



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind semnalizarea
corespunzătoare a drumurilor publice la nivel cu cale ferată**

Analizând **propunerea legislativă privind semnalizarea corespunzătoare a drumurilor publice la nivel cu cale ferată**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B270 din 21.06.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea obligației Ministerului Transportului, prin Societatea de Transport Feroviar de Călători CFR, să semnalizeze corespunzător drumurile publice la nivel cu calea ferată.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, prin adresa B265 din 21.06.2017, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, o altă propunere legislativă care vizează completarea Ordonanței Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care instituie, sub sancțiune contravențională, obligația administratorului căii ferate de a instala bariere sau semibariere la trecerile la același nivel cu calea ferată ale tuturor drumurilor internaționale „E”, precum și ale drumurilor

naționale care prezintă un grad ridicat de risc de producere a accidentelor rutiere.

3. Precizăm că, potrivit art.45 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, administrarea infrastructurii feroviare și a patrimoniului auxiliar feroviar se realizează de către Compania Națională de Căi Ferate - „C.F.R.”, și nu de către „Societatea de Transport Feroviar de Călători CFR”, la care se referă **art.1 alin.(1)** din proiect.

Menționăm că obligația semnalizării trecerilor la același nivel cu calea ferată nici nu ar putea fi stabilită în sarcina Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători – CFR Călători SA, întrucât, potrivit art.45 alin.(1) lit.c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998, aceasta are ca obiect de activitate, în principal, efectuarea transportului feroviar public de călători.

Dincolo de această neconcordanță, precizăm că, în prezent, potrivit art.31 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, obligația realizării instalațiilor de semnalizare și presemnalizare a trecerii la același nivel cu calea ferată revine administratorului căii ferate.

Totodată, potrivit art.30 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, mijloacele de semnalizare rutieră, precum și alte dispozitive speciale de acest fel se asigură, se instalează și se întrețin prin grija administratorului drumului public respectiv ori al căii ferate, după caz, instalarea mijloacelor de semnalizare rutieră și a dispozitivelor speciale executându-se numai cu avizul prealabil al poliției rutiere.

În plus, art.105 pct.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 stabilește și sancționează drept contravenție nesemnalizarea sau semnalizarea necorespunzătoare a drumului public sau a trecerilor la nivel cu calea ferată, conform standardelor în vigoare, precum și neînlăturarea obstacolelor care împiedică vizibilitatea conducătorilor de vehicule la trecerile la nivel cu calea ferată.

Prin urmare, normele propuse prin proiect, prin care se instituie obligația Ministerului Transporturilor, prin Societatea de Transport

Feroviar de Călători CFR, de a semnaliza corespunzător drumurile publice la nivel cu calea ferată, reprezintă **reglementări paralele** celor deja existente în legislație. Or, potrivit art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în două sau mai multe acte normative.

În plus, instituirea obligației semnalizării trecerilor la același nivel cu calea ferată în sarcina Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători – CFR Călători SA, excedează obiectului său de activitate.

4. Pe de altă parte, precizăm că, prin maniera de redactare, propunerea legislativă supusă analizei nu respectă cerințele impuse de normele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, propunerea este lipsită de dispozițiile generale care trebuie să cuprindă prevederi ce vor orienta întreaga reglementare și vor determina obiectul și principiile ei, ea debutând cu dispozițiile de fond, prin care se instituie reglementări paralele celor deja existente.

În plus, normele propuse nu sunt complete și nici nu îndeplinesc condițiile de claritate și previzibilitate, întrucât se referă, în mod generic, la „semnalizarea corespunzătoare a drumurilor publice la nivel cu calea ferată”, fără a prevedea vreun criteriu legal în funcție de care să se poată aprecia dacă semnalizarea este sau nu „corespunzătoare”.

Având în vedere observațiile de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi adoptată.


PRESEDINTE
dr. Drăgăș ILIESCU

București
Nr. 568/17.07.2017

O.G. nr. 43/1997

M. Of. nr. 221/29 aug. 1997

Ordonanță privind regimul drumurilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 82/1998

M. Of. nr. 158/22 apr. 1998

1 republicare

M. Of. nr. 237/29 iun. 1998

Ordonanță privind regimul drumurilor *) Republicată

2 modificări prin

O.G. nr. 132/2000

M. Of. nr. 434/3 sep. 2000

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor respinsă prin L. nr. 189/2002 M. Of. nr. 490/9 iul. 2002

modifică art. 40 alin. (2)-(4), art.54 alin.(2), anexa nr. 2

3 modificări prin

O.U.G. nr. 295/2000

M. Of. nr. 707/30 dec. 2000

Ordonanță de urgență pentru suspendarea aplicării sau abrogarea unor ordonanțe și ordonanțe de urgență ale Guvernului aprobată prin L. nr. 109/2001 M. Of. nr. 157/29 mar. 2001

suspendă O.G. nr. 132/2000

4 modificări prin

O.G. nr. 79/2001

M. Of. nr. 541/1 sep. 2001

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 413/2002 M. Of. nr. 490/9 iul. 2002

modifică art. 11, art.30, art.40 alin. (1)-(4), art.41 alin.(1) și (3), art.44 alin.(2), art.47 alin.(5) și (6), art.54 alin.(2), art.59 alin.(2), art.60, art.61; introduce lit. d la art.17 alin.(2), alin.(2) la art.37, alin.(4) la art.41, alin.(1_1) la art.47, alin.(1_1) la art.60; abrogă art.42, art.65; înlocuiește anexa nr. 2

5 modificări prin

L. nr. 189/2002

M. Of. nr. 490/9 iul. 2002

Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 132/2000 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor

respinge O.U.G. nr. 132/2000

6 modificări prin

L. nr. 413/2002

M. Of. nr. 490/9 iul. 2002

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 79/2001 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor

modifică art.1 alin.(2), art.3, art.4, art.6, art.7, art.11, art.13, art.19 alin.(1), art.20, art.21 alin.(1), art.24, art.26, art.33, art.35, art.36, art.38, art.39, art.40, art.41, art.43 lit.e și f, art.44, art.45 alin.(1), art.46, art.47 alin.(5), art.51, titlul secțiunii a VI-a a cap.II, art.52, art.53, art.54 alin.(1), art.56 alin.(1), titlul cap.IV, art.57 partea introductivă și lit.c, g, i și l, art.58, art.59 alin.(2), art.60, art.61, art.62, anexa; abrogă art.41 alin.(4), art.47 alin.(1), art.60 alin.(1_1) și art.II din O.G. nr. 79/2001

7 modificări prin

O. nr. 1959/2002

M. Of. nr. 923/17 dec. 2002

Ordin pentru modificarea limitelor maselor și dimensiunilor maxime admise, prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare

modifică anexa nr.2

8	modificări prin	O.G. nr. 26/2003 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 66/2 feb. 2003	<i>modifică art.40 alin. (4); introduce alin. (4_1) la art.41, lit.c), d) și e) la art.60 alin. (1); înlocuiește anexa nr. 2</i>
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 227/2003	M. Of. nr. 365/29 mai 2003	
9	modificări prin	L. nr. 227/2003 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 365/29 mai 2003	<i>aprobă O.G. nr. 26/2003 și modifică art.41 alin. 4_1 și art. 60 alin. 1 lit. c) și d)</i>
10	modificări prin	L. nr. 47/2004 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administrația Națională a Drumurilor din România"	M. Of. nr. 257/23 mar. 2004	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 84/2003 și introduce alin. (5) la art.2</i>
11	modificări prin	O.G. nr. 21/2005 Ordonanță pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 102/31 ian. 2005	<i>modifică art. 40 alin. (3), art. 60, art. 61, înlocuiește termenul "osie" cu termenul "axă"</i>
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 98/2005	M. Of. nr. 387/9 mai 2005	
12	modificări prin	L. nr. 98/2005 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2005 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 387/9 mai 2005	<i>aprobă cu modificări O.G.nr. 21/2005 și modifică art. 60 alin. (1); introduce alin. (5_1) la art. 60</i>
13	completat prin	O.G. nr. 38/2006 Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 692/14 aug. 2006	<i>introduce art.22_1</i>
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 10/2007	M. Of. nr. 28/16 ian. 2007	
14	modificări prin	L. nr. 10/2007 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 38/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 28/16 ian. 2007	<i>aprobă cu modificări O.G. nr. 38/2006 și modifică art.22_1</i>
15	completat prin	L. nr. 130/2007 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 315/11 mai 2007	<i>introduce alin.(2) și (3) la art.38, lit.j) la art.60 alin.(1)</i>

