

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Proiect de LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea cadrului legal pentru facilitarea transportului gratuit pe calea ferată română în vederea exercitării dreptului de vot la alegerile parlamentare din data de 11 decembrie 2016 de către elevii și studenții din România

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii prezentului act normativ*

1. Descrierea situației actuale

În România vor avea loc alegeri parlamentare în data de 11 decembrie 2016.

Potrivit dispozițiilor art. 84 alin. (1) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, „alegătorii votează numai la secția de votare la care este arondată strada sau localitatea unde își au domiciliul ori reședința”.

Alianța Națională a Organizațiilor Studențești din România (ANOSR) a solicitat Ministerului Transporturilor, prin actul nr. 292/18.11.2016, pentru încurajarea participării tinerilor la vot, la alegerile parlamentare din data de 11.12.2016, într-o proporție cât mai mare și pentru eliminarea barierelor pe care aceștia le pot întâlni pentru exercitarea acestui drept, inclusiv de natură financiară, acordarea dreptului la transport gratuit pe calea ferată din centrele universitare unde studiază, în localitățile de domiciliu și retur, în perioada 8-12 decembrie 2016, dus în zilele de 8-10 decembrie a.c. și întors în zilele de 11-12 decembrie a.c. Perioada cuprinsă între zilele de 8-10 a fost solicitată de către ANOSR având în vedere timpii mari de deplasare către localitățile de domiciliu.

Foarte mulți elevi și studenți cu vârsta peste 18 ani își efectuează studiile liceale și universitare în alte

	localități decât localitatea de domiciliu și doresc să își exercite dreptul de vot la alegerile parlamentare din data de 11 decembrie 2016. În prezent, în învățământul de stat și privat sunt înmatriculați un număr de aproximativ 520.000 studenți (licență 3 ani și master). Având în vedere art.205 alin.(2) Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, privind tariful redus cu minimum 50% pe mijloacele de transport local în comun, transportul intern auto, feroviar și naval și în lipsa acordării facilității transportului gratuit pe calea ferată în perioada 8 - 12 decembrie 2016, pentru o călătorie dus-întors, elevii și studenții care își desfășoară studiile în altă localitate decât cea de domiciliu nu își vor putea exercita dreptul de vot, deplasarea la secțiile de votare din localitatea de domiciliu fiind destul de greoaie și necesitând resurse financiare, de care elevii și studenții nu dispun. Elementele care vizează interesul general public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele: - întrucât perioada până la desfășurarea alegerilor este foarte scurtă este necesară aprobarea și publicarea prezentului proiect de act normativ; - imediat după publicare este necesară o perioadă de timp pentru difuzarea și punerea în aplicare; - în lipsa acordării facilității transportului gratuit în perioada 8 - 12 decembrie 2016, pentru o călătorie dus-întors, elevii și studenții care studiază în alte localități decât localitatea de domiciliu ar întâmpina greutăți în exercitarea dreptului de vot, resursele financiare de care aceștia dispun fiind limitate; - ținând cont de faptul că este necesară asigurarea, în regim de urgență, a surselor de finanțare pentru plata contravalorii deplasărilor efectuate conform prezentului proiect de act normativ; - neadoptarea acestor măsuri imediate, prin utilizarea de proceduri de legiferare pe calea ordonanței de urgență, ar avea consecințe negative imediate asupra exercitării dreptului de vot.
1^1 In cazul proiectelor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de indentificare ale acestora	subiect.
2. Schimbări preconizate	Scopul prezentului act normativ îl reprezintă crearea cadrului legal pentru acordarea unei călătorii gratuite dus – întors pe calea ferată, de la localitatea unde se află la studii și unde se prezintă la casa de bilete la localitatea de domiciliu și respectiv de la localitatea de domiciliu la localitatea unde efectuează studiile, cu tren regio și interregio, clasa a II – a, în perioada 8 – 12 decembrie 2016 în vederea promovării și stimulării exercitării dreptului de vot de către toți elevii și studenții cu drept de vot. Se propune eliberarea biletului de călătorie la casele de bilete ale stațiilor și agențiilor de voiaj pe baza actului de identitate și a carnetului de elev/student vizat pentru anul școlar/universitar în curs, obligatorie fiind procurarea atât a biletului pentru dus cât și pentru întors. Călătoria de întoarcere se va efectua în zilele de 11 - 12 decembrie 2016, astfel încât în data de 12 decembrie 2016 elevii și studenții care beneficiază de această facilitare să poată fi prezenți la cursuri. Pe biletul de călătorie eliberat se va menționa numele și prenumele beneficiarului, codul numeric personal (CNP-ul), seria și numărul actului de identitate, calitatea elev (E)/student (S). Operatorii de transport feroviar care asigură transportul categoriei de persoane prevăzută la art. 1 vor prezenta la Ministerul Transporturilor – Direcția Economică o situație a călătorilor care au beneficiat de această gratuitate în baza prezentei ordonanțe de urgență. Situația va cuprinde numele și prenumele beneficiarului, codul numeric personal (CNP-ul), seria și numărul actului de identitate, călători

	expediați, călători km și valoarea totală a călătoriei, fiind înaintată până la data de 23 decembrie 2016. Operatorii de transport feroviari care asigură în perioada 8-12 decembrie 2016 transportul elevilor și studenților cu drept de vot vor recupera contravaloarea biletelor de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor, capitolul 68.01 „Asigurări și asistență socială”.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Impactul social va consta în posibilitatea de exercitare a drepturilor de vot pentru elevii și studenții cu vârsta de peste 18 ani cu drept de vot prin acordarea unei călătorii gratuite pe calea ferată dus – întors în perioada 8-12 decembrie 2016.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Modificări ale veniturilor bugetare,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ^a Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice b) norme cu impact la nivel operațional /tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică întinse a autorităților contractante	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, republicată.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1220/2016.

Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Transporturilor și a fost informată Comisia de Dialog Social din cadrul Ministerului Transporturilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea cadrului legal pentru facilitarea transportului gratuit pe calea ferată română în vederea exercitării dreptului de vot la alegerile parlamentare din data de 11 decembrie 2016 de către elevii și studenții din România.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

