

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii

Secțiunea 2

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere prevederile Programului de Guvernare, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 1/2017, este necesară aprobarea de măsuri menite să asigure implementarea acestuia.

Astfel, potrivit prevederilor Programului de Guvernare 2017 -2020, în anul 2017 vor fi adoptate măsuri privind politicile publice ce vizează o reglementare inteligentă, consultare sistematică cu organizațiile reprezentative, creșterea accesului la finanțare simplificarea procedurilor și debirocratizarea pentru micii întreprinzători.

Sprijinirea dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) este o prioritate atât la nivelul Uniunii Europene, cât și la nivel național, deoarece această extrem de numeroasă categorie de agenți economici, mai dinamici și mai flexibili decât societățile mari, constituie coloana vertebrală a oricărei economii moderne.

Sub aspect demografic, sectorul IMM este, de asemenea, caracterizat de un pronunțat dinamism, anual fiind înființate și, respectiv, ieșind din afaceri, la nivel european, sute de mii de întreprinderi, majoritatea dintre acestea fiind IMM. Statistica și sondajele întreprinse în ultima perioadă confirmă faptul că foarte multe IMM-uri, mai ales cele nou înființate, sunt lipsite de surse de finanțare, accesul al credite fiind foarte dificil, acest lucru ducând la erodarea capacității IMM-urilor de a se dezvolta. În România multe firme ies din afaceri, unele în mod benevol, dar tot mai multe ca urmare a declanșării procedurii de insolvență, la solicitarea creditorilor. În lupta pentru supraviețuire pe piață, gestionarea eficientă a resurselor financiare proprii și atragerea de fonduri externe, cu costuri suportabile se dovedesc a fi, împreună

cu activitatea de inovare a produselor și serviciilor oferite pieței, factori realmente decisivi, de care antreprenorii sunt obligați să țină seama. Pentru prima dată în ultimii 8 ani, numărul firmelor dizolvate este mai mare decât numărul firmelor înființate. În România, 99% din companii sunt IMM-uri, care produc 60% din PIB și angajează 60% din forța de muncă.

Mediul economic românesc se găsește într-un moment caracterizat de pesimism cu privire la dezvoltarea mediului economic (13,78% dintre companii apreciază că evoluția mediului de afaceri românesc va fi favorabilă IMM-urilor), de dificultăți în depășirea problemelor de ordin birocratic (61,41% dintre IMM-uri consideră că birocrăția este principala problemă în dezvoltarea afacerii) și de lipsă de interes în accesarea de programe cu finanțare europeană (81,66% dintre întreprinzători intenționează să NU acceseze fondurile structurale în perioada următoare).

În contextul actual, când se înregistrează o serie de eșecuri ale pieței, îndeosebi ale celei financiare, statul este tot mai solicitat să intervină în economia reală, de o manieră energică și decisivă, în vederea impulsională/relansării activității economice. Sprijinul statului este așteptat, mai ales, în ceea ce privește susținerea și promovarea spiritului antreprenorial în genere, precum și a liberei inițiative manifestată în special în zona valorificării comerciale a rezultatelor activității de cercetare-dezvoltare și inovare. Statul este, de asemenea, chemat să ia măsuri de natură să amelioreze mediul de afaceri existent. Printre măsurile vizate se înscriu și cele privitoare la afacerile nou apărute, destinate satisfacerii cererii identificate la nivel de nișă de piață. Tocmai în acest sector este de așteptat să se manifeste spiritul întreprinzător, de afaceri, al cât mai multor români, îndeosebi tineri, aflați la prima inițiativă de afaceri.

Toate aceste rezultate vin într-un context european dificil, fără precedent în istoria recentă a Uniunii Europene, recente schimbări sociale la nivel european (Brexit) constituind elemente ale unor provocări cărora societatea românească trebuie să le găsească răspunsuri adecvate. Primii afectați, dar și primii care trebuie să reacționeze sunt oamenii de afaceri, de a căror bunăstare depinde cea a întregii societăți.

Având în vedere situația dezastruoasă din anul 2016

în ceea ce privește rata absorbției și numărul de proiecte depuse, Guvernul își propune accelerarea ritmului de cheltuire a fondurilor europene pentru a ajunge la o rată de 72,5% până la 31 decembrie 2020 și 100% până la 31 decembrie 2023. România are șansa de a crea mai multe locuri de muncă și de a aduce mai multe resurse la bugetul de stat.

Totodată, statisticile arată că tinerii absolvenți găsesc cu multă dificultate un loc de muncă, lipsa disponibilităților bănești împiedicându-i să se lanseze în afaceri. Cadrul legal pentru apariția și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, în România, este reprezentat de următoarele acte normative:

a) Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

b) Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare;

c) H.G. nr. 859 din 7 octombrie 2014 privind aprobarea Strategiei guvernamentale pentru dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii și îmbunătățirea mediului de afaceri din România - Orizont 2020.

Stimularea cadrului general de înființare a noilor afaceri constituie o necesitate pentru asigurarea creșterii numărului întreprinderilor active pe piață, precum și pentru creșterea numărului locurilor de muncă. Politicile publice trebuie însă să se adapteze cu o viteză superioară și să adopte o serie de măsuri rapide pentru recâștigarea încrederii și a stabilității economice.

Neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență va genera blocaje, ineficiență și pierderi, precum și afectarea în continuare a unei mari părți a antreprenorilor României care se confruntă cu fenomenul lipsei acute de finanțare. În contextul menționat anterior, un alt efect negativ al neadoptării măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență este acela de creștere a șomajului în rândurile populației, cu preponderență în rândul absolvenților și persoanelor de peste 45 ani, prin lipsa acută de locuri de muncă din economie.

În condițiile actuale nu se poate asigura punerea în aplicare a Programului de Guvernare și îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a exercita conducerea generală a administrației publice, cu repercusiuni directe asupra cetățenilor, elemente care vizează interesul public

	și constituie situații de urgență. În acest sens, programele care stimulează antreprenoriatul, mai ales în rândul categoriilor sociale vulnerabile, cum sunt de regulă tinerii, precum și persoanele care și-au pierdut locul de muncă deținut în spațiul economic european și au revenit în țară, sunt de interes public, contribuind la rezolvarea unor probleme sociale acute. Ținând seama de puternicul impact social pe care îl are, în contextul actual, promovarea programului de sprijin pentru înființarea de noi întreprinderi mici și mijlocii, s-a considerat necesar și imperativ promovarea acestui proiect de ordonanță de urgență a Guvernului.
2. Schimbări preconizate	În vederea stimulării interesului persoanelor de a începe noi afaceri, al creșterii numărului de întreprinzători din rândul tinerilor și ai șomerilor, sunt prevăzute o serie de facilități special acordate acestor întreprinderi mici și mijlocii, precum și un număr de obligații specifice pe care acestea trebuie să le îndeplinească pentru a beneficia de aceste facilități acordate după înființare, după care, întreprinderea respectivă ajungând la maturitate și la o consolidare economico-financiară se poate descurca ușor pe piață, fără niciun sprijin din partea statului. Prin aplicarea prevederilor acestui act normativ se urmărește, totodată, ca, valorificând oportunitățile apărute pe piață, întreprinderile mici și mijlocii nou înființate să poată evolua sănătos, astfel încât să crească durata vieții lor active. Astfel, se preconizează că, prin intermediul măsurii de sprijin, se vor înființa anual 10 mii de noi întreprinderi mici și mijlocii care pot beneficia de o finanțare de 200 mii lei fiecare și fiecare beneficiar va crea cel puțin 2 noi locuri de muncă. Nu în ultimul rând, prin condițiile impuse, dar și prin consiliere, instruire și sprijinul acordat acestor întreprinderi, în deplin acord cu liniile directoare ale Strategiei Europene pentru Ocupare, se urmărește crearea, în cadrul mediului de afaceri autohton, a unei noi generații de oameni de afaceri, capabili să acționeze la nivelul cerințelor Pieței Unice. Prin promovarea acestui proiect de act normativ se răspunde astfel unui interes public major, programul de sprijin prevăzut prin acesta având și un caracter social. Programul de finanțare derulat conform prevederilor

	O.U.G. nr. 6/2011, cu completările și modificările ulterioare urmează a fi modificat în sensul corelării cu prezentul proiect de ordonanță de urgență.
Alte informații	Prin derogare de la prevederile art. 7 și 10 din O.U.G. nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, procedurile necesare inițierii unei noi scheme de ajutor de minimis vor fi respectate până la elaborarea și aprobarea hotărârii Guvernului menționate la art. 8 din proiectul de act normativ.
Secțiunea 3 Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Scopul proiectului de act normativ este încurajarea și stimularea spiritului antreprenorial al cetățenilor. Cumulând la nivel național inițiativele economice ale unui număr însemnat de persoane individuale, dornice și capabile de afirmare în sfera afacerilor, efectul înregistrat poate fi deosebit de important, exprimat printr-o contribuție cât mai semnificativă la creșterea produsului intern brut și a consumului, precum și la creșterea numărului de persoane angajate cu contract de muncă pe perioadă nedeterminată și reducerea șomajului, cu efecte benefice asupra întregii economii naționale. Se estimează crearea a 20 mii noi locuri de muncă în cadrul celor 10 mii întreprinderi nou înființate. Se preconizează că rezultatele obținute prin ajutoarele financiare acordate în baza acestei scheme de ajutor de stat vor conduce la creșterea numărului locurilor de muncă nou create, creșterea încasărilor la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale din taxele și impozitele aferente salariilor, precum și alte impozite și taxe.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Pe măsura atragerii în afaceri a unui număr în creștere de persoane, mediul de afaceri suferă mutații benefice nu numai sub aspectul dinamicii, dar și al compoziției calitative ce derivă din valorificarea economică a rezultatelor cercetării și inovării, dezvoltarea unor noi produse și/sau operațiuni cu caracter de transfer tehnologic și parteneriate internaționale.

3. Impactul social	Se preconizează o scădere a nivelului ratei actuale a șomajului, mai ales pe segmentul tinerilor, dar și în rândul celorlalte persoane aflate în șomaj. De aceea, programul de sprijin promovat prin acest act normativ are un pronunțat caracter social, fiind de interes public.
4. Impactul asupra mediului	Nu au fost identificate
5. Alte informații	-

Secțiunea 4
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări	Impact pozitiv asupra veniturilor bugetare ca urmare a locurilor de muncă noi create, impact ce nu poate fi cuantificat.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	- bugetul alocat programului					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	Se va stabili în funcție de bugetul alocat schemei					

b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de act normativ pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii. Emiterea acordurilor pentru finanțare și plata ajutorului de stat aprobat în baza prevederilor schemei se realizează cu încadrarea în creditele de angajament și creditele bugetare aprobate anual prin legea bugetului de stat pentru această schemă, precum și prin fonduri europene. Sumele necesare implementării programului se vor asigura anual cu încadrarea în prevederile bugetare aprobată cu această destinație. Sunt acordate fonduri nerambursabile de la bugetul de stat și din fonduri europene, care se vor compensa în mare măsură prin contribuțiile de asigurări sociale și impozit pe salarii plătite de către noii angajați. În același timp scade efortul bugetar prin reducerea cheltuielilor cu ajutorul de șomaj, urmare creării de noi locuri de muncă în aceste societăți și vor exista avantaje, cu efect multiplicator, aduse de aplicarea acestui act normativ, și anume: - creșterea numărului de afaceri și revigorarea mediului economic care va determina încasări suplimentare la bugetul de stat din TVA, accize, alte impozite și contribuții; - creșterea numărului de salariați, respectiv de contributory la bugetul de stat și la bugetul asigurărilor sociale de stat; - reducerea numărului de șomeri; - creșterea consumului. Impactul financiar va fi pozitiv prin încasările la bugetul de stat determinate de creșterea numărului de salariați, și ca urmare, creșterea contribuțiilor la bugetul de stat, creșterea volumului încasărilor la bugetul asigurărilor sociale de stat, concomitent cu scăderea cheltuielilor bugetare aferente ajutorului de șomaj.
Secțiunea 5 <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este compatibil cu acquis-ul comunitar în domeniu.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Măsurile de natura ajutorului de minimis vor fi implementate prin intermediul unei scheme transparente de minimis, care se va aproba prin hotărâre a Guvernului și se va derula cu respectarea criteriilor stabilite de normele europene și de legislația națională în domeniu.

Secțiunea 6

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectului de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 45/2017.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 8 Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

SORIN MIHAI GRINDEANU

