

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2015 privind prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programului de transport în baza cărora se efectuează serviciile regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov, precum și pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programului de transport public județean sau a programului de transport public local de persoane, în cazul în care procedura de atribuire a acestora a fost suspendată prin hotărâri ale instanțelor de judecată

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	În prezent, transportul rutier de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov se efectuează în baza actualului program de transport și a licențelor de traseu aferente, a căror valabilitate a fost prelungită în Legii nr.107/2016 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2015 pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programului de transport în baza cărora se efectuează serviciile regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov. Astfel, la momentul actual, transportul rutier de persoane conform acestui program de transport și a licențelor de traseu aferente se efectuează de către agenți economici autorizați ca operatori de transport în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, respectivului program de transport nefiindu-i aplicabile reglementările privind domeniul achizițiilor publice. În conformitate cu prevederile Legii nr.107/2016, programul de transport menționat în baza căruia se efectuează transportul rutier de persoane prin servicii regulate între municipiul București și localitățile
--------------------------------	---

	județului Ilfov cât și licențele de traseu aferente, au valabilitate numai până la rămânerea definitivă a hotărârii Înaltei Curți de Casație și Justiție în cauza ce formează obiectul dosarului nr.1027/2/2014 care privește suspendarea programului de transport de persoane în zona respectivă. În situația în care Înalta Curte de Casație și Justiție va pronunța hotărârea definitivă la termenul de judecată din data de 18.01.2017, în perioada cuprinsă între data respectivei hotărâri definitive și finalizarea procedurilor de atribuire a traseelor cuprinse în următorul program de transport, program de transport actual și licențele de traseu aferente nu vor mai fi valabile, fapt care pune în imposibilitate continuarea desfășurării transportului rutier de persoane prin servicii regulate între municipiul București și localitățile județului Ilfov, în condiții de legalitate, în această perioadă.
2.Schimbări preconizate	Prin modificările propuse, actualul program de transport cât și licențele de traseu aferente în baza căruia la momentul actual se efectuează transportul rutier de persoane prin servicii regulate între municipiul București și localitățile județului Ilfov își mențin valabilitatea și după hotărârea definitivă a instanței de judecată, până la data finalizării procedurii de atribuire a traseelor cuprinse în următorul program de transport. În această situație, continuarea efectuării transportului rutier de persoane prin servicii regulate între municipiul București și localitățile județului Ilfov se va face în baza licențelor de traseu emise de către Autoritatea Rutieră Română - A.R.R., a căror valabilitate urmează a fi prelungită pe această perioadă. Astfel, se va asigura în continuare efectuarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate între municipiul București și localitățile județului Ilfov, în condiții de legalitate. Subliniem faptul că în cazul neadoptării măsurilor propuse, se va constata că: - este pusă în imposibilitate continuarea desfășurării transportului rutier de persoane prin servicii regulate între municipiul București și localitățile județului Ilfov, în condiții de legalitate; - operatorii de transport nu vor avea un cadru legal pentru desfășurarea acestei activități, situație care va genera practici ilicite în activitatea de transport derulată în zona respectivă, acest fapt generând inclusiv premisele afectării bugetului de stat prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente activităților de transport rutier de persoane; - este posibilă întreruperea activității operatorilor de transport începând cu data rămânerei definitive a hotărârii instanței de judecată, fapt care va avea un efect negativ asupra călătorilor prin neasigurarea

	necesarului de transport, fiind afectați aproximativ 110.000 de călători/zi.
3. Alte informații	Actul normativ vizează numai o prelungire, pentru o perioadă de timp limitată, a valabilității actualului program de transport și a licențelor de traseu aferente în baza cărora se efectuează serviciile regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov, fără a stabili prevederi de natură bugetară, economică, concurențială, etc. Precizăm ca inclusiv Coniliul Concurenței și-a exprimat anterior punctul de vedere pentru aplicarea unei măsuri similare dacă aceasta operează pe o perioadă limitată de timp și este destinată satisfacerii unui obiectiv de interes social, respectiv asigurarea satisfacerii nevoilor de transport a populației.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Măsura respectivă are și rolul de a proteja mediul de afaceri în cadrul căruia își desfășoară activitatea operatorii de transport, care efectuează, pe baza licențelor de traseu, serviciile regulate de transport rutier de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Asigura necesitățile sociale de transport rutier de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe 5 ani
	2016	2017	2018	2019	2020	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Prin această măsură se asigură: - cadrul legal pentru efectuarea serviciilor regulate de transport rutier de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov; - evitarea impactului negativ asupra bugetului de stat prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente activităților de transport de persoane, ce sunt desfășurate în afara/lipsa cadrului legal în vigoare;					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	La data intrării în vigoare a prezentului act normativ, se modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2015 privind prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programului de transport în baza cărora se efectuează serviciile regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov, precum și pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programului de transport județean sau a programului de transport local de persoane, în cazul în care procedura de atribuire a acestora a fost suspendată prin hotărâri ale instanțelor de judecată, aprobată prin Legea nr.107/2016.
1 [^] 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ este supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 30/2017

Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2015 pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programului de transport în baza cărora se efectuează serviciile regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov, precum și pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programului de transport public județean sau a programului de transport public local de persoane, în cazul în care procedura de atribuire a acestora a fost suspendată prin hotărâri ale instanțelor de judecată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



SORIN MIHAI GRINDEANU