

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și pentru
stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri
publice**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.
Descrierea
situației
actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, cu modificările și completările ulterioare, a fost instituit un program național de investiții în infrastructura locală, prin reunirea mai multor programe realizate prin instituții diferite ca urmare a faptului că toate aceste programe și modul în care a fost urmărită implementarea lor nu au contribuit la dezvoltarea echilibrată a infrastructurii din mediul urban și rural și nu au permis atingerea standardelor de calitate a vieții pentru populația care locuiește în zonele respective.

Programul comasează toate obiectivele de investiții care vizează infrastructura locală, asigurând o strategie integrată și unitară de dezvoltare a României, respectând în același timp și obligațiile asumate de țara noastră față de Uniunea Europeană și instituțiile financiare internaționale.

Programul este compus din următoarele subprograme:

- Subprogramul „Modernizarea satului românesc”;
- Subprogramul „Regenerarea urbană a municipiilor și orașelor”;
- Subprogramul „Infrastructură la nivel județean”.

Beneficiarii programului sunt unități administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale, respectiv comunele, municipiile, inclusiv subdiviziunile administrativ-teritoriale ale acestora, și orașele, inclusiv pentru satele componente ale acestora, județele, precum și unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, constituite în condițiile legii, pentru investițiile realizate prin asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

Având în vedere obligația statutului de a garanta și a asigura cadrul legislativ pentru exercitarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor, stabilite prin Constituția României, republicată, obligație care se realizează prin toate structurile sale administrative și prin instrumentele instituite în vederea sprijinirii eforturilor autorităților

administrației publice locale în dezvoltarea infrastructurii de bază (apă-canalizare, școli, spitale, drumuri, etc.) la nivelul tuturor localităților, și

Ținând cont că acest deziderat este asumat de Guvern prin Programul de guvernare 2017 - 2020 la capitolul „Administrație Publică. Politici regionale”, iar măsurile propuse în acest capitol constau în asigurarea pachetului minim de servicii publice în fiecare localitate din mediul rural - 10 S (zece servicii), prin finanțarea de la bugetul de stat/fonduri nerambursabile a sumelor necesare implementării pachetului minim de servicii publice în fiecare localitate,

Se impune intervenția legislativă de urgență pentru modificarea și completarea actului normativ prin care este reglementată realizarea investițiilor publice în infrastructura locală, respectiv a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, cu modificările și completările ulterioare, în sensul modificării și completării anumitor domenii eligibile astfel încât beneficiarii programului să poată promova acele obiective de investiții care permit asigurarea în cel mai scurt timp a unor servicii esențiale pentru creșterea calității vieții în toate localitățile din România, punându-se mai mult accent pe învățământ și sănătate, în conformitate cu obligațiile prevăzute în legislația internă și europeană.

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență poate avea ca și consecință negativă faptul că unele dintre serviciile esențiale pe care statul și unitățile administrației publice locale trebuie să le asigure cetățenilor nu pot fi oferite la standarde de calitate și siguranță, sau nu pot fi oferite deloc în anumite zone izolate, atrăgând afectarea stării de sănătate a populației, a condițiilor de trai și imposibilitatea accesării în condiții de decență, siguranță și respect a exercitării dreptului fundamental la învățatură, fiind necesară o abordare integrată, strategică la nivel național în asigurarea finanțării de către stat, prin administrația publică locală, a unor proiecte prioritare care conduc la îmbunătățirea condițiilor de trai prin asigurarea serviciilor publice elementare, de bază, în acord cu nevoile beneficiarilor programului.

De asemenea, este necesară completarea domeniilor în care pot fi promovate obiective de investiții prin Programul național de dezvoltare locală, coroborat cu stabilirea unei etapizări a programului, cu stabilirea unor obiective clar definite, ambele în scopul atingerii Țintelor stabilite prin Programul de guvernare 2017-2020, în contextul actual, al iminentei adoptării a Legii bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat, pentru anul 2017, astfel încât prevederile bugetare să permită punerea în aplicare a măsurilor adoptate în

vederea atingerii țintelor stabilite, în caz contrar acestea vor putea fi puse în aplicare numai după o eventuală rectificare bugetară, ceea ce ar conduce la întârzierea promovării obiectivelor de investiții din domeniul de interes public major sau de infrastructură publică,

Reglementările propuse au ca scop atingerea țintelor privind asigurarea serviciilor de bază pentru cetățeni, aceasta fiind un deziderat care presupune suport legal și financiar în acest sens, precum și garantarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor, care este o obligație permanentă a statului, iar adoptarea legii bugetului de stat fără asigurarea resurselor financiare în vederea susținerii eforturilor orientate către acestea ar conduce la ignorarea nevoilor cetățenilor și a drepturilor fundamentale ale acestora, încălcând prevederile art. 1 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere închiderea programelor operaționale din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fonduri nerambursabile de la Comisia Europeană, autoritățile de management au obligația declarării tuturor cheltuielilor realizate în cadrul programelor, prin intermediul declarației finale.

În declarațiile finale de cheltuieli au fost cuprinse, în baza prevederilor art.57⁷ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012 cu modificările și completările ulterioare și a Memorandumului cu tema “Declararea la Comisia Europeană a cheltuielilor aferente proiectelor finanțate din programele operaționale 2007-2013, pentru care instanțele judecătorești au pronunțat soluții definitive în favoarea beneficiarilor” și cheltuieli efectuate de către beneficiari privați care intră sub incidența schemelor de ajutor de stat/de minimis, suspendate la rambursare de către autoritățile de management, care fac obiectul unor suspiciuni de fraudă aflate în investigație.

Pentru ca aceste cheltuieli să poată fi menținute în declarația finală, trebuie îndeplinită condiția prevăzută la art.78 alin.(1) din Regulamentul (UE) 1083/2006 de stabilire a prevederilor generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999, respectiv sumele să fie plătite beneficiarilor de către autoritățile de management.

Autoritățile de management nu pot efectua rambursarea acestor cheltuieli, deoarece s-ar încălca prevederile art.8 lit. m) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea

nr.362/2009, cu modificările și completările ulterioare respectiv era formulată o suspiciune de fraudă la nivelul proiectului, iar beneficiarii nu au depus instrumentul de garantare menționat în ordonanța de urgență.

Astfel, aceste plăți urmează a fi efectuate într-un cont de disponibil distinct cu destinație specială deschis la Trezoreriile statului în a căror rază teritorială își au sediul beneficiarii, care va fi creditat de către autoritățile de management cu contravaloarea fondurilor externe nerambursabile, a cofinanțării de la bugetul de stat și TVA, după caz și debitat numai cu avizul autorităților de management și în condițiile care vor fi stabilite prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și ministrul dezvoltării regionale, administrației publice și fondurilor europene.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare, au fost reglementate măsuri de sprijin pentru familia în care vin pe lume unul sau mai mulți copii.

Măsurile reglementate constau, în principal, în:

- acordarea indemnizației pentru perioada concediului de creștere a copilului calculată la 85% din veniturile nete realizate de părinte, dar nu mai puțin de 85% din salariul minim brut pe țară garantat în plată;

- acordarea stimulentului de inserție în cazul în care părintele se întoarce la activitatea profesională înainte de finalizarea concediului calculat la 50% din nivelul minim al indemnizației;

- prelungirea perioadei de acordare a stimulentului de inserție cu încă un an, în cazul celor care se întorc la activitatea profesională cu cel puțin 60 zile înainte de împlinirea de către copil a vârstei de 2 (3) ani;

- Indemnizații și sprijin lunar pentru persoanele care au în îngrijire copii cu dizabilități sau persoanelor cu dizabilități care au în îngrijire copii;

- Suportarea din bugetul de stat a contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru beneficiarii indemnizației pentru creșterea copilului;

- Considerarea perioadei de concediu pentru creșterea copilului ca și perioadă asimilată în sistemul asigurărilor sociale de stat, dar și ca vechime în muncă, în serviciu și în specialitate;

- Facilitarea tranziției de la viața de familie la cea profesională, astfel încât părinții pot realiza venituri din salarii și asimilate salariilor, din activități independente sau venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură supuse impozitului pe venit, așa cum sunt ele definite conform prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în limita a 3 x

nivelul minim al indemnizației, într-un an calendaristic.

Potrivit Programului de Guvernare pentru perioada 2017 – 2020, măsurile de stimulare a creșterii demografice constituie un element important. Printre acestea se numără și majorarea la 650 lei a cuantumului stimulentului de inserție, prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Prevăzută ca măsură ce urmează a fi aplicată din trimestrul II 2017, aceasta necesită reglementarea unei noi proceduri de stabilire a cuantumului, față de cea reglementată în prezent. Modificarea procedurii conduce la schimbarea programelor informatice și a variabilelor luate în calcul pentru stabilirea dreptului și a cuantumului, schimbări ce necesită o perioadă de timp pentru realizare.

