

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura

Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Activitatea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură este reglementată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 317/2009, cu modificările și completările ulterioare, și de Hotărârea Guvernului nr. 545/2010 privind organizarea, structura și funcționarea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură, cu modificările ulterioare.

În îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de actele normative menționate, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură realizează:

a) elaborarea strategiei naționale și a reglementărilor referitoare la conservarea și managementul resurselor acvatice vii existente în habitatele piscicole naturale, la acvacultură, la organizarea pieței produselor pescărești, la structurile de pescuit și acvacultură, precum și implementarea și controlul aplicării și respectării acestora;

b) administrarea resurselor acvatice vii din habitatele piscicole naturale ale României, cu excepția celor de pe teritoriul Rezervației Biosferei "Delta Dunării", în condițiile legii;

c) privatizarea societăților comerciale cu profil piscicol și amenajărilor piscicole pe care le are în portofoliu, în conformitate cu prevederile legale cu privire la privatizare, inclusiv prin negociere directă cu titularii contractelor de închiriere, asociere, concesiune, arendă;

d) concesiunea terenurilor pe care sunt amplasate amenajările piscicole, precum și alte terenuri aferente acestora din domeniul public al statului, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;

e) încheierea unor contracte în vederea exploatării și/sau privatizării terenurilor, cu excepția celor de pe teritoriul Rezervației Biosferei "Delta Dunării", pe care sunt amplasate

	amenajări piscicole, precum și a altor terenuri aferente acestora din domeniul privat al statului; f) orice alte activități stabilite de autoritatea publică centrală care răspunde de pescuit și acvacultură. Potrivit art. II din Legea nr. 317/2009 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultură: „La data intrării în vigoare a prezentei legi, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură se subrogă Agenției Domeniilor Statului în ceea ce privește drepturile și obligațiile care rezultă din contractele încheiate de aceasta cu agenți contractanți care dețin în exploatare și în administrare amenajări piscicole, precum și cu cei care au încheiat contracte de asociere în participațiune sau alte tipuri de contracte și va încheia acte adiționale în acest sens. Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură preia cu titlu gratuit acțiunile pe care Agenția Domeniilor Statului le deține la societățile comerciale cu profil piscicol, terenurile pe care sunt amplasate amenajările piscicole, precum și alte terenuri aferente amenajărilor piscicole deținute de aceasta, în baza unui protocol de predare-preluare aprobat prin ordin al ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale”. Din analiza celor mai sus prezentate rezultă în mod clar și fără echivoc faptul că Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură se subrogă doar în privința drepturilor și obligațiilor rezultate din contractele pe care le avea Agenția Domeniilor Statului cu agenții ce exploatau și administrau amenajările piscicole, încheierii contractelor cu agenții comerciali precum și a derulării politicilor de exploatare. Regimul juridic al proprietății suprafețelor de teren preluate de la ADS aflate atât în domeniul public cât și în domeniul privat al statului trebuie clarificat, datorită numeroaselor situații de inventariere dublă a unor suprafețe de teren operate de către unitățile administrativ-teritoriale și Administrația Națională "Apele Române".
2. Schimbări preconizate a) scurtă prezentare a scopului și conținutului proiectului de act normativ; b) rezolvarea completă sau parțială a problemelor	Măsurile reglementate contribuie la: - exploatarea durabilă a potențialului de pescuit în conformitate cu noua Politică Comună în domeniul Pescuitului denumită în continuare <i>PCP</i>, stabilită prin Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica

identificate la secțiunea a 2-a pct. 1.	comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului; - implementarea PCP și întărirea rolului administrativ al Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură, la clarificarea regimului juridic al terenurilor preluate de la Agenția Domeniilor Statului aflate în domeniul public sau privat al statului, la asigurarea conservării resurselor acvatice prin realizarea de planuri multianuale pentru gestionarea pescăriilor și implementarea politicilor referitoare la ecosistemele acvatice, la eficientizarea administrării și exploatarei durabile a resurselor acvatice vii și la îmbunătățirea activităților de control, inspecție și colectare date, corelat cu consolidarea răspunderilor și sancțiunilor; - creșterea gradului de absorbție a Fondului European pentru Pescuit și Afaceri Maritime prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014-2020 și la punerea în aplicare a „Orientărilor strategice pentru dezvoltarea sustenabilă a acvaculturii în UE” – COM (2013) 229 final, cuprinse și în Planul Strategic Național Multianual pentru Acvacultura 2014 – 2020; - îmbunătățirea reglementărilor privind accesul la resursele acvatice vii, la reducerea presiunii financiare exercitate asupra pescăriilor și la sprijinirea organizațiilor de producători din sectorul de pescuit; - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin ANPA trebuie să exercite în numele statului prerogativele dreptului de proprietate asupra terenurilor pe care sunt amplasate amenajările piscicole aparținând domeniului privat al statului în condiții similare cu ADS, pentru terenurile cu destinație agricolă și să administreze terenurile pe care sunt amplasate amenajările piscicole aparținând domeniului public și privat al statului; - crearea cadrului juridic intern pentru finalizarea și concesionarea terenurilor pe care sunt amplasate amenajările piscicole pe care le are în portofoliu, în conformitate cu prevederile legale în vigoare; Sumele obținute prin concesionarea, arendarea sau închirierea acestor bunuri se fac venit la bugetul de stat.
--	---

	- respectarea cerințelor din Cadrul de Implementare pentru Colectarea de Date astfel ca ANPA să fie producător de date statistice oficiale pentru sectorul de pescuit; - administrarea de către ANPA a lacurilor de acumulare care au drept folosință unică piscicultura. Lacurile de acumulare cu folosință complexă (producerea de energie electrică, atenuarea viiturilor, irigarea terenurilor agricole, etc.) nu fac obiectul prezentului act normativ; Colectarea și transmiterea datelor, inspecția și controlul, precum și modificarea cadrului juridic intern privind pescuitul și acvacultura constituie condiționalități <i>ex – ante</i>, conform prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, cu termen limită de realizare 30.06.2016. Prin neîndeplinirea acestor condiționalități <i>ex – ante</i> România riscă suspendarea sau întreruperea asistenței financiare din Fondului European pentru Pescuit și Afaceri Maritime. Celelalte modificări și completări cuprinse în prezentul act normativ au ca scop alinierea cadrului juridic intern la exigențele UE în sectorul de pescuit din România. Prin aceasta se va asigura ca peste 31.000 ha de teren aflate în domeniul public al statului pe care sunt amplasate amenajări piscicole să fie incluse rapid în circuitul productiv, ceea ce va asigura producții suplimentare de pește și va contribui la siguranța alimentară a României. Având în vedere că aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânata, se impune adoptarea prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului.
Secțiunea 3 Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	

1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ contribuie la stimularea activității întreprinderilor mici și mijlocii prin promovarea unor prevederi concrete privind concesionarea terenurilor pe care sunt amplasate amenajările piscicole, în conformitate cu prevederile legale cu privire la concesionare. Întreprinderile mici și mijlocii reprezintă peste 30% din totalul întreprinderilor cu profil piscicol.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor	-	-	-	-	-	-
2. ugetare, plus/minus, din care:						
buget de stat, din acesta:						
impozit pe profit						
impozit pe venit						
b) bugete locale:						
impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
contribuții de asigurări						
Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
buget de stat, din acesta:						
cheltuieli de personal						
bunuri si servicii						
bugete locale						
cheltuieli de personal						

bunuri și servicii						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
cheltuieli de personal						
bunuri si servicii						
Impact financiar, plus/minus, din care:						
buget de stat						
bugete locale						
Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
Alte informații						

Secțiunea 5 Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	- modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 545/2010 privind organizarea, structura și funcționarea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ urmărește realizarea PCP în conformitate cu prevederile legale în vigoare ale Regulamentelor (CE).

3. Măsurile, Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Procedura a fost îndeplinită.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1168/2016.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare se face prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by several loops and a final flourish.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