



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind unele măsuri de reorganizare și pentru modificarea și completarea Legii nr.202 din 9 noiembrie 1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, republicată

Analizând propunerea legislativă privind unele măsuri de reorganizare și pentru modificarea și completarea Legii nr.202 din 9 noiembrie 1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, republicată, transmisă de Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.B155 din 25.04.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare reorganizarea Regiei Autonome „Monitorul Oficial”, în scopul revenirii acesteia sub autoritatea Camerei Deputaților, precum și modificarea Legii nr.202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Ca observație de ordin general, semnalăm că prezenta propunere este structurată asemănător **Ordonanței Guvernului nr.36/2012 privind unele măsuri de reorganizare și pentru modificarea Legii nr.202/1998 privind organizarea Monitorului**

Oficial al României, unele dispoziții, cum ar fi **art.IV**, fiind preluate ca atare, fără însă a fi adaptate situației actuale.

Totodată, din cuprinsul **art.II** este omisă modificarea **art.17** – referitor la cererile de **rectificare** formulate de organele emitente, adresate Secretariatului General al Guvernului, deși textul propus la pct.8 al art.II pentru art.22 se referă și la procedura rectificării – , precum și modificarea **art.21** privind editarea **Părții I în limba maghiară**, pentru care cheltuielile de publicare se suportă din bugetul Secretariatului General al Guvernului.

3. În ceea ce privește **titlul** propunerii legislative, ținând seama de prevederile art.41 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acesta va exprima doar operațiunea de modificare a actului de bază, întrucât prezenta propunere vizează numai schimbarea textului unor articole, nu și introducerea unor elemente structurale noi.

De asemenea, potrivit uzanțelor normative, din titlu vor fi eliminate ziua și luna adoptării Legii nr.202/1998, precum și termenul „republicată”.

4. Potrivit normelor de tehnică legislativă, **partea introductivă a art.II** trebuie să exprime normativ intenția de modificare a actului vizat, identificat cu toate elementele necesare, și va fi reformulată, astfel:

„Art.II. – Legea nr.202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.206 din 11 aprilie 2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

5. Deoarece dispoziția de modificare este prevăzută în partea introductivă a art.II, din părțile dispozitive subsumate acestui articol se va elimina referirea la modificare, acestea urmând a fi redactate potrivit următoarelor modele:

„1. Articolul 2 va avea următorul cuprins:”.

„2. Alineatul (1) al articolului 3 va avea următorul cuprins:”.

Noile dispoziții vor fi precedate de numărul alineatului corespunzător.

6. La **pct.3 al art.II**, în ceea ce privește structura **art.12**, semnalăm că în finalul tezei a doua se face trimitere la „alin.1”, fără ca acesta să fie numerotat ca atare (1).

Referitor la norma propusă în primul paragraf, care va fi marcat ca **alin.(1)**, supunem atenției următoarele aspecte:

- din conținutul normativ al acestui alineat este omisă referirea la actele care se publică în Monitorul Oficial al României, **Partea a II-a**, adică tocmai cele privind activitatea parlamentară;

- nu sunt luate în considerare modalitățile tehnice de transmitere a actelor, respectiv **pe suport hârtie** sau **în format electronic**.

Apreciem că, pentru un plus de rigoare normativă, dar și pentru buna desfășurare a activității Regiei Autonome „Monitorul Oficial”, este absolut necesară reglementarea aspectelor semnalate, motiv pentru care textul trebuie reanalizat și reformulat.

7. La **pct.8 al art.II**, în scopul realizării unei redactări clare și precise a textului **art.22**, propunem ca sintagma „se stabilesc de către secretarul general” să fie redată sub forma: „se stabilesc **prin ordin** al secretarului general”. Amintim că, anterior, procedurile publicării, republicării și rectificării, precum și ale publicării în numere speciale, cu tiraj limitat, a actelor în Monitorul Oficial al României au fost reglementate prin **Ordinul** secretarului general al Camerei Deputaților nr.6/1999, respectiv prin **Ordinul** secretarului general al Camerei Deputaților nr.1.432/2010.