Totodată, majorarea cuantumului stimulentului de inserție induce impact bugetar ce trebuie cuprins în legea bugetului de stat pentru anul 2017, pentru a se asigura plata acestui drept.

1. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

21. Impactul asupra sarcinilor administrative

3. Impact social

Sprijinirea adecvată a familiilor cu copii ai căror părinți sunt activi pe piața muncii

2. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Majorarea stimulentului de inserție ca urmare a creșterii nivelului salariului minim brut pe țară garantat în plată generează un efort bugetar total în anul 2017 de aproximativ 448.384 mii lei pentru cei aproximativ 62.000 beneficiari estimați.

Față de acest efort bugetar impactul majorării la 650 lei începând cu drepturile lunii aprilie 2017 este de 16.368 mii lei.

Pentru anii următori, impactul bugetar va fi reflectat în proiectele de hotărâri ale Guvernului ce vor stabili majorarea stimulentului de inserție.

De asemenea, având în vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2007 privind înființarea Ministerului pentru Românii de Pretutindeni prin preluarea activității Ministerului Afacerilor Externe – Departamentul Politici pentru Relația cu Românii de Pretutindeni, denumit în continuare M.A.E.-D.P.R.R.P., se impune modificarea legislației care reglementează sprijinul acordat acestora, prin înlocuirea referirilor la M.A.E.-D.P.R.R.P. cu denumirea noului minister. Aceste modificări legislative sunt necesare pentru a permite alocarea resurselor bugetare M.R.P., de la bugetul de stat.

Două dintre măsurile finanțate din bugetul asigurărilor pentru șomaj prevăzute în Legea 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, acordate pentru creșterea șanselor de ocupare pe piața muncii, se referă la stimularea mobilității forței de muncă, respectiv:

- prima de încadrare – quantumul primei se calculează la 0,5 lei/km dar nu mai mult de 55 lei/zi, proporțional cu numărul de zile în care persoanele în cauză desfășoară efectiv activitatea la angajatorul la care se realizează încadrarea în muncă, și se va acorda, lunar, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru o perioadă de 12 luni, șomerilor înregistrați la agențiile pentru ocuparea forței de muncă care se încadrează, potrivit legii, într-o localitate situată la o distanță mai mare de 15 km de localitatea în care își au domiciliul stabil sau reședința;

- prima de instalare – aceasta se acordă persoanelor înregistrate ca șomeri la agențiile pentru ocuparea forței de muncă care se încadrează în muncă, potrivit legii, într-o altă localitate situată la o distanță mai mare de 50 km față de localitatea în care își au domiciliul sau reședința și ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul sau își stabilesc reședința în localitatea respectivă sau în localitățile învecinate acesteia, din bugetul asigurărilor pentru șomaj. Prima de instalare se acordă în quantum diferențiat:

- a) 12.500 lei pentru persoanele înregistrate ca șomeri la agențiile pentru ocuparea forței de muncă și care se încadrează în muncă, potrivit legii, într-o altă localitate și, ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul;

- b) 15.500 lei pentru persoanele care sunt însoțite de membrii familiei care își schimbă domiciliul;

- c) în cazul în care ambii soți îndeplinesc condițiile de acordare a primei de instalare, unul va primi 12.500 lei, iar celălalt va primi o primă de instalare în quantum de 3.500 lei;

- d) în situația în care persoanelor care îndeplinesc condițiile de acordare a primei de instalare li se asigură de către angajator sau autoritățile publice locale sau centrale, locuință de serviciu sau suportarea cheltuielilor aferente din fonduri ale angajatorului sau fonduri publice, acestea beneficiază, fiecare, doar de o primă de instalare în quantum de:

- 3.500 lei pentru situațiile prevăzute la punctele a) și c);

- 6.500 lei pentru situația prevăzută la punctul b).

- prima de instalare se acordă și persoanelor de cetățenie română care și-au exercitat dreptul la libera circulației a lucrătorilor în spațiul UE și SEE pe o perioadă de cel puțin 36 luni, în quantumurile și cu respectarea condițiilor prevăzute de lege.

	Legea definește și grupul țintă eligibil pentru primele de mobilitate (prima de încadrare și prima de instalare), astfel încât de aceste măsuri beneficiază numai persoanele șomere înregistrate la agențiile pentru ocuparea forței de muncă care au domiciliul/reședința sau își stabilesc noul domiciliu/reședința în zonele prevăzute în Planul Național de Mobilitate, aprobat prin HG 903/2016. În acest context, se impune introducerea unei măsuri destinate stimulării mobilității forței de muncă acordată tuturor șomerilor înregistrați la nivel național, indiferent de domiciliu sau reședință, astfel încât să poată fi reduse disparitățile intra-și interregionale în materie de ocupare a forței de muncă. Prima de relocare, spre deosebire de prima de instalare, se acordă nediscriminatoriu, acesta fiind de altfel, un principiu de bază al Legii 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, prevăzut la art. 4 din lege. Prima de relocare este egală cu 75% din suma destinată asigurării cheltuielilor pentru locuire în noul domiciliu sau noua reședință, dar nu mai mult de 900 de lei, și se acordă persoanelor ale căror venituri nete lunare realizate ca persoane singure sau împreună cu familia nu depășesc 5000 lei/lună, pe o perioadă de 36 de luni. Având în vedere că Programul de Guvernare 2017-2020 prevede acordarea acestei prime de relocare prin Programul „Prima chirie” începând cu trimestrul II 2017, se impune reglementarea de urgență a acestei măsuri, astfel încât alocările financiare cu această destinație să fie prevăzute în proiectul Bugetului Asigurărilor pentru Șomaj pentru anul 2017, care urmează să fie aprobat în perioada imediat următoare prin Legea Bugetului Asigurărilor Sociale de Stat. În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată se impune intervenția legislativă de urgență.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele modificări și completări ale unor acte normative: 1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică în sensul completării/modificării domeniilor în care trebuie să se încadreze obiectivele de investiții finanțate prin program, prevăzute la art. 7, astfel încât să se asigure finanțarea unor servicii din cadrul pachetului minim 10S, conform programului de guvernare 2017-2020, cu accent pe mediul rural, astfel:

c) realizare/extindere/reabilitare/modernizare/dotare a unităților de învățământ preuniversitar, respectiv creșe, grădinițe, școli generale, licee, colegii naționale, precum și alte unități de învățământ preuniversitar, înființate potrivit legii;

d) realizare/extindere/reabilitare/modernizare/dotare a unităților sanitare, inclusiv a spațiilor afectate desfășurării activității unor cabinete medicale/dispensare medicale din mediul rural și centre medicale de permanență;

f) realizare/modernizare/reabilitare de poduri, podețe, pasaje sau punți pietonale;”

m) construirea/modernizarea/reabilitarea/extinderea sistemelor de iluminat public stradal, cu prioritate în mediul rural.

Intervenția legislativă operată asupra lit.c) a art.7 este necesară pentru clarificarea tuturor categoriilor de unități de învățământ preuniversitar, indiferent de denumirea acestora, având în vedere faptul că unele dintre aceste categorii și denumirile sub care acestea funcționează nu sunt menționate expres în cuprinsul Legii nr. 1/2011, ele fiind înființate potrivit prevederilor acesteia și ale Legii nr. 263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, cu modificările și completările ulterioare, sau a altor acte normative.

2. Prin reglementarea propusă se asigură declararea la Comisia Europeană a unor sume mai mari, prin intermediul declarațiilor finale de cheltuieli, care vor conduce la creșterea gradului de absorbție al fondurilor europene la nivelul programelor operaționale din perioada de programare 2007 - 2013. Acest rezultat se preconizează a fi obținut urmare a intervenției asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 413 din 17 iunie 2009, cu modificările și completările ulterioare, care se completează cu prevederi noi privind posibilitatea oferita instituțiilor publice de a deschide în unitățile de trezorerie a statului, conturi de disponibil distincte cu destinație specială. Acestea se creditează cu contravaloarea fondurilor externe nerambursabile, a cofinanțării de la bugetul de stat și TVA, după caz, transferate de instituțiile publice, în cazul beneficiarilor privați care intră sub incidența schemelor de ajutor de stat/minimis, ale căror cheltuieli au fost suspendate la rambursare, datorită unei suspiciuni de fraudă, aflate în investigație la data depunerii declarației finale. Sumele din contul de disponibil distinct cu destinație specială vor fi debitate numai cu avizul instituțiilor publice cu atribuții de autorități de management, urmând ca prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și ministrul dezvoltării regionale, administrației publice și fondurilor europene să fie stabilite toate condițiile.

Justificarea introducerii măsurii privind deschiderea doar de către beneficiarii privați a unui cont de disponibil rezidă în următoarele:

1. Art.8 din OUG nr. 66/2011 dispune suspendarea subsecventă a rambursării/plății în cadrul contractului de finanțare, spre deosebire de beneficiarii publici pentru care se prevede doar suspendarea plăților aferente contractului economic asupra căruia planează suspiciunea de fraudă:

„Art. 8 (1) Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene au obligația să sesizeze de îndată DLAF și organele de urmărire penală în cazul constatării unor indicii de fraudă sau de tentativă de fraudă.

(2) În cazul în care, ca urmare a sesizării menționate la alin. (1), organul de urmărire penală transmite cazul spre soluționare instanțelor de judecată, autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene are obligația luării următoarelor măsuri până la pronunțarea deciziei definitive a instanței privind caracterul penal sau nepenal al faptei incriminate:

a) pentru beneficiarii privați suspendă aplicarea prevederilor contractului/deciziei/ordinului/acordului de finanțare și în mod subsecvent suspendă plata/rambursarea tuturor sumelor solicitate de beneficiar;

b) pentru beneficiarii publici suspendă plata/rambursarea tuturor sumelor solicitate de beneficiar aferente contractului economic pentru care a fost formulată sesizarea.

(3) Prevederile alin. (2) nu aduc atingere dreptului autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene de a lua măsuri privind suspendarea plăților/rambursărilor către beneficiari în baza prevederilor cuprinse în contractele/deciziile/ordinele/acordurile de finanțare. În acest caz, la solicitarea beneficiarului, se poate aplica drept măsură subsecventă și suspendarea aplicării prevederilor contractelor/deciziilor/ordinelor/acordurilor de finanțare în vederea prelungirii perioadei de implementare a acestora.”

2. Regulamentul (UE) nr.1083/2006 prevede la art. 78 o excepție doar pentru beneficiarii privați care cad sub incidența schemelor de ajutor de stat/minimis, astfel:

1. ”Toate declarațiile de cheltuieli vor cuprinde, pentru fiecare axă prioritară, valoarea totală a cheltuielilor eligibile, în conformitate cu Articolul 56, plătite de beneficiari pentru implementarea operațiunilor și contribuția publică corespunzătoare plătită sau care trebuie plătită beneficiarilor, în conformitate cu condițiile de reglementare a contribuției publice.

Cheltuielile plătite de beneficiari se justifică prin facturi achitate sau documente contabile cu valoare echivalentă de dovadă.

Cu toate acestea, numai în ceea ce privește schemele de ajutor în sensul Articolului 87 din Tratat, în afară de condițiile prevăzute la subparagraful anterior, participarea publică, care corespunde cheltuielilor dintr-o declarație de cheltuieli, trebuie să fi fost plătită beneficiarilor de către organismul care acordă ajutoarele.

2. Prin derogare de la paragraful (1), în ceea ce privește ajutoarele de stat în sensul Articolului 87 din Tratat, declarația cheltuielilor poate să conțină avansurile plătite beneficiarilor de către organismul care acordă ajutoarele, în cazul în care toate condițiile menționate în continuare sunt îndeplinite:

(a) vor fi supuse unei garanții bancare sau al unui mecanism financiar public cu efect echivalent;

(b) nu vor depăși 35 % din valoarea totală a ajutorului, care trebuie acordat unui beneficiar pentru un proiect anume;

(c) vor fi acoperite de cheltuielile plătite de beneficiari în implementarea proiectului și vor fi justificate prin facturi achitate sau documente contabile cu valoare echivalentă de dovadă prezentate în termen de maximum trei ani după anul în care s-a plătit avansul sau la 31 decembrie 2015, oricând mai devreme; în caz contrar, declarația următoare de cheltuieli va fi corectată în consecință. ”

Astfel, doar în cazul acestor beneficiari (care intră sub incidența ajutorului de stat/minimis) pentru includerea cheltuielilor în declarația finală este necesară dovada rambursării cheltuielilor de către autoritatea de management, conform art.78 alin.1 din Reg.CE 1083/2006.

De asemenea, conform lit. m) a art. 8 din OUG nr. 64/2009 privind gestiunea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, se cuprind în bugetele instituțiilor cu rol de autoritate de management ”sumele necesare pentru plata cheltuielilor solicitate de beneficiari prin cereri de rambursare și prin cereri de plată, pentru care a fost formulată o sesizare de fraudă potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare. Aceste sume se pot achita până la punerea în mișcare a acțiunii penale. Pentru beneficiarii, alții decât operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, și decât cei prevăzuți la art. 5 și 6, aceste sume se vor achita în baza unui instrument de garantare, emis în condițiile legii de o societate bancară sau de o societate de asigurări, în quantumul total al sumelor rambursate și/sau plătite prin cereri de plată, inclusiv al sumei solicitate la rambursare/plată prin cererea curentă.”

Prin transferul în contul de disponibil special deschis pe numele

acestor beneficiari în Trezorerie, se poate dovedi plata către beneficiari și cheltuielile pot fi declarate la CE. Aceste cheltuieli sunt cuprinse în declarația finală într-o categorie distinctă.

CE își va rezerva sumele necesare efectuării acestor plăți și va rambursa cheltuielile doar în cazul infirmării suspiciunii de fraudă, iar autoritatea de management va elibera sumele către beneficiari tot cu această condiție. Dacă aceste cheltuieli nu vor fi cuprinse în declarația finală, în cazul în care suspiciunile de fraudă se vor infirma, sumele vor trebui acoperite de la bugetul de stat, fără a mai avea posibilitatea să fie rambursate de CE.

Pentru celelalte tipuri de beneficiari, rambursările au fost efectuate din bugetul de stat, fără a fi necesară prezentarea unei scrisori de garanție, iar cheltuielile au fost cuprinse în declarația finală în aceeași categorie cu cheltuielile beneficiarilor privați menționate mai sus, și anume în categoria I – Cheltuieli aferente unor contracte economice care se afla în investigație la nivelul DNA/DLAF/OLAF/ANI/DIICOT/Corp de control/Structura de control din cadrul AM datorită unor suspiciuni de fraudă/conflict de interese. Și aceste cheltuieli vor fi rambursate de CE pe măsura infirmării suspiciunilor de fraudă, iar bugetul de stat din care au fost efectuate plățile va fi reintregit cu aceste sume.

3. Se instituie măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală, în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, cu modificările și completările ulterioare, în două etape, respectiv:

- Obiectivele de investiții aflate în finanțare la data de 31 decembrie 2016 constituie etapa I a Programului național de dezvoltare locală, și pentru acestea se vor asigura fonduri, conform legii, până la finalizarea acestora; Etapa I a Programului național de dezvoltare locală se constituie din acele obiective de investiții finanțate în baza legilor bugetare anuale anterioare, și, având în vedere faptul că, conform Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, anul bugetar este anul calendaristic care începe la data de 1 ianuarie și se încheie la data de 31 decembrie, iar execuția bugetară se termină la data de 31 decembrie a fiecărui an, data de referință pentru această etapă este stabilită la data de 31.12.2016.

- Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se instituie etapa a II-a a Programului național de dezvoltare locală, în cadrul căreia se va asigura finanțarea a 9500 obiective de investiții noi introduse în program, în domeniile prevăzute la art. 7 din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare, din care 2500 creșe și grădinițe și 2000

unități de învățământ preuniversitar care necesită efectuarea de lucrări de realizare / extindere / reabilitare / modernizare / dotare în vederea obținerii autorizațiilor de funcționare și pentru desfășurarea în bune condiții a procesului educațional, pentru care se asigură finanțarea multinuală, conform prevederilor legale, până la finalizarea acestora și măsuri privind derularea Programului național de construcții de interes public sau social, de către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene prin Compania Națională de Investiții «C.N.I.» - S.A., în conformitate cu prevederile Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A., aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că, începând cu anul 2017, prin subprogramul "Instituții de învățământ superior de stat" se va asigura cu prioritate finanțarea a 30 de spații cu destinația de cămine pentru studenții instituțiilor de învățământ superior de stat, conform prevederilor legale, până la finalizarea acestora.

Prin proiectul de act normativ se propune inclusiv completarea art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația pentru creșterea copiilor, astfel:

- Menținerea actualului mod de stabilire a cuantumului stimulentului de inserție, respectiv 50% din nivelul minim al indemnizației pentru creșterea copiilor (85% din salariul minim brut pe țară garantat în plată), până în luna aprilie 2017;

- Stabilirea cuantumului stimulentului de inserție la 650 lei începând cu drepturile aferente lunii aprilie 2017;

- Stabilirea unui nou mod de calcul începând cu anul 2018, respectiv prin actualizarea cuantumului cu același procent cu care se produce modificarea nivelului salariului minim brut pe țară garantat în plată.

Având în vedere disparitățile intra-și interregionale în materie de ocupare a forței de muncă, generate de dezvoltarea economică ce a urmat o direcție vest-est, proximitatea față de piețele vestice acționând ca un factor de creștere, subdezvoltarea cronică concentrată la frontiera NE cu Moldova și în zonele din sud de-a lungul Dunării, impactul negativ puternic al restructurării industriale în marile centre ale industriei grele și în micile centre industriale mono-urbane (în Sud-Est și Sud-Muntenia), fapt ce a condus la o creștere masivă a șomajului și pierderea locurilor de muncă, declinul orașelor mici și mijlocii, și ținând cont de relaxările fiscale acordate companiilor, cu accent pe IMM-uri, se impune adoptarea de urgență a unor măsuri care să asigure forța de muncă și, implicit, dezvoltarea economică și a căror finanțare trebuie reflectată în bugetul consolidat pentru anul 2017.

	Una dintre aceste măsuri menite să corecteze dezechilibrele regionale în ceea ce privește ocuparea și să accelereze investițiile este stimularea mobilității forței de muncă. Astfel, în concordanță cu prevederile Programului de Guvernare 2017-2020, prin proiectul de act normativ se acordă din Bugetul Asigurărilor pentru Șomaj o primă de relocare șomerilor care se încadrează în muncă într-o altă localitate situată la o distanță mai mare de 50 km față de localitatea în care își au domiciliul sau reședința și, ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul sau își stabilesc reședința în localitatea respectivă sau în localitățile învecinate acesteia. Prima, acordată conform Programului „Prima chirie” egală cu 75% din suma destinată asigurării cheltuielilor pentru locuire în noul domiciliu sau noua reședință, dar nu mai mult de 900 de lei, se acordă persoanelor ale căror venituri nete lunare realizate ca persoane singure sau împreună cu familia nu depășesc 5000 lei/lună, pe o perioadă de 36 de luni. Se propune modificarea și completarea Legii nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 724 din 24 octombrie 2008, având în vedere înființarea Ministerului României de Pretutindeni.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a.
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Majorarea stimulentului de inserție ca urmare a creșterii nivelului salariului minim brut pe țară garantat în plată generează un efort bugetar total în anul 2017 de aproximativ 448.384 mii lei pentru cei aproximativ 62.000 beneficiari estimați. Față de acest efort bugetar impactul majorării la 650 lei începând cu drepturile lunii aprilie 2017 este de 16.368 mii lei. Pentru anii următori, ținând cont de creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată prevăzută de Programul de Guvernare pentru perioada 2017 – 2020, impactul pentru cei aproximativ 75.000 beneficiari estimați este următorul: anul 2018 – majorare stimulent cu 6,9%, impactul bugetar față de anul 2017 este de 157.373 mii lei anul 2019 – majorare stimulent cu 6,46%, impactul bugetar față de anul 2018 este de 40.500 mii lei anul 2020 – majorare stimulent cu 6,06%, impactul bugetar față de anul 2019 este de 40.500 mii lei					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale - bugetul asigurărilor pentru șomaj -cheltuieli de personal	+13500 mii lei/ anul 2017					

-bunuri și servicii	
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale c)bugetul asigurărilor sociale - bugetul asigurarilor pentru șomaj	-13500 mii lei/ anul 2017
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în	Este necesară modificarea și completarea actelor normative emise în aplicarea celor modificate/completate prin dispozițiile ordonanței de urgență.

vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

implicate	
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare și respectându-se și procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul legislativ	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de

b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ prin avizul nr. 33/2017 Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.522/2017
6.Alte informații	Nu au fost identificate
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	S-a îndeplinit procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<i>Secțiunea a 8- a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2.Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

SORIN MIHAI GRINDEANU

A stylized, handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping loop on the left and a long, horizontal stroke extending to the right.