



Oficiul permanent al Senatului
Bp 130 11.05.2017

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
ORDONANȚEI DE URGENȚĂ Nr.57/2007 privind regimul
ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale,
a florei și a faunei sălbatice**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ Nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și a faunei sălbatice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B130 din 12.04.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor prevederi din Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și a faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit expunerii de motive, intervențiile legislative urmăresc remedierea unor situații existente anterior datei publicării actului normativ de bază în Monitorul Oficial al României, Partea I, și se referă la licențele de exploatare minieră care se suprapun peste ariile naturale protejate.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, pentru rigoare normativă, propunem reformularea acestuia astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a **Guvernului nr.57/2007** privind regimul ariilor naturale

protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și a faunei sălbatice”

3. Întrucât propunerea este alcătuită dintr-un singur articol, este necesară înlocuirea formei abreviate „Art.I” cu expresia „**Articol unic**”.

De asemenea, la partea introductivă a articolului unic, pentru a fi asigurat caracterul complet al informației juridice, propunem următoarea redactare:

„**Articol unic.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2007 **privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și a faunei sălbatice**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.442 din 29 iunie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare, **se modifică și se completează după cum urmează:**”

4. La **pct.1**, în textul prevăzut pentru art.10, întrucât acesta este compus din mai multe ipoteze juridice, propunem redarea acestora sub forma unor alineate distincte, marcate în mod corespunzător.

Totodată, pentru a răspunde cerințelor impuse de normele de tehnică legislativă legate de claritatea textului normativ, propunem revederea și reformularea primei teze.

În textul prevăzut pentru a două ipoteză juridică, în ceea ce privește utilizarea termenului „decât”, pentru respectarea exigențelor de redactare a actelor normative se impune reformularea părții finale a dispoziției propuse.

De asemenea, cu referire textul propus, semnalăm că normele de tehnică legislativă recomandă utilizarea verbelor la timpul prezent, forma afirmativă, observație valabilă pentru toate situațiile din cuprinsul propunerii în care verbele sunt utilizate la timpul viitor.

5. În ceea ce privește intervenția legislativă preconizată la **pct.2** și anume introducerea alin.(4) – (8) în cadrul art.56¹, semnalăm că alin.(3), de la care se preconizează instituirea unei excepții (prin textul propus pentru alin.(4)), reglementează modificarea limitelor ariilor naturale protejate de interes național, în **sensul delimitării unei precizii mai bune**, care se face la inițiativa structurii de administrare/custodelui ariei naturale protejate în baza unui studiu științific, cu avizul consiliului științific, cu aprobarea autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor, iar teza a doua vizează, în mod specific, ariile naturale protejate de interes național

7

fără limite identificate până la aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 prin lege, stabilirea limitelor și modificarea lor făcându-se prin hotărâre a Guvernului, la propunerea custodelui ariei naturale protejate respective, în baza unui studiu științific, cu avizul Academiei Române și cu aprobarea autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor.

În acest context semnalăm că textul propus face referire, pe de-o parte la „**ariile naturale protejate**”, în ansamblul lor, spre deosebire de textul de la care se exceptează care are în vedere „**ariile naturale protejate de interes național**” iar pe de altă parte, textul propus se referă la „modificarea limitelor ariilor naturale protejate” la modul general, fără a se raporta la cele două ipoteze specifice reglementate de textul de la care se exceptează.

De asemenea, în acest context, precizăm că aspectele referitoare la încetarea regimului de arie naturală protejată sunt reglementate la primele două alineate ale art.56¹ vizând cazurile ariilor naturale protejate de **interes național** care și-au pierdut valoarea și capacitatea conservativă pentru care au fost declarate inițial.

Sugerăm a fi luată în considerare împrejurarea că unele dintre concesiunile la care textul face referire au încetat, iar pentru a reglementa și această ipoteză ar fi fost necesar ca această intervenție legislativă să se realizeze printr-un articol de sine stătător și care să nu fie încorporat, de la data la data intrării în vigoare, în actul de bază.

De asemenea, apreciem că sintagma „în temeiul legislației miniere în vigoare la data emiterii acestora” este superfluă, eventual, textul ar putea face referire la legislația minieră în vigoare (care poate avea în vedere și diferite situații tranzitorii).

Totodată, în ceea ce privește normele propuse la pct.2, semnalăm că acestea sunt de natură a genera o lipsă de concordanță cu dispoziții în vigoare din cuprinsul actului normativ asupra căruia se preconizează intervenția; menționăm exemplificativ art.6 potrivit căruia instituirea regimului de arie naturală protejată **este prioritară** în raport cu orice alte obiective, cu excepția celor care privesc asigurarea securității naționale; asigurarea securității, sănătății oamenilor și animalelor și prevenirea unor catastrofe naturale (aceasta în contextul în care art.3 precizează ce anume nu constituie obiectul Ordonanței de urgență); art.7 potrivit căruia regimul de protecție se stabilește indiferent de destinația terenului și de deținător, iar

respectarea acestuia este obligatorie în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență în cauză, precum și cu alte dispoziții legale în materie (acest articol poate genera lipsă de concordanță și cu prevederile propuse pentru art.10 teza a doua); art.28 alin.(1) teza a doua care interzice chiar și activitățile din afara ariilor naturale protejate care ar putea produce poluarea sau deteriorarea habitatelor, în vederea protejării și conservării păsărilor sălbatice, precum și art.52.

Totodată, semnalăm că Ordonanța de urgență în cauză transpune, printre altele, și Directiva Consiliului 79/409/CEE din 2 aprilie 1979 privind conservarea păsărilor sălbatice, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L103 din 25 aprilie 1979, precum și Directiva Consiliului 92/43/CEE din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a faunei și florei sălbatice, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L206 din 22 iulie 1992.

Prin urmare, propunem reformularea avându-se în vedere aspectele semnalate.

6. Sub rezerva celor anterior expuse, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca partea dispozitivă a **pct.2** să fie reformulată astfel:

„2. După alineatul (3) al articolului 56¹ se introduc cinci noi alineate, alin. (4) – (8), cu următorul cuprins:”.

De asemenea, în textul prevăzut pentru alin.(4), pentru unitate în redactarea actelor normative, propunem ca în loc de „Prin excepție de la alin.(3)” să fie scris „Prin excepție de la **prevederile** alin.(3)”.

Pentru respectarea uzanțelor de redactare, propunem înlocuirea sintagmei „prin Hotărâre a Guvernului României” cu sintagma „prin hotărâre a Guvernului”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

323/10.05.2014

Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2011

M. Of. nr. 262/13 apr. 2011

1 modificări prin O.U.G. nr. 154/2008 M. Of. nr. 787/25 nov. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006

respinsă prin L. nr. 34/2016 M. Of. nr. 219/24 mar. 2016

modifică art. 27, art. 28, art. 31 alin. (2) și (3), art. 33 alin. (2) partea introductivă și lit. d), art. 36 alin. (1), art. 37 alin. (2), art. 38 alin. (1) partea introductivă și lit. b), c) și e), art. 38 alin. (2) și (3), art. 50 alin. (1) lit. e), art. 52 alin. (1) lit. c), anexa nr. 1, anexa nr.3, anexa nr. 4A, anexa nr. 5B, anexa nr. 6;

introduce alin. (1_1) la art. 36, alin. (3) la art. 37, lit. f) la art. 38 alin. (1), alin. (2_1) - (2_3) la art. 38, lit. i) la art. 52 alin. (1)

2 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

în cuprinsul ordonanței sintagma „Agenția Națională pentru Aarii Naturale Protejate” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Mediului”

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

2

323

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 31/2014 M. Of. nr. 416/4 iun. 2014
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
aprobată prin L. nr. 161/2014 M. Of. nr. 907/15 dec. 2014
modifică cap. II titlul secțiunii a 2-a, art. 8 alin. (1), art. 18 alin. (1) lit. b); introduce pct. 17_1 la art. 4, alin. (7) la art. 8, lit. b_1 la art. 18 alin. (1)
- 7 modificări prin O.G. nr. 20/2014 M. Of. nr. 632/29 aug. 2014
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 73/2015 M. Of. nr. 252/15 apr. 2015
modifică art. 16 alin. (2), art. 18 alin. (1) lit. b), art. 21 alin. (2) și (7)
- 8 modificări prin L. nr. 161/2014 M. Of. nr. 907/15 dec. 2014
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
aprobă O.U.G. nr. 31/2014
- 9 modificări prin L. nr. 73/2015 M. Of. nr. 252/15 apr. 2015
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 20/2014 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
aprobă O.G. nr. 20/2014 și modifică art. 8 alin. (5), art. 8 alin. (6), art. 11 alin. (1) lit. b_1, art. 21 alin. (1); introduce alin. (5_1) și (5_2) la art. 8; abrogă art. 8 alin. (7)
- 10 modificări prin L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015
Lege privind Codul fiscal
abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 26 alin. (3)
- 11 modificări prin O.G. nr. 7/2016 M. Of. nr. 66/29 ian. 2016
Ordonanță pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
aprobată prin L. nr. 194/2016 M. Of. nr. 874/1 nov. 2016
introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 35 și lit. m) și n) la art. 53 alin. (3)
- 12 modificări prin L. nr. 34/2016 M. Of. nr. 219/24 mar. 2016
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 154/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006
respinge O.U.G. nr. 154/2008
- 13 modificări prin L. nr. 95/2016 M. Of. nr. 369/13 mai 2016
Lege privind înființarea Agenției Naționale pentru Aree Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
modifică art. 17 alin. (1) lit. a), art. (18) alin. (1) lit. a)-c), art. 20 alin. (1), art. 56 alin. (1); abrogă art. 18 alin. (1) lit. d) și e), art. 20 alin. (2) și (3)
- 14 modificări prin L. nr. 194/2016 M. Of. nr. 874/1 nov. 2016
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2016 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
aprobă O.G. nr. 7/2016