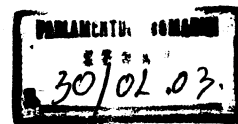




MINISTERUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

F.F. URGENT



București, 28.02.2017
Nr. 939/MRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmit, alăturat, în original, **punctul de vedere al Guvernului** referitor la *propunerea legislativă privind unele măsuri pentru îmbunătățirea exercitării pe teritoriul României a drepturilor conferite în contextul liberei circulații a lucrătorilor în cadrul Uniunii Europene*, inițiată de domnii senatori PSD Manda Iulian-Claudiu, Stănescu Paul, Nicolae Șerban, Bădălu Niculae, Pavel Marian, Țuțuianu Adrian și de doamna senator Federovici Doina-Elena (Bp. 21/2017).

Vă adresăm rugămintea ca acest punct de vedere să fie adus la cunoștința Biroului permanent al Senatului, precum și președinților comisiilor permanente pentru a fi avut în vedere cu ocazia dezbaterilor parlamentare.

Cu stimă,

MINISTRUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL


GRAȚIELA LEOCADIA GAVRILESCU



DOMNULUI ION VĂRGĂU

SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind unele măsuri pentru îmbunătățirea exercitării pe teritoriul României a drepturilor conferite în contextul liberei circulații a lucrătorilor în cadrul Uniunii Europene*, inițiată de domnii senatori PSD Manda Iulian-Claudiu, Stănescu Paul, Nicolae Șerban, Bădălău Niculae, Pavel Marian, Țuțuianu Adrian și de doamna senator Federovici Doina-Elena (**Bp. 21/2017**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare transpunerea în legislația națională a *Directivei 2014/54/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind măsurile de facilitare a exercitării drepturilor conferite lucrătorilor în contextul liberei circulații a lucrătorilor*, în sensul îmbunătățirii și consolidării modalităților în care sunt puse în practică normele existente ale Uniunii Europene privind libera circulație a lucrătorilor, prin stabilirea unui cadru general comun de dispoziții adecvate pentru a facilita aplicarea eficientă și unitară a drepturilor conferite de legislația Uniunii Europene pentru lucrătorii și membrii familiilor lor care își exercită dreptul la liberă circulație, în scop de muncă, pe teritoriul României.

II. Propuneri și observații

1. Semnalăm faptul că propunerea legislativă preia integral prevederile *proiectului de Lege privind unele măsuri pentru îmbunătățirea exercitării pe teritoriul României a drepturilor conferite în contextul liberei circulații a lucrătorilor în cadrul Uniunii Europene*, adoptat de Guvern în data de 16.11.2016 și transmis spre dezbatere și adoptare Parlamentului la data de 29.11.2016, clasat prin hotărârea Biroului permanent din data de 27.12.2016, în baza art. 63 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

Inițiativa legislativă încheie procesul de transpunere a *Directivei 2014/54/UE*, care întărește aplicarea *Regulamentului (UE) nr. 492/2011*.

În vederea transpunerii directivei au fost identificate în legislația națională 50 de acte normative care conțin prevederi acoperitoare în măsură suficientă pentru a fi considerate ca dispoziții de transpunere, notificate deja Comisiei Europene în acest sens. Din rațiuni de oportunitate, considerăm necesară elaborarea unui act normativ care să cuprindă un set de dispoziții privind cooperarea între autoritățile responsabile pentru implementarea directivei, pe lângă mențiunea expresă de transpunere, și desemnarea punctului național de contact pentru cooperarea administrativă și schimbul de informații care cad sub incidența directivei.

De altfel, susținem adoptarea cu celeritate a inițiativei legislative, întrucât, dată fiind depășirea termenului de transpunere (din rațiuni de reglementare și oportunitate interne¹), la 22.09.2016, Comisia Europeană a transmis scrisoare de punere în întârziere pentru neîndeplinirea, de către România, a obligației comunitare a măsurilor de transpunere a *Directivei 2014/54* (Cauza 2016/0674).

2. Potrivit dispozițiilor art. 8 din Directivă, atunci când statele membre adoptă măsurile de transpunere acestea conțin o trimitere la directivă sau sunt însoțite de o astfel de trimitere la data publicării lor oficiale, statele membre stabilind modalitatea de efectuare a acestei trimiteri.

Rolul mențiunii de transpunere este acela de a asigura certitudinea juridică și de a garanta că toate subiectele de drept interesate cunosc cu claritate și precizie care le sunt drepturile și obligațiile.

¹ Identificarea unei soluții privind finanțarea posturilor nou-înființate la nivelul CNCD, în contextul limitelor impuse cheltuielilor autorităților publice și în raport cu principiile responsabilității financiar-bugetare.

Propunerea legislativă utilizează formula consacrată de art. 45 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, ceea ce ar fi de natură să creeze confuzii privind modul de transpunere a directivei, în sensul că s-ar putea interpreta de către destinatari că directiva este transpusă numai prin acest act normativ în lipsa unei informări oficiale referitoare la celelalte acte normative care asigură transpunerea.

În acest sens, propunem următoarea reformulare:

„Prezenta lege împreună cu actele normative indicate în anexa 2 (unde vor fi enumerate actele normative comunicate ca măsuri de transpunere) asigură transpunerea Directivei 2014/54/UE privind măsurile de facilitare a exercitării drepturilor conferite lucrătorilor în contextul liberei circulații a lucrătorilor”.

Anexa la care se face referire în propunerea de reformulare menționată anterior este atașată prezentului punct de vedere și face parte integrantă din acesta.

Astfel, mențiunea de transpunere ar acoperi toate actele de transpunere comunicate ca atare și s-ar asigura și informarea oficială a beneficiarilor în acest scop.

3. În ceea ce privește **art. 1 alin. (1)** din propunerea legislativă, precizăm că este necesar să se corecteze eroarea de redactare referitoare la tratatul care conferă dreptul de liberă circulație, respectiv *„Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene”*, în loc de *„Tratatul de funcționare al Uniunii Europene”*.

De asemenea, întrucât există o necorelare între titlul inițiativei legislative și conținutul acesteia, utilizându-se în titlu termenul de *„lucrători în Uniune”*, iar în cuprinsul propunerii *„salariați din Uniune”*, considerăm necesară punerea de acord a acestor texte.

4. Referitor la **art. 7 alin. (2)** din inițiativa legislativă, prin care se propune suplimentarea numărului maxim de posturi aprobat Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării (CNCD) cu 3 posturi, în vederea înființării în cadrul instituției a unui departament cu atribuții specifice pentru promovarea, analiza, monitorizarea și susținerea egalității de tratament pentru toți salariații din Uniunea Europeană și membrii familiilor lor (în *Expunerea de motive* se menționează că ocuparea posturilor aprobate suplimentar CNCD se va realiza cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate instituției), precizăm că, potrivit

prevederilor art. 5 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative*, ordonatorii de credite stabilesc numărul maxim de posturi care se finanțează în anul 2017, astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

În condițiile în care *Legea nr. 6/2017 a bugetului de stat pe anul 2017* a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 127 din 17.02.2017, considerăm că este responsabilitatea exclusivă a CNCD să analizeze dacă aplicarea prevederilor inițiativei legislative se poate realiza cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate pe anul 2017.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Sorin Mihai GRINDEANU

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului

Lista actelor normative care transpun Directiva 2014/54/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind măsurile de facilitare a exercitării drepturilor conferite lucrătorilor în contextul liberei circulații a lucrătorilor:

1. Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 247 din 10 aprilie 2015, cu modificările și completările ulterioare;
2. Legea 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 365 din 30 mai 2012, cu modificările și completările ulterioare;
3. Legea nr. 2/2013 privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind codul de procedură civilă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 89 din 12 februarie 2013, cu modificările și completările ulterioare;
4. Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 827 din 13 septembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare;
5. Legea nr. 53/2003 - Codul Muncii, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 345 din 18 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare;
6. Legea nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 441 din 22 mai 2006, cu modificările și completările ulterioare;
7. Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 193 din 21 martie 2002, cu modificările și completările ulterioare;
8. Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 103 din 6 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare;
9. Legea nr. 202/2006, republicată privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 294 din 6 mai 2009, cu modificările și completările ulterioare;
10. Legea nr. 319/2006 privind securitatea și sănătatea în muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 646 din 26 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare;
11. Lege nr. 279/2005, republicată privind ucenicia la locul de muncă, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 498 din 7 august 2013;



12. Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 740 din 2 octombrie 2015, cu modificările și completările ulterioare;
13. Legea nr. 1/2011 - Legea educației naționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare;
14. Legea nr. 62/2011 privind dialogul social, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 625 din 31 august 2012, cu modificările și completările ulterioare;
15. Legea nr. 255/2013 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 14 august 2013, cu modificările și completările ulterioare;
16. Legea nr. 114/1996 – Legea locuinței, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 393 din 31 decembrie 1997, cu modificările și completările ulterioare;
17. Legea nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 740 din 21 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare;
18. Legea nr. 292/2011 privind asistența socială, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 905 din 20 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare;
19. Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 767 din 14 noiembrie 2012, cu modificările și completările ulterioare;
20. Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare;
21. Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 785 din 22 noiembrie 2012, cu modificările și completările ulterioare;
22. Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 401 din 20 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare;
23. Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare;
24. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 774 din 2 noiembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare;



25. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 830 din 10 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare;
26. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 444 din 29 iunie 2007, cu modificările și completările ulterioare;
27. Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 166 din 7 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare;
28. Ordonanța Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 13 februarie 2014;
29. Hotărârea Guvernului nr. 1194/2001 privind organizarea și funcționarea CNCD, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 792 din 12 decembrie 2001;
30. Hotărârea Guvernului nr. 1610/2006 privind aprobarea Statutului Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 958 din 28 noiembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare;
31. Hotărârea Guvernului nr. 1275/2000 privind aprobarea normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 690 din 22 decembrie 2000, cu modificările și completările ulterioare;
32. Hotărârea Guvernului nr. 962/2001 privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 626 din 4 octombrie 2001, cu modificările și completările ulterioare;
33. Ordinul ministrului educației, cercetării și inovării nr. 5925/2009 pentru aprobarea metodologiei privind organizarea și desfășurarea cursului de inițiere în limba română și școlarizarea copiilor străinilor și a procedurilor referitoare la elaborarea, aprobarea și distribuirea programelor și manualelor cursului de inițiere în limba română pentru copiii străinilor care au dobândit o formă de protecție sau un drept de ședere în România, precum și ai cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și ale Spațiului Economic European, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 863 din 10 decembrie 2009;
34. Ordinul ministrului educației naționale nr. 5079 din 31 august 2016 privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 790 din 19 septembrie 2016.

