



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii dialogului social nr.62/2011 republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii dialogului social nr.62/2011 republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.60 din 22.03.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare schimbarea denumirii unor instituții, ca urmare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Totodată, se preconizează modificarea anexei nr.1 la Legea dialogului social nr.62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea art.11 alin.(2) lit.c) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, articol care vizează desemnarea membrilor Plenului Consiliului Economic și Social.

2. Așa cum rezultă din preambul, adoptarea prezentului proiect este motivată de necesitatea transferării atribuțiilor și sarcinilor în domeniul dialogului social, stabilite prin Legea dialogului social nr. 62/2011, de la Ministerul Muncii și Justiției Sociale la Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social, așa cum s-a dispus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2017, cu scopul de a se asigura desfășurarea activității acestui minister în noul cadru organizatoric.

În ceea ce privește intervenția legislativă asupra Legii nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, semnalăm că situația extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată nu este explicată nici în Nota de fundamentare, și nici în preambulul proiectului.

Apreciem că se impune o completare atât a Notei de fundamentare, cât și a preambulului, în sensul dezvoltării elementelor de fapt și de drept, precum și o detaliere a eventualelor efecte negative ce s-ar putea ivi în cazul nepromovării prezentului proiect în regim de urgență.

Totodată, în raport cu prevederile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, conform căroră Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată și ale art. 43 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară și prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

Precizăm faptul că, prin Decizia Curții Constituționale nr. 109/2010 a fost declarată neconstituțională Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 159/2008 privind modificarea și completarea Legii nr. 51/1995, pe motiv că în preambul nu este evidențiată existența unei

situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată. Conform deciziei, „carențele în motivarea unei asemenea situații impun concluzia că adoptarea reglementării în cauză, nu îndeplinește exigențele impuse de textul constituțional”.

3. Referitor la **titlu**, menționăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, în titlul actului normativ nu se precizează evenimentele legislative suferite de actele asupra cărora se intervine.

Pentru acest considerent și având în vedere că intervenția legislativă preconizată pentru Legea nr.248/2013 vizează un singur element structural, este necesar ca **titlul** să fie formulat, astfel:

„Ordonanță de urgență

pentru modificarea Legii dialogului social nr.62/2011 și a art.11 alin.(2) lit.c) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social”.

4. Referitor la **primul alineat al preambulului**, pentru corectitudine în redactare, expresia „din Ordonanței de Urgență” trebuie redată sub forma „Ordonanței de urgență a Guvernului”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

Cu privire la **al doilea alineat al preambulului**, tot din considerente de redactare, abrevierea „OUG” trebuie redată *in extenso*, iar expresiile „Legii nr.62/2011, Legea dialogului social, republicată, cu modificările și completările ulterioare”, respectiv „a Legii nr.248/2013, republicată, cu modificările și completările ulterioare” trebuie înlocuite cu sintagmele „**Legii dialogului social nr.62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”, respectiv „**a Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

Observația referitoare la utilizarea abrevierii „OUG” este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **al treilea alineat**, întrucât titlul Legii nr.62/2011 a fost anterior precizat, în acord cu normele de tehnică legislativă, expresia „Legea dialogului social” se va elimina, observație valabilă și pentru **al șaselea alineat** din preambul.

Totodată, pentru completarea informației juridice, după termenul „republicată” se va insera sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La **al șaselea alineat**, pentru un spor de rigoare redacțională, cuvintele din sintagma „Contract Colectiv de Muncă sau Actele Adiționale” se vor reda cu inițială mică.

La **al șaptelea alineat**, pentru precizia normei, sugerăm ca sintagma „legea mai sus menționată” să fie înlocuită cu formularea „**Legea nr.62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

Totodată, propunem înlocuirea abrevierii „ex.” cu prepoziția „precum”.

