

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Una din principalele măsuri pentru accelerarea absorbției în anul 2015 a reprezentat-o identificarea unor proiecte finanțate din surse naționale a căror finanțare să fie transferată către Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013, în scopul atragerii în totalitate a fondurilor europene disponibile, măsură prevăzută la nivel comunitar în Nota COCOF 12 - 0050 - 01 din 29 martie 2012.

Cadrul juridic de preluare a acestor tipuri de proiecte spre finanțare s-a realizat prin adoptarea de către Guvern a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 104/2016, care prevede modul și condițiile în care sunt preluate acestea. Astfel, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 104/2016, stipulează că sumele din cererile de rambursare depuse de către beneficiarii proiectelor retrospective finanțate prin POS Mediu, cuvenite a fi rambursate acestora, se plătesc de către Autoritatea de management pentru POS Mediu după rambursarea de către CE.

Având în vedere faptul că odată cu Aplicația Finală de Plată pe program, ce va fi transmisă până la 31 martie 2017 către CE, se va realiza reglajul conturilor, inclusiv recuperarea avansului acordat, există riscul ca prin reglajul financiar realizat România să nu mai primească sume de bani de la CE, astfel că AM POS Mediu nu va mai putea efectua plăți pe aceste proiecte, în ciuda faptului că există

	cheltuieli autorizate ca și eligibile. În condițiile în care Raportul Final de Implementare al programului și Aplicația Finală de Plată pe program, care includ și operațiunile descrise mai sus, trebuie transmise către CE până la data de 31 martie 2017, se impune ca urgentă adoptarea prezentului act normativ. Luând în considerare faptul că aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune modificarea cadrului legal pentru reglementarea efectuării plăți după auditarea și certificarea cheltuielilor, în vederea transmiterii la Comisia Europeană. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2015 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 104/2016, prevede la art. I alin (8)-(14) și art. VI ca sumele primite de la Uniunea Europeană cuvenite bugetului de stat să se utilizeze exclusiv pentru finanțarea proiectelor aferente cadrului financiar al Uniunii Europene 2007-2013. Având în vedere faptul că perioada de eligibilitate pentru cheltuielile aferente acestor proiecte este finalizată, este necesară revizuirea reglementării astfel încât să poată fi utilizate sumele care se fac venit la bugetul de stat.
2.Schimbări preconizate	Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește modificarea cadrului legal pentru reglementarea efectuării plății, pentru proiectele retrospective, în vederea transmiterii la Comisia Europeană. Astfel, după art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2015 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 104/2016, se introduc noi articole prin care se completează cu prevederi legate de: • Posibilitatea rambursării cheltuielilor solicitate de beneficiarii proiectelor retrospective, având în vedere că din valoarea aferentă declarației de cheltuieli finală a POS Mediu, CE va deduce avansul acordat, și astfel statul membru nu va mai beneficia de plăți din partea CE. • Recuperarea sumelor rambursate necuvenit prin plată voluntară a beneficiarilor într-un termen de 30 zile de la momentul notificării acestora, precum și crearea mecanismului instituțional pentru această acțiune și stabilirea termenelor în cazul în care beneficiarul nu plătește voluntar conform termenului. • Sumele aferente proiectelor retrospective cuvenite bugetului de stat se fac venit la bugetul de stat la o poziție distinctă.

Procesul de închidere a programelor operaționale este un proces anevoios, nepredictibil, care face ca situația finală pe program să fie greu de determinat încă din perioada de implementare. Acest proces presupune reglaje financiare fine pe fiecare proiect în parte ceea ce face practic imposibil anticiparea valorii reale a declarației finale de cheltuieli. În acest sens, nu a fost posibilă anticiparea faptului că la momentul închiderii soldul va fi negativ.

Având în vedere faptul că sumele primite de la Uniunea Europeană pentru proiectele retrospective nu mai pot fi utilizate pentru finanțarea proiectelor aferente cadrului financiar al Uniunii Europene 2007-2013, întrucât perioada de eligibilitate a luat sfârșit, luând în considerare prevederile art.56 alin.(1) din Regulamentul (CE) nr.1083/2006 al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1260/1999, potrivit căruia „o cheltuială, inclusiv pentru proiectele majore, este eligibilă pentru o contribuție din fonduri în cazul în care a fost plătită efectiv între data la care programele operaționale au fost prezentate Comisiei sau la 1 ianuarie 2007 în cazul în care data respectivă este anterioară primei date, și 31 decembrie 2015” se impune reglementarea de urgență a fluxului financiar aferent acestora.

