



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1286 / DPSS
24.08.2017

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
189 / 05.09.2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice*, inițiată de domnul deputat ALDE Gheorghe-Marian Cucșa împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE (Bp. 140/2017).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 8 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, cu modificările și completările ulterioare*, cu un alineat nou, **alin. (3⁴)**, în sensul de a nu fi afectate plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune, în situația în care se constată o contaminare accidentală cu substanțe care nu se regăsesc în Anexele nr. 1 și 2 din *Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice în ceea ce privește producția ecologică, etichetarea și controlul și se aplică sancțiunea declasării produselor/terenurilor*. Astfel, inițiatorul urmărește găsirea unei soluții privind sprijinul operatorilor care se pot afla în situația unei penalizări duble, respectiv declasarea produselor/terenurilor sale și retragerea plăților aferente suprafețelor declasate.

II. Observații

1. Conform art. 27 alin. (1) din *Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului din 28 iunie 2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 2092/91* „Statele membre instituie un sistem de controale și desemnează una sau mai multe autorități competente responsabile pentru controale în privința obligațiilor stabilite prin prezentul regulament în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 882/2004*”. Regulamentul oferă posibilitatea pentru autoritatea competentă¹ să delege unele atribuții de control către alte autorități ori organisme de control.

Statele membre au obligația de a se asigura că organismul de control acreditat în conformitate cu cerințele generale pentru organisme ce operează sisteme de certificare de produs² este supus unor obligații de verificare și raportare către autoritatea competentă a rezultatelor controalelor efectuate, periodic și ori de câte ori se solicită acest lucru, precum și de informare imediată atunci când se indică nerespectarea ori posibilitatea nerespectării dispozițiilor legale incidente.

Totodată, art. 27 alin. (13) din *Regulamentul (CE) nr. 834/2007* prevede faptul că „Statele membre se asigură că sistemul de control instituit permite trasabilitatea fiecărui produs în toate etapele de producție, preparare și distribuție, în conformitate cu articolul 18 din *Regulamentul (CE) nr. 178/2002*, în special pentru a garanta consumatorilor că produsele ecologice au fost realizate în conformitate cu cerințele impuse de prezentul regulament”.

Dispozițiile regulamentelor Uniunii Europene sunt direct aplicabile, însă autoritățile competente ale statelor membre sunt obligate să ia măsuri la nivel național, atât de natură administrativă, cât și legislativă, pentru a asigura aplicarea acestora.

La nivel național, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000* stabilește cadrul juridic privind produsele agroalimentare ecologice prin stabilirea autorității responsabile pentru agricultura ecologică, regulile și principiile generale ale producției ecologice, etichetarea, sistemul de inspecție și certificare, sancțiunile aplicabile în cazul încălcării regulilor specifice, preluând principiile prevăzute de actele legislative ale Uniunii Europene.

Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 895/2016 pentru aprobarea regulilor privind organizarea sistemului de inspecție și certificare, de aprobare a organismelor de inspecție și

¹ MADR, în cazul României;

² Standardul european EN 45011 sau/și Ghidul ISO 65.

certificare/organismelor de control și de supraveghere a activității organismelor de control, în agricultura ecologică, cu modificările și completările ulterioare, stabilește o serie de atribuții specifice pentru structura responsabilă în domeniul inspecțiilor tehnice, care includ și controale pe teren la operatorii înregistrați și certificați în sistemul de agricultură ecologică.

Ordinul prevede, de asemenea, faptul că, în cazul declasării produsului din cauza constatării în tehnologia de cultură a unor produse și substanțe ce nu sunt incluse în Anexele I și II la *Regulamentul (CE) nr. 889/2008* se va proceda concomitent la declasarea suprafeței respective și la declasarea produsului din categoria celor certificate ecologic.

Cu privire la completarea art. 8 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000* potrivit căreia fermierii certificați pentru produsele agroalimentare ecologice să nu fie obligați să restituie subvențiile primite pentru aceste culturi sau să suporte eventualele penalități în cazul contaminării accidentale a produselor cu substanțe neconforme legislației în domeniu, apreciem că, din punctul de vedere al compatibilității cu dreptul Uniunii Europene, măsura propusă nu contravine acestora, încadrându-se în marja de reglementare internă.

2. Dat fiind faptul că propunerea legislativă reglementează situația contaminării accidentale, considerăm că prezența substanțelor nepermise în sistemul de agricultură ecologică determinată de contaminarea accidentală este un eveniment extern, imprevizibil și absolut inevitabil, care poate constitui temeiul exonerării de răspundere a fermierului.

Apreciem că declasarea produsului, sau după caz a terenului, trebuie aplicată întrucât produsul nu mai este compatibil cu regulile și principiile de producție ecologică.

În cazul nerespectării cerințelor specifice ale angajamentelor se aplică reduceri ale sprijinului acordat, care pot merge în unele cazuri prevăzute de sistemul de sancțiuni până la excluderea de la plată, însă contaminarea accidentală nefiind din culpa fermierului nu poate fi cauza acestor reduceri, cu atât mai mult cu cât în sistemul de agricultură ecologică realizarea produselor cu acest statut presupune costuri mult mai mari, iar producțiile realizate sunt, în general, sub nivelul celor obținute în agricultura convențională.

3. Semnalăm că în textul inițiativei legislative se face, în mod eronat, trimitere la *Anexele nr. I și II din Regulamentul (CE) nr. 834/2007*, acest *Regulament* având doar o anexă care conține „*Termeni menționați la articolul 23 alin. (1)*”. Totodată, în instrumentul de prezentare și motivare al inițiativei legislative se face referire la Anexele nr. 1 și 2 din

Regulamentul (CE) nr. 889/2008. Astfel, învedereăm că este necesară clarificarea intenției de reglementare și corectarea în mod corespunzător a trimiterii respective.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative, sub rezerva însușirii observațiilor de la pct. II.**

Cu stimă,

Mihai TUȚOSE
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului