

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ A GUVERNULUI privind plata cotizațiilor restante ale României pentru participarea la lucrările unor comitete din cadrul Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică și pentru completarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În ultimul deceniu, statul român și-a asumat aderarea la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), ca obiectiv major al politicii externe. În sprijinul acestui deziderat, România s-a implicat intens în activitățile acestei organizații internaționale, devenind astăzi statul european care, deși nu deține statutul de membru deplin, a avut o participare și o contribuție substanțială, dobândind astfel o poziție cheie în plan regional. OCDE este un for interguvernamental dedicat identificării, diseminării și evaluării aplicării politicilor publice potrivite pentru asigurarea creșterii economice sustenabile și stabilității sociale. Cei 35 de membri ai OCDE, din care 23 sunt și membri UE, sunt state dezvoltate, care dețin peste 70% din producția și comerțul global și 90% din nivelul mondial al investițiilor străine directe. Participarea României ca membru deplin la OCDE

prezintă o serie de avantaje semnificative, printre care menționăm:

- Obținerea unor beneficii de imagine și creșterea credibilității României în relația cu partenerii importanți din OCDE (SUA, cei mai mari actori economici europeni și non-europeni), cu statele din regiune și în general în relațiile internaționale;
- Posibilitatea unei relative consolidări a poziției României în raport cu principalele instituții internaționale de evaluare financiară/rating, cu repercusiuni pozitive în accesarea creditelor externe;
- Beneficii directe în atragerea de investiții străine, atât din perspectiva siguranței și predictibilității oferite de statutul de membru OCDE, cât și la nivelul unei mai bune informări a mediului de afaceri extern, pentru care studiile și datele OCDE referitoare la situația economică a unei țări reprezintă adesea o sursă mai credibilă decât cele realizate de instituțiile țării vizate;

România și-a depus oficial candidatura pentru aderarea la OCDE în două valuri anterioare de extindere, respectiv în aprilie 2004 și noiembrie 2012, însă demersurile nu a fost finalizate. Obiectivul aderării României la OCDE a fost relansat în iunie 2016, cu ocazia vizitei Prim-ministrului la Paris, când România a reiterat angajamentul de a deveni membru deplin.

La 15 septembrie 2016, statele membre OCDE au inițiat un proces de reflecție strategică privind extinderea organizației. Un grup de lucru dedicat este în curs de a elabora un raport privind extinderea OCDE care va fi supus atenției decidenților participanți la ministeriala din iunie 2017. În cazul în care membrii OCDE vor decide lansarea unui nou val de extindere a organizației, România are șansa de a fi unul din viitoarele state incluse în organizație, țara noastră fiind cotate printre statele cu cele mai mari șanse pentru includerea în lista candidaților. România este una dintre puținele state membre UE care nu fac parte din OCDE, alături de Bulgaria, Cipru, Croația și Malta, Lituania aflându-se deja în proces de aderare. În decizia de extindere se va ține cont de angajamentele deja luate de state aspirante în cooperarea cu OCDE, de participarea la formatele de lucru ale Organizației și de capacitatea de a asigura resursele financiare și umane necesare procesului de aderare și asumării obligațiilor care revin în calitate de stat membru.

Activitatea în cadrul OCDE se desfășoară în cadrul a peste 250 de formate și instrumente de lucru (comitete, grupuri de lucru). Aceste formate de lucru se adresează nu doar membrilor OCDE, ci și reprezentanților statelor terțe, care pot participa la lucrări ca membri asociați, participanți sau invitați. Una din condițiile pentru ca un stat să poată solicita statutul de candidat la OCDE este ca acesta să participe deja la o serie de comitete și instrumente.

La momentul actual, România participă la peste 40 dintre formatele de lucru ale OCDE, comitete și instrumente. Acest fapt creează un avantaj considerabil României, în condițiile în care state precum Argentina participă la 31 de formate de lucru OCDE, iar Peru și Bulgaria la mai puțin de 20.

Participarea la lucrările OCDE în cadrul comitetelor este condiționată de plata unei cotizații anuale, care se situează, pentru cele mai multe comitete, în jurul sumei de 15.000 Euro /format de lucru/an. Este cunoscut faptul că obținerea statutului de membru OCDE depinde nu doar de consecvența și intensitatea cu care delegația României participă la formatele de lucru și promovarea intensă și credibilă a RO în rândul membrilor și al instituțiilor OCDE, ci și, în măsură semnificativă, de respectarea obligațiilor de plată pentru participarea la diferitele formate de lucru. Astfel, trebuie avut în vedere faptul că, în evaluarea posibilei candidaturi a României, va fi necesar ca statul român să demonstreze OCDE că deține capacitatea de a-și îndeplini obligațiile financiare față de organizație. Astfel, capacitatea de achitare a arieratelor și de a nu acumula arierate suplimentare reprezintă un criteriu esențial de estimare a capacității RO de a-și onora obligațiile de membru deplin.

Neachitarea cotizațiilor poate comporta riscul de retrogradare a statutului în cadrul formatelor de lucru (de exemplu din membru asociat să devină doar participant sau chiar invitat), precum și riscul de excludere din comitete, ceea ce ar conduce inevitabil la pierderea avansului de care România se bucură la acest moment, în calitate de stat candidat favorit la OCDE.

Pentru a asigura plata cotizațiilor la organizațiile internaționale la care România participă, Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 a suferit modificări și completări ori de câte ori România a aderat la noi comitete și instrumente de lucru, inclusiv din cadrul OCDE. Astfel, actul normativ mai

sus referit constituie temeiul pentru promovarea legislației prin care se asigură fondurile necesare achitării cotizațiilor pentru formatele de lucru, comitetele și instrumentele prevăzute în anexele sale.

Cu toate acestea, în prezent, România participă la lucrările unor comitete care nu se regăsesc în anexa nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994, respectiv: Comitetul pentru Turism (MT), Comitetul pentru gestionarea deșeurilor radioactive (ANDR), Comitetul pentru studii economice și tehnice privind energia nucleară și ciclul combustibilului nuclear (ANDR), Comitetul pentru securitatea instalațiilor nucleare (CNCAN), Comitetul pentru reglementarea activităților nucleare (CNCAN), Comitetul pentru protecția la radiații și sănătate publică (CNCAN), Comitetul pentru legislație nucleară (CNCAN), Comitetul pentru IMM-uri și antreprenoriat (MMACA). Pe cale de consecință, autorităților române care trimit reprezentanți la lucrările acestor comitete le lipsește temeiul legal pentru efectuarea plății cotizațiilor anuale. Astfel, deși unele din instituții au sumele restante prevăzute în bugetele anuale, absența temeiului legal din OG 41/1994 face imposibilă efectuarea plăților curente și conduce la acumularea unor restante. În unele situații, restanțele acumulate sunt echivalente cotizațiilor aferente perioadei 2011 – 2016.

Astfel, la momentul actual România are arierate în cuantum total de 210.700 Euro, care se prezintă astfel:

- Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat - 7.200 Euro (datorii aferente anului 2015 și 2016);
- Ministerul Turismului - 43.100 Euro (datorii aferente perioadei 2013–2016);
- Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN) - 32.400 Euro (datorii aferente anului 2015);
- Agenția Nucleară și pentru Deșeuri Radioactive (ANDR)- 128.000 Euro (datorii aferente perioadei 2011 – 2016).

Prin urmare, soluția identificată pentru înlăturarea situației în care autoritățile române se află în imposibilitatea de achitare a obligațiilor financiare față de OCDE, o reprezintă actualizarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 prin completarea acesteia cu acele comitetele la care statul român participă în fapt.

În paralel cu demersurile de aderare a României la OCDE, la momentul actual se desfășoară și procesul de

evaluare a României în vederea aderării la Agenția pentru Energie Nucleară (NEA), organism al OCDE. România și-a manifestat interesul pentru aderarea la această organizație în anul 2016, iar în noiembrie 2016, secretarul general al OCDE a transmis răspunsul pozitiv al organizației pentru demararea procedurilor de evaluare în vederea aderării României la NEA. Procedura constă, în principal, în organizarea unei misiuni NEA de evaluare a programului nuclear al României, care a avut loc perioada 1-3 februarie 2017. Aceasta va fi urmată de elaborarea unui raport tehnic detaliat, prin care se va recomanda aprobarea acordării României a statutului de membru NEA. Conform calendarului propus de NEA, este de așteptat ca evaluarea să aibă loc în perioada februarie – martie, urmând ca în luna aprilie 2017 Comitetul de Coordonare al NEA să aprobe raportul pozitiv de aderare. România ar fi, astfel, în măsura să finalizeze procedura de aderare în primul semestru al anului 2017, ceea ce ar permite formalizarea aderării la NEA cu ocazia ministerialei OCDE din luna iunie 2017.

Aderarea la NEA reprezintă un element cheie și pentru aderarea României la OCDE, evaluarea Agenției fiind utilizată inclusiv în cadrul evaluării generale în vederea obținerii statutului de membru cu drepturi depline al României la OCDE. În contextul în care România dorește accelerarea procesului de evaluare a programului nuclear al României și aderarea la agenție cât mai rapid, este extrem de important ca plata restanțelor reprezentând cotizațiile neachitate de ANDR și CNCAN pentru participarea la comitetele OCDE în perioada 2011-2016 să fie efectuată înainte de finalizarea raportului de evaluare al NEA în luna aprilie 2017, preferabil în perioada de evaluare, respectiv lunile februarie - martie 2017.

Mai mult, trebuie precizat faptul că România a beneficiat de înțelegere din partea OCDE în privința restanțelor la plata cotizațiilor, dar această stare de fapt are un impact negativ în procesul de evaluare a angajamentului RO pentru aderare și ridică rezerve serioase cu privire la capacitatea RO de a-și îndeplini obligațiile financiare care revin oricărui stat membru OCDE.

În condițiile de mai sus, necesitatea adoptării prezentului act normativ este dată de următoarele aspecte:

1. Plata cotizațiilor reprezintă un element obligatoriu pentru o evaluare pozitivă a candidaturii RO la NEA și implicit la OCDE. Având în vedere obiectivul României

de a fi inclusă în următorul val de extindere a OCDE, țara noastră este monitorizată și evaluată permanent de Secretariatul general al OCDE și de celelalte state membre OCDE, inclusiv din perspectiva capacității de a-și onora obligațiile financiare;

2. Plata cotizațiilor aferente participării la formatele de lucru ale OCDE nu poate fi realizată decât în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 41/1994. Autoritățile române au obligația de a prevedea în bugetele anuale sume aferente plății cotizației, însă plata nu poate fi efectuată decât în măsura în care participarea la comitetele în cauză este prevăzută în cadrul Anexei 1 din OG nr. 41/1994. Așadar se impune completarea actului normativ cu comitetele la care România participa de facto în prezent.

Caracterul urgent al prezentului proiect de act normativ este dat de:

1. Evaluarea de ansamblu a RO în vederea aderării la OCDE se realizează și prin reflectarea evaluării destinate aderării la NEA. Astfel, e esențial ca în lunile februarie – martie 2017, perioada în care experții NEA finalizează evaluarea programului nuclear al României și întocmesc raportul de evaluare, să existe semnale/evidențe că România face progrese semnificative în soluționarea problemei arrieratelor. Intrarea în vigoare a modificărilor și completărilor OG nr. 41/1994 constituie o condiție necesară în cadrul acestui demers.
2. Necesitatea asigurării unui temei legal pentru plata cotizațiilor curente și restante pentru participarea la formatele de lucru ale OCDE pe durata desfășurării procesului de reflecție strategică cu privire la extinderea organizației, care se desfășoară până în iunie 2017, dar este deja într-un stadiu avansat. Evaluarea României în vederea acordării statutului de stat membru OCDE urmărește inclusiv confirmarea capacității de respectare a obligațiile financiare față de organizație.
3. Procesul de reflecție strategică inițiat de statele membre, care se desfășoară în prezent și se va finaliza cu un Raport prezentat în luna iunie 2017, reprezintă șansa României de a demonstra că este pregătită pentru a deveni candidat la statutul de membru OCDE. O evaluare nesatisfăcătoare a eforturilor României și a

	altor state potențial candidate poate genera chiar și o suspendare de lungă durată a procesului de extindere a organizației. Astfel, măsurile trebuie adoptate în regim de urgență, cât mai devreme pe parcursul perioadei în care membrii OCDE evaluează situația țărilor potențial candidate.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de act normativ supune aprobării plata restanțelor la plata cotizațiilor pentru acele formate de lucru pentru care s-au înregistrat întârzieri. Astfel, la momentul actual România are arierate în cuantum total de 210.700 Euro, care se prezintă astfel: - Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat - 7.200 Euro (datorii aferente anului 2015 și 2016); - Ministerul Turismului - 43.100 Euro (datorii aferente perioadei 2013–2016); - Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN) - 32.400 Euro (datorii aferente anului 2015); - Agenția Nucleară și pentru Deșeuri Radioactive (ANDR)- 128.000 Euro (datorii aferente perioadei 2011 – 2016); De asemenea, se prevede completarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 - Lista organizațiilor internaționale interguvernamentale la care România este membră, în vederea asigurării temeiului legal pentru plata curentă a cotizațiilor pentru participarea la următoarele comitete: Comitetul pentru Turism (MT), Comitetul pentru gestionarea deșeurilor radioactive (ANDR), Comitetul pentru studii economice și tehnice privind energia nucleară și ciclul combustibilului nuclear (ANDR), Comitetul pentru securitatea instalațiilor nucleare (CNCAN), Comitetul pentru reglementarea activităților nucleare (CNCAN), Comitetul pentru protecția la radiații și sănătate publică (CNCAN), Comitetul pentru legislație nucleară (CNCAN), Comitetul pentru IMM-uri și antreprenariat (MMACA).
3. Alte informații	În considerarea faptului că elementele prezentate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se supune Guvernului, spre adoptare, prezentul proiect de ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Aderarea la OCDE este de natură de a genera un impact macroeconomic favorabil pe termen lung, după cum urmează: - Consolidarea poziției României în raport cu principalele instituții internaționale de evaluare financiară/rating, cu repercusiuni pozitive în accesarea creditelor externe; - Beneficii directe în atragerea de investiții străine, atât din perspectiva siguranței și predictibilității oferite de statutul de membru OCDE, cât și la nivelul unei mai bune informări a mediului de afaceri extern, pentru care studiile și datele OCDE referitoare la situația economică a unei țări reprezintă adesea o sursă mai credibilă decât cele realizate de instituțiile țării vizate; - Obținerea unor avantaje de imagine și creșterea credibilității României în relația cu partenerii importanți din OCDE (SUA, cei mai mari actori economici europeni și non-europeni), cu statele din regiune și în general în relațiile internaționale;
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7	
	2017	2018	2019	2020	2021		

Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit (ii)impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii)bunuri și servicii (iii) asistență socială b) bugete locale (inclusiv sume defalcate din TVA): (i) cheltuieli de personal (ii)bunuri și servicii (iii) asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat -sume defalcate din taxa pe valoare adăugată						
b) bugete locale -cheltuieli cu transportul elevilor						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Sumele se încadrează în prevederile bugetare aprobate.					
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) se completează Ordonanța Guvernului nr. 41/1994.
1 ¹ . Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate	Nu este cazul.

cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul Presentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 183/2017.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

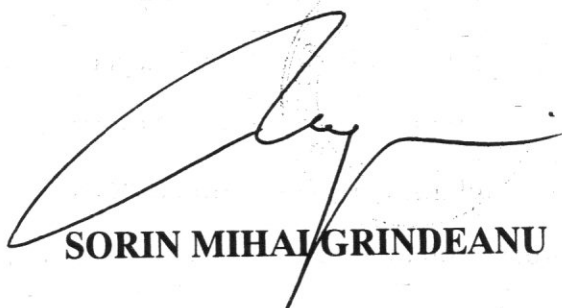
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind plata cotizațiilor restante ale României pentru participarea la lucrările unor Comitete din cadrul Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică și pentru completarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



SORIN MIHAILESCU

