aplicarea acestor prevederi se realizează cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în buget, cu respectarea prevederilor art. 6 alin. (4) din Legea nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare.

- se propune continuarea măsurii de neacordare a unor drepturi (ore suplimentare, premii, tichete de masă, tichete cadou, vouchere de vacanță, indemnizații la ieșirea la pensie, trecerea în rezervă sau retragere) care au fost suspendate la aplicare și în anii anteriori.

Se propune ca și în perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017 să se mențină nivelul aflat în plată a persoanelor persecutate din motive politice și etnice și altor categorii de persoane, precum și a celor acordate membrilor unor academii sau urmașilor acestora.

Se propune menținerea și în perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017 a bazei de calcul utilizate pentru stabilirea indemnizațiilor de ședință prevăzute la art. 34 alin.

(2) din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali, cu modificările şi completările ulterioare.

Capitolul II

Măsuri bugetare şi fiscale

Din analiza indicatorilor definitivi pentru anul 2015 comunicaţi de Institutul Naţional de Statistică, rezultă că, întrucât rata inflaţiei pentru anul 2015 a fost negativă (-0,6%), valoarea unui punct de pensie pentru anul 2017 se majorează cu 50% din creşterea reală a câştigului salarial mediu brut pentru anul 2015, respectiv 5,25%. Faţă de aceasta, în anul 2017, valoarea punctului de pensie este de 917,5 lei (= 871,1 lei (valoarea punctului de pensie valabilă în anul 2016) x 105,25%).

Pentru a avea un tratament unitar în ceea ce priveşte plata drepturilor de natură salarială şi a sumelor reprezentând daune-interese moratorii, stabilite prin hotărâri judecătoreşti, este necesar ca şi plata sumelor stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2017, să se realizeze după o procedură similară celei stabilită pentru hotărârile judecătoreşti devenite executorii până la data de 31 decembrie 2016.

Se propune ca numărul maxim de posturi stabilit potrivit punctului 1 din procedura de stabilire a numărului maxim de posturi ce pot fi încadrate la nivelul unităţilor/subunităţilor administrativ-teritoriale, cu excepţia celor din cadrul capitolelor bugetare "Învăţământ" şi "Asigurări şi asistenţă socială", finanţate din bugetele locale, precum şi din capitolul bugetar "Sănătate", indiferent de sursa de finanţare, în anul 2014 să se menţină şi în perioada 1 ianuarie -28 februarie 2017, prin derogare de la art. III, alin. (8) şi (11) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 273/2006 privind finanţele publice locale, precum şi pentru stabilirea unor măsuri financiare.

Se propune ca termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanţa Guvernului nr. 5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităţilor cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice şi al gazului natural, cu modificările şi completările ulterioare, termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanţa Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 261/2013, precum şi termenul prevăzut la art. 7 din Ordonanţa Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obţinute ca urmare a dereglementării preţurilor din sectorul gazelor naturale, cu modificările şi completările ulterioare, să se proroge până la data de 31 decembrie 2017, inclusiv.

Se propune prorogarea aplicării prevederilor art. 361 alin. (3) lit. e) şi lit.g) şi ale alin. (6) şi (7) ale art 27 din Legea educaţiei naţionale nr. 1/2011, cu modificările şi

completările ulterioare, până la data de 28 februarie 2017.

Se propune aplicarea și în perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017 a măsurilor aprobate în anii anteriori cu privire la facilitățile de transport aprobate prin unele acte normative.

Se propune prorogarea până la data de 1 martie 2017 a termenului prevăzut la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României.

Se propune suspendarea aplicării în perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017 a prevederilor Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din clasele I - IV din învățământul de stat și confesional.

Se propune ca în perioada 1 ianuarie – 28 februarie 2017, prin derogare de la prevederile art. 43 alin. (3) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cota de contribuție la fondul de pensii să se mențină la nivelul prevăzut pentru anul 2016.

Se propune introducerea unei derogări de la art.58 alin.(1) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale prin care, pentru anul 2016, unitățile administrativ – teritoriale să poată reflecta în excedentul bugetului local sumele alocate din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului și rămase neutilizate la finele exercițiului bugetar și să poată să le utilizeze cu aceeași destinație, până la finalizarea obiectivului pentru care au fost alocate aceste sume.

Totodată este necesar ca eventualele sume rămase neutilizate după finalizarea obiectivelor de investiții să fie restituite la bugetul de stat.

