



Biroul permanent al Senatului
Bp 170 103.04.2017

AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență
pentru adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.68 din 30.03.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect instituirea unor măsuri potrivit cărora, unitățile administrativ teritoriale pot solicita din contul curent al Trezoreriei Statului împrumuturi din venituri din privatizare în limita sumei de 500.000 mii lei pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile din perioada 2014-2020, inclusiv pentru cheltuieli neeligibile asociate proiectelor.

Situația extraordinară în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență este motivată succint atât în preambul, cât și în Nota de fundamentare, de existența termenelor extrem de strânse aferente finalizării proiectelor pentru care s-au solicitat împrumuturi și evitarea riscului de neperformanță al acestora.

Totodată, în preambul trebuie prezentate eventualele efecte negative ce s-ar produce în situația neadoptării reglementării propuse.

Având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituție, precum și deciziile Curții Constituționale în materie, în preambul este necesară și prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea

situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, care impune recurgerea la această cale de reglementare.

2. La **alin.(1)** al **art.I**, partea introductivă, pentru o exprimare corectă, sugerăm înlocuirea sintagmei „prin derogare de la art.61 alin.(1)” cu sintagma „prin derogare de la **prevederile** art.61 alin.(1)”.

La **alin.(10)**, cu referire la norma de trimitere la „ordin al ministrului finanțelor publice prevăzut la alin.(14)”, semnalăm o neconcordanță cu privire la autoritățile emitente ale respectivului ordin. Astfel, la alin.(10) emitent este doar ministrul finanțelor publice, iar la **alin.(14)** este vorba de ordin comun al viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale, administrației publice și fondurilor europene și al ministrului finanțelor publice.

Este necesară, de aceea, revederea celor două texte.

3. La **art.II**, întrucât în text se face trimitere la mai multe acte normative, respectiv, Ordonanțele de urgență ale Guvernului nr.51/2010, 3/2013, 2/2015, 46/2015 și 8/2016, iar acestea sunt menționate pentru prima dată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar să se indice și titlurile acestora.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.177/30.03/2017

L. nr. 273/2006

M. Of. nr. 618/18 iul. 2006

Lege privind finanțele publice locale

- 1 promulgată prin D. nr. 895/2006 M. Of. nr. 618/18 iul. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice locale

- 2 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 627/20 iul. 2006 *rectifică art.86 alin. (2)*

- 3 completat prin O.U.G. nr. 46/2007 M. Of. nr. 374/1 iun. 2007 *introduce alin. (5_1) la art. 63*
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 64/2007 M. Of. nr. 439/28 iun. 2007 *abrogă art.77 alin.(1) lit. c) și d) și din alin.(2) normele de trimitere la alin. (1) lit. c) și d)*
Ordonanță de urgență privind datoria publică
aprobată cu modificări și L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008
completări prin

- 5 modificări prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 46/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2007 pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 28/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008 *modifică art. 2 pct. 40, art.32 alin. (7), art.33 alin. (3) lit. b), art.33 alin. (4) lit. a) și b) la 1 ianuarie 2009, art.33 alin. (6) lit. b), art. 33 alin. (9), art.37 alin. (3), art.86 alin. (1) lit. b); introduce lit. a_1 la art. 33 alin. (4) la 1 ianuarie 2009, alin. (7_1) și (7_2) la art. 33, lit.d) la art. 78 alin. (1), alin. (2_1) la art. 78*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008

- 7 modificări prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 28/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 91/2009 M. Of. nr. 457/1 iul. 2009 *modifică art. 82;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 96/2011 M. Of. nr. 404/9 iun. 2011 *introduce alin. (7_1) și (7_2) la art. 39*

- 9 completat prin O.U.G. nr. 111/2009 M. Of. nr. 685/12 oct. 2009 *introduce alin. (1_1) la art. 61*
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare
aprobată prin L. nr. 47/2010 M. Of. nr. 187/24 mar. 2010

177

24	modificări prin	O.U.G. nr. 103/2013 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice	M. Of. nr. 703/15 nov. 2013	<i>modifică art. 49 alin. (13_9)</i>
	aprobată cu completări prin	L. nr. 28/2014 prevederile art. 13 alin. (5)-(8) se aplică corespunzător și în 2015(O.U.G. Nr. 83/2014-M.Of. nr. 925/18 dec. 2014)	M. Of. nr. 201/21 mar. 2014	
25	completat prin	O.U.G. nr. 18/2014 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 305/24 apr. 2014	<i>introduce art. 35_1</i>
26	modificări prin	O.U.G. nr. 14/2015 Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale	M. Of. nr. 374/28 mai 2015	<i>modifică art. 39 alin. (7_2)</i>
	aprobată prin	L. nr. 355/2015	M. Of. nr. 973/29 dec. 2015	
27	completat prin	O.U.G. nr. 41/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 733/30 sep. 2015	<i>introduce alin. (2) la art. 82</i>
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 112/2016	M. Of. nr. 408/30 mai 2016	
28	modificări prin	L. nr. 355/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2015 pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale	M. Of. nr. 973/29 dec. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 14/2015</i>
29	modificări prin	L. nr. 35/2016 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2013 privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale	M. Of. nr. 219/24 mar. 2016	<i>modifică art. 74 alin. (1) partea introductivă și lit. a), art. 75 alin. (1) partea introductivă și lit. a)</i>
30	completat prin	L. nr. 112/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 408/30 mai 2016	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 41/2015 și introduce alin. (3) la art. 82</i>
31	modificări prin	L. nr. 104/2016 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile	M. Of. nr. 409/31 mai 2016	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015 și modifică art. 54 alin. (9_1) lit. a)</i>
32	completat prin	O.U.G. nr. 9/2017 Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 79/30 ian. 2017	<i>introduce alin. (1_4) la art. 58</i>

L. nr. 207/2015

M. Of. nr. 547/23 iul. 2015

Lege privind Codul de procedură fiscală

1 promulgată prin D. nr. 659/2015 M. Of. nr. 547/23 iul. 2015
Decret privind promulgarea Legii privind Codul de procedură fiscală

2 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
aprobată cu modificări și L. nr. 358/2015 M. Of. nr. 988/31 dec. 2015
completări prin

modifică art. 49 alin. (1) lit. b), art. 107 alin. (6), art. 138 alin. (5), art. 167 alin. (12), art. 235 alin. (1), art. 272, art. 336 alin. (1) lit. i);

introduce alin. (3) - (5) la art. 71, lit. n) la art. 194 alin. (1), alin. (12) la art. 195, alin. (6) la art. 208, alin. (2_1) și (2_2) la art. 220, alin. (2) la art. 347, alin. (4)-(11) la art. 352;

în tot cuprinsul cap. I al titlului X, termenul "precauție" se înlocuiește cu sintagma "diligență fiscală", sintagma „ordin comun al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice și al ministrului finanțelor publice” din cuprinsul art. 11 alin. (9), art. 24 alin. (3) lit. b), art. 26 alin. (9) lit. b), art. 46 alin. (8), art. 47 alin. (9), art. 79 alin. (5), art. 80 lit. b), art. 101 alin. (2) lit. b), art. 150 alin. (5) lit. b), art. 153 alin. (3) lit. b), art. 154 alin. (2) lit. b), art. 164 alin. (6) lit. b), art. 247 alin. (5) lit. b), art. 253 alin. (6) lit. b) și art. 342 alin. (2) se înlocuiește cu sintagma „ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice”

3 modificări prin O.U.G. nr. 13/2016 M. Of. nr. 368/12 mai 2016
Ordonanță de urgență pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 62 alin. (3) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
aprobată prin L. nr. 214/2016 M. Of. nr. 910/11 nov. 2016

termenul prevăzut la art. 62 alin. (3) se prorogă până la data de 31 august 2016

4 modificări prin L. nr. 214/2016 M. Of. nr. 910/11 nov. 2016
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2016 pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 62 alin. (3) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală

aprobă O.U.G. nr. 13/2016

O.U.G. nr. 51/2010

M. Of. nr. 413/21 iun. 2010

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea unor arierate din economie, precum și alte măsuri financiare

aprobată cu modificări prin

L. nr. 37/2011

M. Of. nr. 205/24 mar. 2011

1 modificări prin

L. nr. 37/2011

M. Of. nr. 205/24 mar. 2011

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2010 privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea unor arierate din economie, precum și alte măsuri financiare

modifică art. 1 alin. (1), (3) și (5), art. 2 alin. (4), art. 3, art. 8 alin. (1)

O.U.G. nr. 3/2013

M. Of. nr. 68/31 ian. 2013

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea unor arierate din economie, alte măsuri financiare, precum și modificarea unor acte normative

aprobată cu modificări prin

L. nr. 140/2013

M. Of. nr. 248/30 apr. 2013

1 modificări prin O.U.G. nr. 12/2013 M. Of. nr. 127/8 mar. 2013

Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și prorogarea unor termene

aprobată prin L. nr. 221/2013 M. Of. nr. 434/17 iul. 2013

modifică art. 2 alin. (1)

2 modificări prin L. nr. 140/2013 M. Of. nr. 248/30 apr. 2013

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2013 privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea unor arierate din economie, alte măsuri financiare, precum și modificarea unor acte normative

modifică art. 1 alin. (2), art. 1 alin. (3), art. 2 alin. (1) și alin. (4) partea introductivă, art. 3 alin. (1) și (4), art. 6 alin. (1) și (2), art. 9

3 modificări prin O.U.G. nr. 41/2013 M. Of. nr. 274/15 mai 2013

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare

aprobată prin L. nr. 274/2013 M. Of. nr. 652/23 oct. 2013

majorează limita sumei de la art. 2 alin. (1)

4 modificări prin L. nr. 221/2013 M. Of. nr. 434/17 iul. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2013 pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și prorogarea unor termene și de modificare și completare a unor acte normative

aprobă O.U.G. nr. 12/2013

5 modificări prin L. nr. 274/2013 M. Of. nr. 652/23 oct. 2013

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2013 privind reglementarea unor măsuri financiare

aprobă O.U.G. nr. 41/2013

O.U.G. nr. 2/2015

M. Of. nr. 176/13 mar. 2015

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri

aprobată cu modificări prin

L. nr. 171/2015

M. Of. nr. 480/1 iul. 2015

- 1 modificări prin L. nr. 171/2015 M. Of. nr. 480/1 iul. 2015 *modifică art. XII alin. (3) lit. a), art. XVI pct. 2*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri

- 2 modificări prin O.G. nr. 18/2015 M. Of. nr. 563/28 iul. 2015 *modifică art. XII alin. (2) lit. a) pct. 3, art. XII alin. (2) lit. b) pct. 3, art. XII alin. (16)*
 Ordonanță privind prorogarea unor termene prevăzute la art. XII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri
 aprobată prin L. nr. 326/2015 M. Of. nr. 937/18 dec. 2015

- 3 completat prin O.U.G. nr. 36/2015 M. Of. nr. 693/14 sep. 2015 *introduce art. XXIII_1 și art. XXIII_2*
 Ordonanță de urgență privind completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri
 aprobată prin L. nr. 292/2015 M. Of. nr. 877/24 nov. 2015

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 46/2015 M. Of. nr. 801/28 oct. 2015 *modifică limitele prevăzute la art. XII alin. (1) și (2)*
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată prin L. nr. 40/2016 M. Of. nr. 220/24 mar. 2016

- 5 modificări prin L. nr. 326/2015 M. Of. nr. 937/18 dec. 2015 *aprobă O.G. nr. 18/2015*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2015 privind prorogarea unor termene prevăzute la art. XII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri

O.U.G. nr. 46/2015

M. Of. nr. 801/28 oct. 2015

Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată prin

L. nr. 40/2016

M. Of. nr. 220/24 mar. 2016

1 aprobată prin

L. nr. 40/2016

M. Of. nr. 220/24 mar. 2016

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2015 pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative

O.U.G. nr. 8/2016

M. Of. nr. 225/25 mar. 2016

Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiare în vederea finalizării proiectelor finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2007-2013, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

aprobată cu completări prin

L. nr. 124/2016

M. Of. nr. 520/11 iul. 2016

1 completat prin

L. nr. 124/2016

M. Of. nr. 520/11 iul. 2016

introduce alin. (6) la art. 1 și art. 7_1 și 7_2

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2016 privind unele măsuri financiare în vederea finalizării proiectelor finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2007-2013, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

2 aprobată cu completări prin

L. nr. 124/2016

M. Of. nr. 520/11 iul. 2016

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2016 privind unele măsuri financiare în vederea finalizării proiectelor finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2007-2013, precum și unele măsuri fiscal-bugetare