



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege pentru aprobarea Programului carne de porc din fermele românești*, inițiată de doamna senator PSD Doina Silistru, împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE (Bp. 34/2017).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului juridic pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat, având ca obiectiv implementarea *Programului carne de porc din fermele românești*, prin care se acordă ajutoare de stat destinate depășirii dificultăților din sector, în sensul dezvoltării activității de creștere a porcinelor și menținerii cel puțin a nivelului actual de producție. Acest ajutor de stat urmează a se acorda de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, producătorilor de carne de porc, persoane juridice sau persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și întreprinderi familiale, și se va implementa după primirea deciziei Comisiei Europene de acordare a ajutorului de stat.

De asemenea, prin inițiativa legislativă se reglementează durata programului, beneficiarii, condițiile de înscriere în Program și modalitatea de acordare a ajutorului de stat.

II. Propuneri și observații

1. Precizăm că *Programul de susținere pentru produsul carne de porc* a fost inclus în *Programul de guvernare 2017-2020, Capitolul „Politici agricole și de dezvoltare rurală”*, aprobat prin *Hotărârea Parlamentului nr. 1/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului*.

Menționăm că, în urma analizei situației sectorului de creștere porcine s-a constatat că în primele 11 luni ale anului 2016 s-a importat o cantitate de 204.901 mii tone carne de porc și s-a exportat o cantitate de 27.438 mii tone carne de porc, realizându-se un consum total pentru această perioadă de 697.463 mii tone carne de porc/11 luni, ceea ce a reprezentat un consum de 35 kg/cap de locuitor în aceeași perioadă a anului. În această perioadă, deficitul de carne de porc a fost de 177.463 mii tone, ceea ce a reprezentat un deficit de 2.850 mii capete de porci.

Din datele transmise de Asociația Producătorilor de Carne de Porc din România, pentru perioada iulie 2014-decembrie 2016 s-a concluzionat faptul că la valorificarea a 74% din totalul de capete de porcine livrate s-au înregistrat pierderi, în sensul că prețul de cost a fost mai mare decât prețul de vânzare.

Prin acordarea ajutoarelor de stat în domeniul creșterii porcinelor se urmărește eficientizarea activității acestui sector, asigurarea necesarului de consum intern de produse proaspete, obținerea unor produse de calitate, competitive cu cele de pe piața europeană, a unei eficiențe economice în realizarea și valorificarea acestora, acoperirea pierderilor de venit înregistrate de crescătorii de porcine, precum și evitarea migrației din mediul rural, odată cu crearea de noi locuri de muncă.

De asemenea, prin prezentul program se mențin efectivele de porci care reprezintă consumatorii principali de cereale, respectiv porumb și orz, precum și de oleaginoase, aceasta determinând creșterea producției și valorificarea superioară a materiilor prime.

Totodată, acordarea acestor ajutoare va duce la îmbunătățirea balanței comerciale prin reducerea importului pentru produsul de carne de porc, va asigura produse din producția internă, în același timp sporind interesul producătorilor agricoli în dezvoltarea exploatațiilor agricole.

2. Semnalăm că, în prezent, cadrul legal general în materia acordării ajutoarelor de stat este constituit de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, potrivit prevederilor art. 3 alin. (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 „Instituirea măsurilor de ajutor de stat sau de*

minimis se va face în urma unor analize de oportunitate și impune inițiatorului/furnizorului, după caz, elaborarea, în condițiile legii, a unor acte normative sau administrative, după caz, prin care se instituie scheme de ajutor de stat sau de minimis sau ajutoare de stat individuale sau de minimis, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiari, perioada de aplicare, cuantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat sau de minimis, în conformitate cu legislația în domeniu”.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 7 alin.(1) și (3) din actul normativ menționat anterior, „Orice proiect de măsură susceptibilă a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis trebuie să fie însoțit de un memorandum aprobat de Guvern privind încadrarea respectivelor măsuri în politicile economico-bugetare și financiare ale statului român”, respectiv „Memorandumul prevăzut la alin. (1) va fi inițiat de Ministerul Finanțelor Publice, de regulă semestrial, în urma consultării furnizorilor în cadrul Consiliului interministerial «Consiliul pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat»”.

3. Potrivit prevederilor art. 15 alin. (1) și (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „O reglementare din aceeași materie și de același nivel poate fi cuprinsă într-un alt act normativ, dacă are caracter special față de actul ce cuprinde reglementarea generală în materie”, respectiv „Reglementarea este derogatorie dacă soluțiile legislative referitoare la o situație anume determinată cuprind norme diferite în raport cu reglementarea-cadru în materie, aceasta din urmă păstrându-și caracterul său general obligatoriu pentru toate celelalte cazuri.”

De asemenea, art. 63 din Legea nr. 24/2000 stabilește că „Pentru instituirea unei norme derogatorii se va folosi formula "prin derogare de la...", urmată de menționarea reglementării de la care se derogă. Derogarea se poate face numai printr-un act normativ de nivel cel puțin egal cu cel al reglementării de bază”.

În acest context, menționăm că, deși propunerea legislativă se poate încadra în categoria actelor normative prevăzute la art. 3 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 (fiind chiar un act de nivelul legii și - prin urmare - de nivel egal cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2014), totuși în cuprinsul Expunerii de motive nu sunt prezentate informațiile referitoare la îndeplinirea celorlalte condiții prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2014 (care constituie cadrul legal general în materia acordării ajutorului de stat). Mai menționăm că raportul

juridic dintre această inițiativă și cadrul legal general în materia acordării ajutorului de stat (reprezentat de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014*) nu este reglementat nici în cuprinsul *Expunerii de motive* și nici în cuprinsul propunerii legislative.

Sub acest aspect, regimul juridic aplicabil schemei de ajutor propuse este neclar și incert, fiind necesar fie ca măsurile propuse să urmeze procedura generală care trebuie îndeplinită conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014*, fie ca în cuprinsul inițiativei legislative (la art. 1 sau 2 din aceasta) să se stabilească raportul dintre această reglementare și cadrul legal general.

4. Referitor la **art. 2 alin. (3)** din propunerea legislativă, precizăm că, în situația în care este necesară emiterea *Deciziei Comisiei Europene* privind acordarea acestui ajutor de stat, inițiativa legislativă nu poate fi adoptată anterior primirii deciziei menționate. Potrivit art. 3 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014*:

„(1) Cu excepția cazului în care se prevede altfel în regulamentele Uniunii Europene adoptate în temeiul art. 108 din TFUE sau în temeiul altor dispoziții relevante din acesta, orice intenție de instituire a unei măsuri de ajutor de stat nou se notifică Comisiei Europene.

(2) Ajutorul de stat nou, supus obligației de notificare, poate fi adoptat și acordat numai după autorizarea acestuia de către Comisia Europeană sau după ce acesta este considerat a fi fost autorizat în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (6) din Regulamentul (CE) nr. 659/1999”.

5. În ceea ce privește **art. 3 lit. c)** din inițiativa legislativă, referitoare la definirea *întreprinderilor aflate în dificultate*, precizăm că, deși textul este preluat *ad litteram* din *Orientările Uniunii Europene*¹, este necesar ca acesta să aibă în vedere legislația națională în vigoare privind noțiunea definită.

Apreciem necesară reformularea definiției de la **art. 3 lit. d)**, referitoare la *Registrul ajutoarelor de stat*. Menționăm că, potrivit art. 29 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014* „*Consiliul Concurenței organizează și păstrează registrul ajutoarelor de stat și de minimis acordate în România*”.

6. Referitor la **art. 7** din propunerea legislativă, prin care se propune acordarea ajutorului de stat sub forma unor „*pachete de sprijin*”, precum și la modul de calcul al numărului de pachete de sprijin prevăzut la **art. 12 alin. (6)**, considerăm că modul de calcul al „*pachetelor de sprijin*”, precum și aplicabilitatea mecanismului în cauză este posibil să conducă, cel mai adesea,

¹ privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020-2014/C204/01

la fracțiuni de asemenea „pachete”, respectiv în toate cazurile de livrări de porci al căror număr nu va conduce la acordarea a minim 1 pachet sau a unui număr fix de pachete.

7. Prevederile **art. 8 alin. (2)** din inițiativa legislativă sunt în contradicție cu cele de la **art. 8 alin. (1)**, nefiind clar cum ar putea beneficiarii să „depășească” 250 de pachete/an dacă la alin. (1) se dispune că un producător poate beneficia de „maximum” 250 de astfel de pachete/an.

8. La **art. 9 alin. (1)** sintagma „*depun anual*” este neclară sub aspectul neprecizării momentului din fiecare an la care se referă obligația instituită.

Semnalăm că textele **alin. (1) și (2)** ale **art. 9** din inițiativa legislativă sunt necorelate cu prevederile de la **art. 19 alin. (1)**, întrucât cele dintâi instituie drepturi și obligații care se raportează la „*data intrării în vigoare a prezentei legi*” (care, în cazul publicării acestui act normativ, va fi cea de-a treia zi), pe când la **art. 19 alin. (1)** se precizează că *schema se „implementează după primirea deciziei Comisiei Europene”*.

Prin urmare, data intrării în vigoare și cea a implementării/aplicării acestei legi trebuie armonizate prin inserarea unui mecanism în acest sens, în cuprinsul inițiativei legislative.

9. La **art. 10 alin. (1)** din propunerea legislativă, textul normei este neclar în ceea ce privește termenul și modalitatea prin care beneficiarii „anunță” reprezentantul Direcțiilor pentru agricultură județene, în vederea efectuării controlului la fața locului, fiind necesară reformularea acestuia.

10. Cât privește măsura de la **art. 16 alin. (1)** din inițiativa legislativă, este necesar ca textul să fie reformulat în acord cu intenția de reglementare. Astfel, propunem înlocuirea termenului „acordat” cu „plătit”. În acest sens, precizăm că, potrivit definițiilor de la art. 2 lit. j¹) și j²) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014, data acordării ajutorului de stat este „data la care dreptul legal de a primi ajutorul este conferit beneficiarului, în conformitate cu regimul juridic național aplicabil, indiferent de data la care ajutorul se plătește întreprinderii respective;”, iar data plății ajutorului de stat este „data la care beneficiarul intră efectiv în posesia ajutorului;”*.

11. Pentru înlăturarea unor aspecte de retroactivitate a normei, având în vedere că măsurile legislative propuse privesc și anul 2017, considerăm necesar ca norma propusă la **art. 17** din inițiativa legislativă să conțină sintagma „*începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi*”.

12. Referitor la **art. 18 alin. (3) și (4)** din inițiativa legislativă, prin care se propune alocarea de la bugetul de stat, în anul 2017, a echivalentului în lei a sumei de 86 milioane euro pentru schema de ajutor de stat, această sumă trebuie eliminată, întrucât la alin. (2) al aceluiași articol se precizează că plafoanele anuale se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

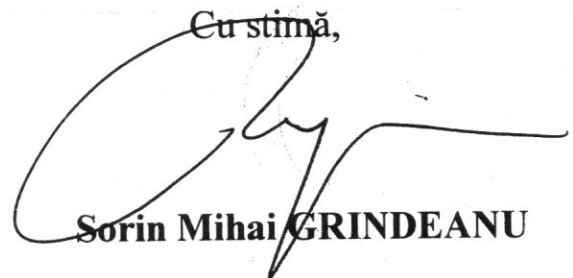
13. În raport cu prevederile art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, este necesară menționarea, în *Expunerea de motive*, a impactului financiar asupra bugetului general consolidat, în conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 24/2000*.

Tot în legătură cu aspectele financiare ale soluției legislative din cuprinsul propunerii legislative, menționăm că, potrivit art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, trebuie elaborată fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Sorin Mihai GRINDEANU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului