

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată în principal de necesitatea:

- implementării măsurilor din domeniul fiscal cuprinse în Programul de Guvernare, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 1/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 5 din 4 ianuarie 2017, asumate pentru primul trimestru al anului 2017, cu aplicare de la 1 februarie 2017;
- susținerii mediului de afaceri prin încurajarea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor precum și a susținerii activității de inovare, cercetare și dezvoltare în vederea creării de locuri de muncă bine plătite, încurajarea capitalului autohton, atragerea investițiilor străine directe mai ales în sectoarele cu valoare adăugată ridicată, investirea în infrastructură și în fabrici noi, dezvoltarea capacităților de producție, astfel încât să se creeze premisa unei creșteri economice sustenabile;
- încurajării vânzării imobilelor, ceea ce permite creșterea industriei de construcții, orientată spre construcția de locuințe și nu în ultimul rând reducerea migrației forței de muncă în străinătate;
- eliminării inechităților privind plata contribuțiilor în procente egale, pentru toți salariații din România, prin renunțarea la actualele plafoane privind contribuțiile de asigurări sociale și contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate, astfel încât toți cetățenii să aibă oportunități egale în societate;

- scutirii de la plata impozitului pe venit pentru salariații sezonieri cu contract individual de muncă, ceea ce are ca efecte asupra stabilității raporturilor contractuale de muncă, fidelizarea angajatului sezonier și crearea de noi locuri de muncă, cu un impact semnificativ în plan social. De asemenea, prin efectele sale, măsura dă eficiență obiectivelor urmărite prin adoptarea Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități, asigurând premisele unor servicii de calitate, prin antrenarea de capital uman specializat.

1. Descrierea situației actuale	Titlul II - "Impozitul pe profit" 1. Potrivit reglementărilor actuale, contribuabilii care desfășoară exclusiv activitate de inovare, cercetare - dezvoltare, definită potrivit legii, sunt obligați la plata unui impozit pe profit în cotă de 16% aplicat asupra rezultatului fiscal obținut din aceste activități. Titlul III – "Impozitul pe veniturile microîntreprinderilor" 1. Potrivit reglementărilor actuale, una dintre condițiile ce trebuie îndeplinită de persoanele juridice române pentru încadrarea în definiția microîntreprinderii este condiția de a realiza la data de 31 decembrie a anului fiscal precedent venituri ce nu depășesc echivalentul în lei a 100.000 euro. 2. În prezent, sistemul de impozitare pe veniturile microîntreprinderilor prevede cote de impozitare diferite în funcție de numărul de salariați. Titlul IV – „Impozitul pe venit” 1. În prezent, persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor ca urmare a desfășurării activităților cu caracter sezonier, în baza contractului individual de muncă, încheiat în condițiile stabilite potrivit prevederilor legislației în materie, datorează impozit pe venit pentru veniturile respective. 2. În prezent, la transferul dreptului de proprietate și al dezmembrămintelor acestuia, prin acte juridice între vii asupra construcțiilor de orice fel și a terenurilor aferente acestora, precum și asupra terenurilor de orice fel fără construcții, contribuabilii datorează un impozit care se calculează astfel: a) pentru construcțiile de orice fel cu terenurile aferente acestora, precum și pentru terenurile de orice fel fără construcții, dobândite într-un termen de până la 3 ani inclusiv: (i) 3% până la valoarea de 200.000 lei inclusiv; (ii) peste 200.000 lei, 6.000 lei + 2% calculate la valoarea ce depășește 200.000 lei inclusiv; b) pentru imobilele descrise la lit. a), dobândite la o dată mai mare de 3 ani: (i) 2% până la valoarea de 200.000 lei inclusiv;
---	--