Având în vedere că al patrulea Protocol adițional și al cincilea Protocol adițional între Guvernul României și Guvernului Republicii Moldova la Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat de România Republicii Moldova, semnat la București, la 27 aprilie 2010 au fost ratificate prin Legea nr. 307 publicată în Monitorul Oficial al României nr. 906 din 8 decembrie 2015 pentru a putea susține dezvoltarea și modernizarea instituțiilor din Republica Moldova, inclusiv reabilitarea construcțiilor instituțiilor publice și pentru a putea implementa acordul de 100 mil. euro este necesară și oportuna reportarea sumelor neutilizate în anul 2016, în anul 2017.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016 a fost prevăzută suma de 200.000 mii lei Ministerului Energiei pentru închiderea minelor necompetitive din cadrul Complexului Energetic

Hunedoara(CEH). Ajutorul de stat notificat Comisiei Europene se referă la perioada 2016-2024 și asigură acoperirea pierderilor de producție precum și plata cheltuielilor excepționale aferente închiderii (plăți compensatorii acordate salariaților disponibilizați, reconversie profesională, lucrări de securizare a muncii în subteran, reabilitarea și recultivarea suprafețelor, gratuități cărbune).

Urgența aprobării acestei măsuri constă în faptul că, în situația neadoptării acesteia și având în vedere timpul scurt până la finele anului, nu se vor putea acoperi cheltuielile necesare, conform notificării, respectiv acoperirea pierderilor de producție anuale precum și plățile compensatorii pentru salariații disponibilizați, atât pentru anul 2016, cât și ulterior.

De asemenea, importanța activității celor două exploatare miniere pentru care se solicită ajutor de stat rezultă din faptul că huila care urmează să fie livrată până la finele anului 2018 este necesară funcționării Grupului 3 de la Sucursala Electrocentrale Deva și Grupului 4 de la Sucursala Electrocentrale Paroșeni, care trebuie să funcționeze în continuare, cel puțin până în anul 2024, anul în care Transelectrica SA își va încheia lucrările de investiții pentru finalizarea lucrărilor de trecere a axului „Banat” (axul 220 kV Porțile de Fier - Reșița - Timișoara - Săcălaz - Arad) de la tensiunea 220 kV la tensiunea 400 kV și de realizare a noii linii de interconexiune Reșița - Pancevo (dublu circuit), pentru creșterea nivelului de siguranță în funcționarea CEH Porțile de Fier 1 și a creșterii capacității de transfer între România cu Serbia și Ungaria. Lucrările de investiții care se vor executa până în 2024 cu întreruperea axului „Banat” pe rând pentru fiecare componentă a sa, vor conduce la regimuri de funcționare cu suprasarcini pentru axul de 220 kV Urechești-Târgu Jiu N.- Paroșeni - Baru Mare - Hășdat, care pot fi eliminate la funcționarea unui grup generator în CTE Mintia și a grupului generator în CTE Paroșeni. Amânarea retragerii definitive din exploatare a grupurilor energetice din CTE Mintia și CTE Paroșeni va permite realizarea lucrărilor de investiții cu eliminarea suprasarcinilor mai susmenționate.

Continuarea activității CEH, care este cel mai mare agent economic din Valea Jiului și din județul Hunedoara, este importantă și pentru menținerea unui nivel de ocupare acceptabil în zona, încetarea activității poate determina creșterea semnificativă a ratei șomajului în Valea Jiului, precum și reducerea veniturilor din impozitele și taxele locale pe care le datorează societatea bugetelor locale, cu impact asupra nivelului de trai în această zonă.

Totodată, CEH este singurul agent economic care furnizează agent termic în orașele din Valea Jiului și municipiul Deva din județul Hunedoara, iar sistarea activității acestui operator economic poate afecta producția de energie termică, ceea ce poate avea efecte sociale nedorite la nivelul comunității locale.

Se propune completarea art. IV din Legea nr. 225/2016 în sensul că sumele reținute de A.N.R.S.C. în anul 2016, se utilizează în anul 2017 ca sursă de finanțare a cheltuielilor A.N.R.S.C. în condițiile în care aceasta devine instituție finanțată integral din venituri proprii.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impact macro-economic Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
2. Impact asupra mediului de afaceri Nu este cazul.						
3. Impact social						
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
5. Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în milioane lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus						
3. Impact financiar, plus/minus						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații: În cazul în care s-ar aplica în anul 2017 măsurile prorogate prin prezentul proiect, impactul asupra veniturilor și cheltuielilor bugetului general						

consolidat ar fi de cca.49,1 miliarde lei, respectiv cca. 6% din PIB.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ– nu e cazul
- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții - nu e cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul proiect de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice în ședința din data de 15 decembrie 2016.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1308/2016. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social - Ministerul Finanțelor Publice a transmis adresa nr. 73435/2016 Consiliului Economic și Social. d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru relația cu Parlamentul cu avizul de oportunitate nr.267A/2016.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by a series of loops and a final flourish.