8. Referitor la **pct.9 al art.II**, prin care se intenționează modificarea **art.25**, semnalăm că, în fapt, **este reprodus textul în vigoare al art.25** din Legea nr.202/1998. Prin urmare, acest punct trebuie eliminat ca inutil.

Totodată, semnalăm că textul este lipsit de eficiență juridică, întrucât, de la data intrării în vigoare a legii de modificare, normele conținute de aceasta se încorporează în actul normativ de bază. Dacă se dorește stabilirea unui termen pentru intrarea în vigoare a legii modificatoare, atunci prezentul text ar trebui să facă obiectul unui articol distinct, marcat cu cifră romană.

9. Cu privire la norma de la **art.III alin.(1)**, semnalăm că aceasta redă parțial textul art.III alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36/2012, eliminându-se referirea la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011.

În acest context, analizând prima teză a acestei norme, potrivit căreia „**Până la aplicarea prevederilor prezentei legi, prin ordin al secretarului general al Camerei Deputaților se numește Consiliul de administrație al Regiei Autonome «Monitorul Oficial»**”, subliniem următoarele:

-în conformitate cu art.15 alin.(2) teza întâi din Constituție, „**Legea dispune numai pentru viitor**”, ceea ce semnifică faptul că legea se aplică tuturor situațiilor juridice născute **după** intrarea ei în vigoare. În mod corelativ, potrivit principiului aplicării legii noi de la data intrării în vigoare a acesteia, ea se aplică tuturor actelor, faptelor și situațiilor juridice viitoare, precum și efectelor viitoare ale unor situații juridice anterior născute, dar neconsumate la data intrării în vigoare a legii noi (A se vedea Decizia Curții Constituționale nr.755/2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.101 din 9 februarie 2015);

-potrivit art.78 din Constituție, „**Legea se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei.**”.

Regula de bază care domină procesul de intrare în vigoare a actelor normative și, pe cale de consecință, a normelor juridice rezidă în aceea că obligațiile sau drepturile prescrise pentru subiecții de drept nu pot fi exigibile înainte ca aceștia să poată afla conținutul acestora.

Rezultă, așadar, că până la intrarea în vigoare a prezentei legi nu există bază legală pentru a fi emis un ordin al secretarului general al Camerei Deputaților prin care să fie numit un nou Consiliu de administrație.

Pe cale de consecință, se impune revederea și reformularea normei, în conformitate cu dispozițiile constituționale.

10. Referitor la **art.IV**, constatăm că reglementarea este identică celei de la art.IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36/2012.

În acest caz însă, fiind vorba despre o propunere legislativă (lege) și nu despre o ordonanță de urgență, astfel cum este specificat în **alin.(1)**, este necesară modificarea corespunzătoare a textului.


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

378/24.05.2017

L. nr. 202/1998

M. Of. nr. 423/10 nov. 1998

Lege privind organizarea Monitorului Oficial al României

(v. O.G. nr. 1/2009 - cu referire la art. 17)

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 206/11 apr. 2013

Lege privind organizarea Monitorului Oficial al României

2 rectificare

M. Of. nr. 233/23 apr. 2013

RECTIFICARE

3 modificări prin

O.U.G. nr. 76/2014

M. Of. nr. 886/5 dec. 2014

modifică art. 20

Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative și pentru aprobarea plății cotizației anuale a României ca membru în Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă (Open Government Partnership)

aprobată prin **L. nr. 73/2016**

M. Of. nr. 334/29 apr. 2016

4 modificări prin

L. nr. 242/2015

M. Of. nr. 786/22 oct. 2015

modifică art. 20 alin. (1)

Lege pentru modificarea art. 20 din Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României

5 modificări prin

L. nr. 73/2016

M. Of. nr. 334/29 apr. 2016

aprobă O.U.G. nr. 76/2014

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2014 privind modificarea unor acte normative și pentru aprobarea plății cotizației anuale a României ca membru în Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă (Open Government Partnership)

6 modificări prin

L. nr. 195/2016

M. Of. nr. 874/1 nov. 2016

modifică art. 18 și 19 la 1 iun. 2017

Lege pentru modificarea Legii nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României

7 completat prin

L. nr. 1/2017

M. Of. nr. 15/6 ian. 2017

introduce alin. (4) la art. 20

Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

378.