

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru completarea art. 44 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, precum și pentru modificarea și completarea art. 26 din Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin scrisoarea nr. 1436 din 01.03.2017, pe tema evoluției pestei porcine africane (PPA) în Ucraina și Republica Moldova, în proximitatea frontierei cu România, Comisarul European Vytenis Andriukaitis prezintă o serie de aspecte referitoare la riscul mare pe care îl reprezintă pentru România evoluția pestei porcine africane în apropierea granițelor sale.

Considerând situația deosebit de preocupantă și serioasă, sens în care este necesar ca, în regim de urgență să fie luate măsuri care să intensifice controalele la punctele de intrare în România de la frontiera cu Ucraina și Republica Moldova pentru a preveni introducerea virusului cu produse din carne de porc contaminată din aceste țări sau riscul contaminării prin purtătorii de boala;

Deoarece România are obligația să implementeze recomandările descrise în Strategia privind PPA pentru partea de est a UE și se are în vedere activarea măsurilor privind combaterea și controlul bolii, așa cum sunt prevăzute în planul național de contingență pentru PPA;

Având în vedere că, din punctul de vedere al riscului contaminării, frontiera de stat a României reprezintă teritoriul vulnerabil prin care, în lipsa unor măsuri imediate și adecvate, există riscul introducerii virusului de către purtători;

Având în vedere necesitatea acoperirii unor riscuri la adresa securității și siguranței alimentare a populației, în vederea combaterii unor situații de criză apărute ca urmare a focarelor de pestă porcină africană care se manifestă în țările vecine care au frontieră cu România, iar răspândirea bolii în România, ar conduce la restricții

comerciale care pot afecta întreg sectorul de creștere a porcilor;

Având în vedere măsurile care trebuie luate în scopul prevenirii manifestării focarelor de pestă porcină africană, se impune și reglementarea extinderii perioadei de vânătoare, prevăzută în Legea a vânătorii și protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, astfel încât prevederile acesteia să completeze în mod corespunzător paleta de măsuri necesare limitării extinderii epizootiilor.

Apariția pestei porcine africane pe teritoriul României ar avea efecte deosebit de grave asupra economiei naționale, alimentației populației, sectorului de creștere a suinelor, comerțului cu produse din carne de porc, asupra locurilor de muncă.

Luând în considerare necesitatea adaptării actelor normative în vigoare la situații de criză, precum și specificitatea activității referitoare la frontiera de stat a României;

Ținând cont de evenimentele epidemiologice din ultimii doi ani, referitoare la confirmarea unor cazuri de pestă porcină africană la porcii domestici și porcii mistreți din state membre ale Uniunii Europene (Lituania, Polonia), precum și evoluția îngrijorătoare a bolii în statul vecin Ucraina, la maximum 200-300 de km de granița cu România, fac necesară avertizarea și conștientizarea fermierilor crescători de suine, a gestionarilor fondurilor de vânătoare, a vânătorilor, a publicului larg cu privire la faptul că pesta porcina africană constituie o amenințare reală pentru țara noastră.

Luând în considerare că nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență poate avea consecințe nefavorabile atât în plan economic, cât și în plan social, cu impact deosebit de grav asupra securității și siguranței alimentare a populației;

Întrucât elementele prezentate constituie situații extraordinare și vizează interesele economice ale României pe termen scurt și mediu și în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public în spațiul comunitar și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune promovarea prezentei ordonanțe de urgență.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ vizează următoarele intervenții:

- se completează art. 44 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României cu un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

„(3) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în situația confirmării oficiale, în condițiile legii, a unui focar de pestă porcină africană sau a unui focar de altă boală infecțioasă pe teritoriul unui stat vecin, vânarea organizată a animalelor sălbatice pe adâncimea prevăzută la alin. (1), este permisă numai ziua și numai de la fâșia de protecție a frontierei de stat către interior, de către gestionarii fondurilor de vânătoare, cu avizul prealabil al șefului sectorului de poliție de frontieră.”, întrucât se impune simplificarea procedurilor administrative în situația confirmării oficiale a unui focar de pestă porcină africană sau a unui focar de altă boală infecțioasă pe teritoriul unui stat vecin, pentru a se acționa în regim de urgență la vânarea organizată a animalelor de pradă.

Situația de la care se pornește se referă la focarele de pestă porcină identificate la frontiera României cu Ucraina și Republica Moldova. Cu toate acestea, se impune crearea unui instrument juridic adecvat, capabil să răspundă acestei situații de criză, dar și altora asemenea, care pot apărea în viitor; astfel, sunt avute în vedere situații caracterizate prin aceleași modalități de manifestare – respectiv prin apariția unor boli sau infecții la animalele sălbatice – și care pot produce aceleași consecințe – respectiv riscuri la adresa securității și siguranței alimentare a populației, la adresa economiei sau în plan social. O astfel de cerință impune, în acord cu prevederile art. 24 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative, - instituirea unor norme juridice „pe deplin acoperitoare...” care iau „în considerare diferitele ipoteze ce se pot ivi în activitatea de aplicare a actului normativ.

Prin completarea cu alin. (3) la art. 44 se instituie o excepție de la necesitatea adoptării unor hotărâri de consiliu local. Acest fapt este justificat de necesitatea luării unor măsuri urgente în cazul apariției riscului de contaminare cu pesta porcină africană. Pe când, adoptarea unor hotărâri la nivel local ar presupune un timp prelungit de luare a deciziilor.

- art. 26 din Legea vânătorii și protecției fondului cinegetic nr. 407/2006 se modifică și se completează astfel:

1. Alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) În situații de excepție, motivate de menținerea biodiversității faunei sălbatice și de păstrarea echilibrului ecologic, administratorul la propunerea autorității publice

	centrale care răspunde de protecția mediului și autorității naționale sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobă prin ordin restrângerea sau extinderea perioadei de vânătoare la unele specii de interes cinegetic.” 2. După alineatul (3), se introduce un nou alineat, alin (4) cu următorul cuprins: „(4) Prin excepție de la pct. 13 din anexa nr. 1, pentru specia mistreț (<i>Sus scrofa</i>) mascul, femelă și purcel perioada de vânătoare se extinde pe tot parcursul anului, în limita cotelor de recoltă stabilite, din momentul confirmării oficiale a unui focar de pestă porcină africană pe suprafața unuia sau mai multor fonduri cinegetice, pe toată durata existenței focarului.”
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ contribuie la combaterea riscurilor la adresa securității și siguranței alimentelor și conduce la prevenirea introducerii virusului în țara noastră, prin eliminarea, în situații concrete a mistreților purtători de boală cu efect asupra menținerii unui climat de biosecuritate în conformitate cu Strategia privind PPA pentru partea de est a UE.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu are impact.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Nu este cazul.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Nu este cazul.

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 125/2017.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Se aplică prevederile alin. (13) al art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituțiile publice responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ sunt: Ministerul Afacerilor Interne, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, Ministerul Mediului.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 44 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, precum și pentru modificarea și completarea art. 26 din Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU



SORIN MIHAI GRINDEANU