5. Având în vedere că părțile dispozitive ale **art.I, II și IV** reprezintă intervenții legislative asupra aceluiași act normativ, respectiv Legea dialogului social nr.62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, din considerente de tehnică legislativă, este necesară comasarea acestora într-un singur articol, marcat ca **art.I**, în următoarea redactare:

„**Art.I.** – Legea dialogului social nr.62/2011, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.625 din 31 august 2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În tot cuprinsul legii, sintagma „Ministerul Muncii și Justiției Sociale” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social”, iar sintagma „ministrul muncii și justiției sociale” se înlocuiește cu sintagma „ministrul consultării publice și dialogului social”.

2. Anexa nr.1 se înlocuiește cu anexa la prezenta ordonanță de urgență”.

În consecință, actualul **art.III** se va renumera și va deveni **art.II**.

6. La partea dispozitivă a actualului **art.III**, semnalăm că **art.11 alin.(1)** din actul de bază, a cărui modificare se preconizează, nu conține enumerări marcate prin litere.

În cazul în care intervenția legislativă vizează **lit.c)** de la **alin.(2)** al **art.11**, partea dispozitivă a actualului **art.III** se va reformula, în acord cu normele de tehnică legislativă, după cum urmează:

„**Art.II.** – La alineatul (2) al articolului 11 din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.740 din 2 octombrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În textul propus, pentru un spor de rigoare în redactare, sugerăm ca expresia „primului-ministru” să fie redată sub forma „**prim-ministrului**”.

7. Referitor la **anexă**, semnalăm că, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, aceasta trebuie marcată după cum urmează:

„Anexă

(Anexa nr.1 la Legea nr.62/2011)”.

În consecință, marcarea „ANEXA 1” se va elimina.

Totodată, potrivit uzanței normative, anexa trebuie să aibă un **titlu**, respectiv:

„Lista cuprinzând ministerele și alte instituții publice în cadrul cărora se vor organiza comisii de dialog social”.

Referitor la **pct.23**, pentru redarea corectă a denumirii ministerului, expresia „Consultărilor Publice” trebuie redată sub forma „**Consultării Publice**”.

8. Semnalăm că, în timp ce **art.II** din proiect prevede că sintagma „ministrul muncii și justiției sociale” se înlocuiește cu sintagma „**ministrul consultării publice și dialogului social**”, în **Nota de fundamentare la pct.2 din Secțiunea a 2-a**, în partea finală a tezei întâi de la primul alineat, se menționează că se impune înlocuirea în tot cuprinsul Legii nr.62/2011 a sintagmei „ministrul muncii și justiției sociale” cu sintagma „**ministrul dialogului social**”.

Este necesară corelarea celor două texte.


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.160/23.03.2017

Legea dialogului social

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 625/31 aug. 2012
Legea dialogului social

- 2 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 218 alin. (1) și (2)*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013

- 4 modificări prin L. nr. 2/2013 M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 *modifică art. 208, art. 210; abrogă art. 209*
Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

- 5 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

- 6 modificări prin L. nr. 248/2013 M. Of. nr. 456/24 iul. 2013 *abrogă titlul V cu art. 82 - 119*
Lege privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social

- 7 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 8, art. 63 alin. (1), art. 218 alin. (3)*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale

- 8 modificări prin L. nr. 1/2016 M. Of. nr. 26/14 ian. 2016 *modifică art. 1 lit. r), art. 24, art. 134; introduce alin. (5) la art. 41, alin. (4_1) la art. 55, lit. f_1) la art. 78, art. 138_1; abrogă art. 137*
Lege pentru modificarea și completarea Legii dialogului social nr. 62/2011

L. nr. 248/2013

M. Of. nr. 456/24 iul. 2013

Lege privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 740/2 oct. 2015

Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea
Consiliului Economic și Social

2 modificări prin

O.U.G. nr. 30/2016

M. Of. nr. 488/30 iun. 2016

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului
Economic și Social

modifică art. 11 alin. (3);

introduce alin. (3_1) la art. 11;

abrogă art. 16 alin. (2)

aprobată cu completări prin L. nr. 235/2016

M. Of. nr. 955/25 nov. 2016