	(ii) peste 200.000 lei, 4.000 lei + 1% calculat la valoarea ce depășește 200.000 lei inclusiv. 3. În prezent se deduc de la calculul impozitului pe veniturile din salarii și asimilate salariilor primele de asigurare voluntară de sănătate conform Legii nr. 95/2006, republicată, suportate de angajați, astfel încât la nivelul anului să nu se depășească echivalentul în lei al sumei de 400 euro. Titlul V - "Contribuții sociale obligatorii" 1. În prezent, baza lunară de calcul a contribuțiilor de asigurări sociale, în cazul persoanelor care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor este plafonată la nivelul valoarea a de 5 ori câștigul salarial mediu brut, pe fiecare loc de realizare a venitului. 2. Persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, venituri din activități independente, venituri din cedarea folosinței bunurilor, venituri din asocierea cu o persoană juridică, venituri din investiții, venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură, precum și venituri din alte surse, datorează contribuția individuală de asigurări sociale de sănătate, calculată asupra bazei lunare de calcul plafonată la un plafon maxim egal cu nivelul a de 5 ori câștigul salarial mediu brut. Totodată, pentru persoanele fizice care realizează venituri din activități independente, venituri din cedarea folosinței bunurilor, venituri din asocierea cu o persoană juridică, venituri din investiții, venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură, precum și venituri din alte surse, organul fiscal are obligația stabilirii contribuției anuale de asigurări sociale de sănătate, în anul următor celui de realizare a veniturilor, calculată asupra bazei anuale de calcul plafonată la un plafon maxim egal cu nivelul a de 5 ori câștigul salarial mediu brut înmulțită cu 12 luni. 3. Persoanele fizice care realizează atât venituri din investiții și/sau venituri din alte surse, cât și venituri din salarii și asimilate salariilor, venituri din activități independente, venituri din cedarea folosinței bunurilor, venituri din asocierea cu o persoană juridică, precum și venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură, datorează contribuția individuală de asigurări sociale de sănătate pentru toate veniturile.
2. Schimbări preconizate	Titlul II - "Impozitul pe profit" Pentru societățile care desfășoară exclusiv activitate de inovare, cercetare - dezvoltare, definită potrivit legii, facilitatea de scutire se aplică în primii 10 ani de activitate. De asemenea, pentru contribuabilii deja înființați care desfășoară exclusiv activitate de inovare, cercetare - dezvoltare, definită

potrivit legii, facilitatea se acordă pe o perioadă de 10 ani de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Această facilitate va fi pusă în aplicare în condițiile respectării reglementărilor în domeniul ajutorului de stat.

Prin măsura propusă, se urmărește stimularea desfășurării activităților de inovare, și cercetare-dezvoltare, prin scutirea de la plata impozitului pe profit obținut în urma desfășurării activității de inovare, cercetare - dezvoltare, precum și activităților conexe acestora. Această măsură ar trebui să conducă la o stimulare a dezvoltării activităților respective, cu consecințe directe în ceea ce privește reducerea exportului de forță de muncă specializată, valorizând astfel potențialul uman remarcabil de care dispune țara noastră, cu specializări în diferitele domenii de activitate.

O astfel de măsură se înscrie de asemenea în obiectivele generale strategice în domeniul cercetării, dezvoltării și inovării, respectiv:

- creșterea competitivității economiei românești prin inovare;
- creșterea contribuției românești la progresul cunoașterii;
- creșterea rolului științei în societate

În acest context, urmează ca, de scutirea de la plata impozitului pe profit, să beneficieze contribuabilii care desfășoară exclusiv activități de inovare și cercetare-dezvoltare, momentul de la care începe să curgă termenul de 10 ani fiind determinat astfel:

- pentru contribuabilii care în prezent sunt înființați și desfășoară exclusiv acest gen de activitate, termenul de 10 ani se va calcula începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență

- pentru contribuabilii care se vor înființa după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, vor fi incluși în vedere primii 10 ani de activitate.

Titlul III – „Impozitul pe veniturile microîntreprinderilor”

1. Modificarea uneia dintre condițiile ce trebuie îndeplinită de persoanele juridice române pentru încadrarea în definiția microîntreprinderii în sensul majorării limitei veniturilor realizate la data de 31 decembrie a anului fiscal precedent de la 100.000 euro la 500.000 euro.

2. În vederea stimulării creării de noi locuri de muncă și pentru așezarea echitabilă a sarcinii fiscale între microîntreprinderi se stabilește o cotă de impozitare de 1% pentru microîntreprinderile care au unul sau mai mulți salariați și în aceste condiții se abrogă cota actuală de 2% pentru microîntreprinderile care au un salariat.

3. Introducerea de reguli tranzitorii pentru persoanele juridice

române, plătitoare de impozit pe profit, care la data de 31 decembrie 2016 îndeplinesc condițiile prevăzute de lege pentru încadrarea în definiția microîntreprinderii și care sunt obligate la plata impozitului pe veniturile microîntreprinderilor începând cu data de 1 februarie 2017.

