

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

România beneficiază în perioada 2014-2020 de importante alocări financiare de la Uniunea Europeană, fapt ce impune necesitatea creării unui cadru național adecvat și eficient pentru managementul și implementarea tehnică și financiară a fondurilor comunitare acordate României.

România, ca și alte state membre, a întâmpinat dificultăți în implementarea noilor scheme de plăți, datorită complexității acestora, iar situația creată afectează posibilitatea fermierilor de a beneficia de aceste plăți.

Ca urmare, se impune clarificarea anumitor prevederi, a condițiilor și documentelor care însoțesc cererea unică de plată, pentru a preîntâmpina reducerea numărului de beneficiari eligibili și scăderea capacității de absorbție a fondurilor alocate României în actualul exercițiu financiar, cu impact negativ asupra sectorului agricol al României.

Având în vedere perioada de depunere a cererilor unice de plată stabilită prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 18/2017 privind stabilirea modalității de coordonare a implementării schemelor de plăți directe și a ajutoarelor naționale tranzitorii care se aplică în agricultură, la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, respectiv 1 martie - 15 mai 2017, apare necesitatea adoptării unor reglementări înainte de începerea acestei perioade, astfel încât posibili beneficiari să poată îndeplini condițiile de eligibilitate în vederea accesării fondurilor europene.

De asemenea, este necesară adoptarea unor reglementări în vederea relaxării anumitor condiții de eligibilitate pentru a veni în sprijinul fermierilor și pentru

	a asigura cadrul general al eligibilității, se impune adoptarea acestor măsuri înainte de începerea campaniei de depunere a cererilor unice de plată. Menținerea și în anul de cerere 2017 a condiției ca suprafața minime a parcelei să fie de 0,1 ha, în cazul serelor și solarilor, ar crea imposibilitatea accesării schemelor de sprijin cuplat de către marea majoritate a fermierilor care cultivă legume în spații protejate, ceea ce impune adoptarea unor măsuri în vederea modificării condiției de mai sus, care va avea ca impact pozitiv creșterea numărului de beneficiari, cu aproximativ 50%. De asemenea, este necesar ca în cazul beneficiarilor de tipul formelor asociative de proprietate, să fie considerați eligibili și cei care nu dețin titlu de proprietate, dar dețin alte acte cu forță juridică egală doveditoare ale dreptului de proprietate, ceea ce impune modificări ale cadrului legal în vigoare. Se impune crearea cadrului legal în cazul schemei pentru micii fermieri, pentru a se da posibilitatea acestora de a opta pentru rămânerea în schema, chiar dacă valoarea cantumului depășește 1250 euro. Astfel se impune clarificarea anumitor prevederi, a condițiilor și documentelor care însoțesc cererea unică de plată, în vederea preîntâmpinării reducerii numărului de beneficiari eligibili și scăderii capacității de absorbție a fondurilor alocate României în actualul exercițiu financiar, cu impact negativ asupra sectorului agricol al României. Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență ar conduce la disfuncționalități în procesul de accesare al plăților de către fermieri și imposibilitatea respectării calendarului stabilit prin legislația comunitară din domeniul plăților directe. Întrucât elementele prezentate constituie situații extraordinare și vizează interesele economice ale României pe termen scurt și mediu și în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune promovarea prezentului proiect de ordonanță de urgență a Guvernului.
1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	- Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a

	Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului. - Regulamentul delegat (UE) nr. 639/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de modificare a anexei X la regulamentul menționat. - Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control, măsurile de dezvoltare rurală și ecocondiționalitatea. - Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014 din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. <u>1306/2013</u> al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control și condițiile pentru refuzarea sau retragerea plăților și pentru sancțiunile administrative aplicabile în cazul plăților directe, al sprijinului pentru dezvoltare rurală și al ecocondiționalității.
2. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ vizează următoarele modificări: - se actualizează definiția <i>transferului unei exploatații</i>, de la art. 2 alin. (1), litera p), în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) lit. a) din Regulamentul (UE) nr. 809/2014; - se modifică definiția <i>culturilor permanente, transferul unei expoatații</i> pentru claritate; - se modifică definiția <i>zonelor cu strat vegetal</i>, pentru o avea o mai bună flexibilitate în stabilirea datei după care este permisă distrugerea mecanică a stratului vegetal; - se modifică alin. (1) - (6) ale art. 6 pentru claritate și informarea corectă a fermierilor, privind cuantumul plăților directe calculate conform art. 12 din Regulamentul nr. 639/2014 în vederea aplicării art. 9 alineatele (2) și (4) din Regulamentul nr. <u>1307/2013</u> și art. 13 alin. (2) din Regulamentul nr. 639/2014.

- modificarea alin. (7) al art. 6 este necesară în vederea simplificării numărului de formulare pe care fermierul trebuie să le prezinte la APIA pentru dovedirea calității de fermier activ;

- abrogarea alin. (8) al art. 6 se impune ca urmare a modificării alin. (7) al aceluiași articol;

- modificarea art. 7 alin. (2¹) lit. a) și b) în sensul că în cazul beneficiarilor de tipul formelor asociative de proprietate, se creează posibilitatea ca și cei care nu dețin titlu de proprietate, dar dețin alte acte cu forță juridică egală doveditoare ale dreptului de proprietate să facă dovada dreptului de proprietate și să devină eligibili;

- modificarea lit. c) din cadrul alin. (1) al art. 8 se impune din necesitatea unei mai bune înțelegeri a modului de detaliere pe culturi a suprafețelor de către fermier și a facilitării accesării plăților directe ținând cont de realitățile României referitoare la suprafața minimă pe care pot fi înființate culturi în sere și solare;

- lit. f) din cadrul alin. (1) al art. 8 s-a modificat și completat pentru corelarea cu prevederile art. 72 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, potrivit cărora fermierii care dețin parcele agricole cu o suprafață de până la 0,1 ha nesolicitate la plată pot să nu le declare, cu condiția ca suprafața însumată a acestor parcele să nu depășească un hectar;

- lit. n) din cadrul alin. (1) al art. 8 s-a modificat și completat în ideea că terenul agricol inclusiv zonele de interes ecologic trebuie să se afle la dispoziția fermierului;

- modificarea lit. s) din cadrul alin. (1) al art. 8 se impune pentru reducerea ratei de eroare prin declararea suprafețelor utilizate la momentul digitizării terenului în aplicația GIS pusă la dispoziție de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, în cadrul blocului fizic, detalierea pe culturi, structura de culturi și parcele făcându-se în cererea unică prin completarea declarației pe suprafață.

Prin această simplificare se elimină erorile de identificare, localizare a parcelelor, în consecință se diminuează rata de eroare și implicit se simplifică în general modul de depunere a cererii unice de plată;

- modificarea alin. (6) al art. 8 se impune atât pentru o redare mai clară a normei, deoarece norma inițială nu distingea prezentarea documentelor în funcție de schema

de plată, atrăgând astfel neeligibilitatea întregii suprafețe /număr de animale, de la plată, indiferent de schema de plată solicitată. Documentele care se depun în cazul fiecărei scheme de plată sunt stabilite în Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 619/2015 pentru aprobarea criteriilor de eligibilitate, condițiilor specifice și a modului de implementare a schemelor de plăți prevăzute la art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, precum și a condițiilor specifice de implementare pentru măsurile compensatorii de dezvoltare rurală aplicabile pe terenurile agricole, prevăzute în Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020. Lipsa acestora atrage neeligibilitatea la plată pentru schema respectiva;

- introducerea alin. (1)¹ la art. 20 este necesară pentru a crea cadrul legal în vederea implementării rapide a prevederilor unui potențial act legislativ al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene, prin care procentajul de 5% referitor la zonele de interes ecologic ar crește la 7%, așa cum se prevede la art. 46 alin. (1) din Regulamentul nr. 1307/2013;

- introducerea alin. (4) la art. 25 este necesară pentru crearea cadrului legal necesar implementării alin. (6) al art. 53 a Regulamentului nr. 639/2014, care prevede că "Autoritatea competentă a statului membru care intenționează să ia o decizie de a transfera fonduri între măsurile de sprijin informează fermierii cu privire la un posibil transfer înainte de data de deschidere a perioadei de depunere a cererilor."

- abrogarea alin. (3) al art. 26 și introducerea unui nou alineat (4)¹ sunt necesare în vederea asigurării compatibilității cu legislația UE, având în vedere faptul că în cadrul prevederilor referitoare la schema pentru micii fermieri nu se fac precizări în legătură cu ieșirea în mod automat a fermierilor din schemă. În Regulamentul (UE) nr. 809/2014 la art.19 alin. (4) se precizează că beneficiarii care decid să se retragă din schema pentru micii fermieri în ceea ce privește un an ulterior anului 2015, în conformitate cu articolul 62 alineatul (1) al doilea paragraf

	din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 sau cu articolul 62 alineatul (2) din respectivul regulament, informează autoritatea competentă cu privire la retragerea lor în conformitate cu modalitățile stabilite de statele membre; - abrogarea prevederii de la art. 27 alin. (2) lit. c), întrucât Regulamentul nr. 1307/2013, la art. 64 alin. (4) prevede că dacă statele membre aplică articolul 63 alineatul (2) primul paragraf litera (a), fără aplicarea articolului 63 alineatul (2) al treilea paragraf, fermierul nu trebuie să păstreze cel puțin un număr de hectare eligibile care corespunde numărului de hectare eligibile declarate în 2015 în conformitate cu articolul 36 alineatul (2); - modificarea art. 29 pentru reglementarea distinctă a transferului de exploatație în vederea eliminării caracterului restrictiv din definiția inițială. Prin transferul de exploatație din sectorul zootehnic se înțelege transferul unei/unor exploatații cu cod ANSVSA; - alin. (1) al art. 31 a fost modificat pentru o transpunere corespunzătoare a prevederilor alin. (2) al art.4 din Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014; - modificarea art. 39 alin. (1) a fost necesară pentru corelarea cu denumirile prevăzute la art. 1 din ordonanță; - modificarea art. 40 alin.(1), pentru o interpretare corectă și excluderea de la plată doar a schemei/schemelor pentru care a fost constatată crearea de condiții artificiale, fără a afecta celelalte scheme de sprijin solicitate prin cerere unică de plată.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ contribuie la creșterea eficienței mecanismului financiar prin care vor fi implementate măsurile reglementate, având ca obiect consolidarea dezvoltării pe termen mediu și lung a sectorului agricol și a mediului rural, începută odată cu aderarea României la Uniunea Europeană. De asemenea, prezentul act normativ asigură absorbția optimă a fondurilor alocate României pentru perioada actuală de programare financiară, în cadrul pilonului I al Politicii Agricole Comune.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Sprijinirea fermierilor în vederea echilibrării balanței veniturilor și cheltuielilor, stabilizării veniturilor, menținerii acestora în activitate, evitându-se depopularea spațiului rural.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu are impact. Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Nu este cazul.	
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 619/2015 pentru aprobarea criteriilor de eligibilitate, condițiilor specifice și a modului de implementare a schemelor de plăți prevăzute la art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, precum și a condițiilor specifice de implementare pentru măsurile compensatorii de dezvoltare rurală aplicabile pe terenurile agricole, prevăzute în Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020; - Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 476/2016 privind sistemul de sancțiuni aplicabil schemelor de plăți directe și ajutoarelor naționale tranzitorii în sectoarele vegetal și zootehnic, aferente cererilor unice de plată depuse la Agenția de Plăți și

	Intervenție pentru Agricultură, începând cu anul de cerere 2015; - Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, al ministrului mediului, apelor și pădurilor și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 869/2016 privind modificarea Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, al ministrului mediului, apelor și pădurilor și al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 352/636/54/2015 pentru aprobarea normelor privind ecocondiționalitatea în cadrul schemelor și măsurilor de sprijin pentru fermieri în România.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	- Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului; - Regulamentul delegat (UE) nr. 639/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de modificare a anexei X la regulamentul menționat; - Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1.306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control, măsurile de dezvoltare rurală și ecocondiționalitatea; - Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014 din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control și condițiile pentru refuzarea sau retragerea plăților și pentru sancțiunile administrative aplicabile în cazul plăților directe, al sprijinului pentru dezvoltare rurală și al ecocondiționalității.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții formelor asociative reprezentative din sectorul agricol.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Având în vedere faptul că prezentul act normativ reglementează prevederi referitoare la scheme de plăți directe și ajutoare naționale tranzitorii în sectorul agricol, au fost invitate să participe organizațiile reprezentative ale fermierilor, legal constituite conform legislației în vigoare.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin 98/2017.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituțiile publice responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în prezentul act normativ sunt Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal line and a vertical stroke.

SORIN MIHAI GRINDEANU