Mecanismul descris la art. I² și art.I³ din prezentul proiect de ordonanță de urgență nu presupune suspendarea aplicării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare, ci creează premisele reîntregirii bugetului de stat în toate situațiile în care, în procesul de închidere a Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 (POS Mediu), Autoritatea de Management identifică sume transferate nejustificat beneficiarilor, recuperarea acestor sume nefăcând obiectul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Mai mult, prevederile art. I³ vin să confirme faptul că actul normativ nu suspendă aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare, atât timp cât aceste cheltuieli pot fi declarate neeligibile iar recuperarea lor se va

	face potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare. Neadoptarea prezentului proiect de act normativ menține blocajul neutilizării sumelor aferente proiectelor retrospective cuvenite bugetului de stat. În aceste condiții, adoptarea prezentului proiect de act normativ conduce la crearea cadrului legal de folosire a acestor sume pentru susținerea efortului bugetar național, având în vedere faptul că proiectele pentru care vor fi primite au fost finanțate din surse naționale. Valoarea cheltuielilor eligibile autorizate de către AM POS Mediu cuprinse în Declarația Finală de Cheltuieli aferentă proiectelor retrospective este de aproximativ 15,4 milioane euro. Neadoptarea de măsuri imediate, prin modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2015, va face ca obiectivele de investiții finalizate, finanțate inițial din bugetul de stat sau/și din bugete locale nu vor mai fi decontate din instrumente structurale în cadrul Programului operational sectorial Mediu 2007-2013 (POS Mediu), întrucât după reglarea financiară de la nivelul Comisiei Europene nu se vor întoarce bani, care să reîntregească sursele de finanțare inițiale. În același timp efectuarea acestor plăți în acest moment nu poate fi realizată fără modificarea bazei legale. Pe de altă parte există sume în valoare de 15.282.447,23 lei, rambursate necuvenit, pentru care este necesar crearea unui mecanism de recuperare, altfel se va afecta bugetul de stat. Neadoptarea de măsuri imediate, prin modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2015, poate avea consecințe grave asupra mecanismului de rambursare către UAT, și respectiv către bugetul de stat a sumelor aferente investițiilor finanțate din proiectele retrospective. Mai mult, esența finanțării proiectelor retrospective și anume creșterea ratei de absorbție, nu va fi realizată, având în vedere că beneficiarii acestor proiecte au fost încurajați să aducă la finanțare aceste proiecte prin POS Mediu fiind bonificați. Facem precizarea că la acest moment gradul real de absorbție pe POS Mediu este de 78,48% așteptându-ne ca acesta să se situeze la închiderea programului undeva la 85%.
3.Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact pozitiv asupra creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Impact financiar pozitiv, însă la acest moment nu se poate estima.

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7

1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau	Nu este cazul					

cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Modificarea Ordinului comun nr. 181/473/2016 din 4 februarie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor art. I și VI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultarea structurilor asociative: Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 112/2017
6. Alte informații	Nu au fost identificate

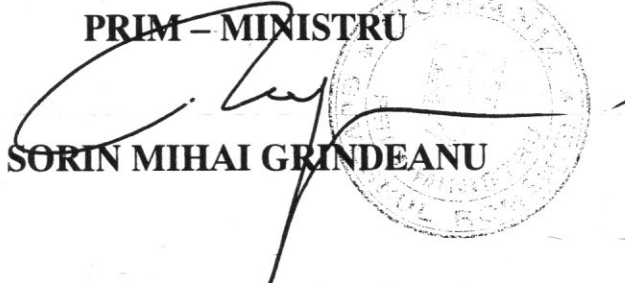
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 15 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, fiind postat pe site-ul ministerului în vederea consultării preliminare interinstituționale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

SORIN MIHAI GRINDEANU