Titlul IV – „Impozitul pe venit”

1. Eliminarea impozitului datorat de persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor ca urmare a desfășurării activităților cu caracter sezonier, din domeniul turismului, în baza contractului individual de muncă, încheiat pe durată determinată în condițiile stabilite potrivit prevederilor legislației în materie.

Măsura va avea ca și consecință fidelizarea forței de muncă autohtone, stabilitatea raporturilor contractuale de muncă și diminuarea migrării personalului specializat pentru aceste activități, cu un impact semnificativ în plan social. De asemenea, norma propusă dă eficiență prin efectele sale obiectivelor urmărite prin adoptarea Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități, asigurând premisele unor servicii de calitate, prin antrenarea de capital uman specializat.

Caracterul sezonier al unei activități presupune o perioadă care se repetă de la an la an în care anumite activități se impun a fi realizate pe durate relativ fixe în funcție de anotimp (de sezon) sau/și de obiceiuri colective de viață.

Referința la persoana juridică română, are sediul materiei în Legea nr.170/2016 privind impozitul specific unor activități.

2. Modificarea modalității de stabilire a impozitului datorat pentru veniturile obținute din transferul dreptului de proprietate și al dezmembrămintelor acestuia, astfel:

- se introduce un plafon neimpozabil în cazul veniturilor obținute ca urmare a transferului dreptului de proprietate și al dezmembrămintelor acestuia, prin acte juridice între vii asupra construcțiilor de orice fel și a terenurilor aferente acestora, precum și asupra terenurilor de orice fel fără construcții, în sumă de 450.000 lei.

- impozitul se calculează prin aplicarea cotei de 3%,

Măsura propusă are ca efect dezvoltarea unui capital uman calificat, dezvoltarea unui domeniu de activitate cu mare potențial în susținerea

3. Deducerea de la calculul impozitului pe veniturile din salarii și asimilate salariilor a primelor de asigurare voluntară de sănătate conform Legii nr. 95/2006, republicată, precum și a contravalorii abonamentelor medicale suportate de angajați, în limita

	echivalentului în lei al sumei de 400 euro anual. Titlul V - "Contribuții sociale obligatorii" 1. Eliminarea plafonului reprezentând valoarea a de 5 ori câștigul salarial mediu brut, aferent bazei lunare de calcul a contribuțiilor de asigurări sociale, în cazul persoanelor care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor. 2. Se elimină plafonul maxim al bazei lunare de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate, reprezentând contravaloarea a 5 câștiguri salariale medii brute, prevăzut în cazul veniturilor din salarii și asimilate salariilor, investiții și din alte surse. Astfel, contribuția de asigurări sociale de sănătate se datorează asupra venitului realizat. 3. Se introduce excepția potrivit căreia, persoanele care realizează venituri din investiții și/sau din alte surse nu datorează contribuție de asigurări sociale de sănătate pentru aceste venituri dacă, în cursul anului fiscal realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, venituri din pensii, venituri din activități independente, venituri din cedarea folosinței bunurilor, venituri din asocierea cu o persoană juridică sau venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură. Pe lângă măsurile fiscale introduse au fost reglementate și măsuri tehnice de corelare a acestora cu cadrul normativ în vigoare.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mld. lei -

Indicatori						Media pe 5 ani
		Anul curent	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe veniturile microîntreprinderilor						
(ii) impozit pe venit		-0,3				
(v) TVA						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe		-0,01	-0,02	-0,02	-0,02	

profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări		1,5				
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5) Propuneri pentru compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții						
1¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii						

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În elaborarea proiectului de act normativ au fost organizate dezbateri și întâlniri cu sindicate, patronate și alte organizații/asociații reprezentative ale mediului de afaceri.

2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normati	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.6/2017.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	S-a consultat cu adresa nr. 70.028/2017
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

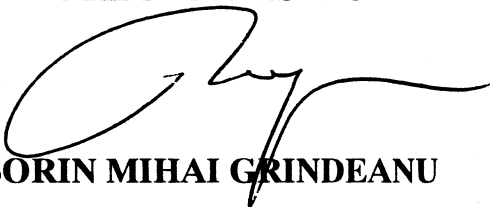
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal.

PRIM – MINISTRU



SORIN MIHAI GRINDEANU