16 modificări prin	O.G. nr. 7/2010	M. Of. nr. 70/30 ian. 2010	Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 198/2015 M. Of. nr. 529/16 iul. 2015	modifică art. 2 alin. (3), art.3 lit. a), art. 6, art. 8, art. 12, art.13, art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (2) lit. c), art. 19, art. 21, art. 27, art. 30, art. 31, art. 35, art. 37, art. 38, art. 40, art. 41, art. 43 lit. e) și f), art. 44, art. 45, art. 46, art. 47 alin. (1_1), (2), (4) - (6), art. 48, art. 50, art. 51, art. 52, art. 53, art. 56, art. 57 lit. k), titlul cap. V, art. 60, art. 61, art. 66; introduce alin. (2) - (4) la art. 39, art. 41_1, art. 41_2, lit. h) - j) la art. 43, alin. (7) - (10) la art. 47, lit. m) la art. 57, art. 61_1, art. 61_2, anexele nr. 3 și 4, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare după art. 67; abrogă art. 49; înlocuiește anexele nr. 1 și 2
17 modificări prin	O.G. nr. 5/2011	M. Of. nr. 80/31 ian. 2011	Ordonanță pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 161/2011 M. Of. nr. 503/14 iul. 2011	modifică art. 45 alin. (5) și (6), art. 66; introduce alin. (7) și (8) la art. 45, alin. (3) - (5) la art. 61, anexa nr. 5
18 completat prin	O.U.G. nr. 8/2011	M. Of. nr. 109/11 feb. 2011	Ordonanță de urgență pentru completarea art. 22_1 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor aprobată prin L. nr. 33/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012	introduce alin. (1_1) la art. 22_1
19 modificări prin	L. nr. 161/2011	M. Of. nr. 503/14 iul. 2011	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2011 pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier	aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 5/2011 și modifică art. 61 alin. (3) și (5)
20 modificări prin	L. nr. 33/2012	M. Of. nr. 181/21 mar. 2012	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2011 pentru completarea art. 22_1 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	aprobă O.U.G. nr. 8/2011

21 modificări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

în cuprinsul art. 11,20,21,35,40,41 alin. (14) lit. a), art. 44,46, 47, 59, 61_1 și 61_2 , sintagma «Ministerul Transporturilor» se înlocuiește cu sintagma «Ministerul Transporturilor sau Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine», după caz, iar sintagma «ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ordin al ministrului transporturilor sau ordin al ministrului delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine», după caz. În cuprinsul art. 41_1 alin. (1), art. 57 și 58 sintagma «Ministerul Transporturilor» se înlocuiește cu sintagma «Ministerul Transporturilor și Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine», iar sintagma «ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ordin comun al ministrului transporturilor și al ministrului delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine»

în cuprinsul altor acte normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma «ministrul transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministrul delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine».

22 modificări prin O.U.G. nr. 86/2014 M. Of. nr. 920/17 dec. 2014

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 174/2015 M. Of. nr. 475/30 iun. 2015

în cuprinsul art. 11,20,21,35,40, art. 41 alin. (14) lit. a), art. 44, 46, 47, 59, 61_1 și 61_2 sintagma „Ministerul Transporturilor sau Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Transporturilor”, iar sintagma „ordin al ministrului transporturilor sau ordin al secretarului de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „ordin al ministrului transporturilor”; în cuprinsul art. 41_1 alin. (1), art. 57 și 58 sintagma „Ministerul Transporturilor și Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Transporturilor”, iar sintagma „ordin comun al ministrului transporturilor și al secretarului de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „ordin al ministrului transporturilor”

în cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirile și sintagmele prevăzute la art. 18 alin. (1) lit. a)-n) se înlocuiesc în mod corespunzător; în cuprinsul actelor normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma "Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public Privat și Promovarea Exporturilor" se înlocuiește cu sintagma "Ministerul Transporturilor", iar sintagma "secretar de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor" se înlocuiește cu sintagma "ministrul transporturilor"; vezi art. V din O.U.G. nr. 43/2016

23 modificări prin L. nr. 198/2015 M. Of. nr. 529/16 iul. 2015
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2010
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.
43/1997 privind regimul drumurilor

*modifică art. 2 alin. (3), art. 2 alin. (4), art.
6, art. 11, art. 13, art. 17 alin. (2) lit. d),
art. 18, art. 19 alin. (4) și (6), art. 20, art.
21, art. 22_1, art. 27, art. 35, art. 37, art. 38
alin. (3), art. 40 alin. (3) și (4), art. 41, art.
41_1, art. 43 lit. e) și i), art. 44 alin. (1)-(3)
și (5), art. 45, art. 46, art. 47, art. 48 alin.
(2), art. 50, art. 51 alin. (2) și (3), art. 52,
art. 57 partea introductivă și lit. g), art. 58,
art. 60 alin. (1)-(3), art. 61, art. 61_1 și
61_2, art. 62, art. 64, art. 66;
introduce art. 5_1, art. 40_1, art. 51_1,
art. 61_3;
abrogă art. 2 alin. (5), art. 53, art. 57 lit.
m), art. 63;
anexa nr. 5;
modifică și înlocuiește anexele nr. 1-4*

24 completat prin O.U.G. nr. 55/2016 M. Of. nr. 758/28 sep. 2016
Ordonanță de urgență privind reorganizarea Companiei
Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România -
S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere -
S.A., precum și modificarea și completarea unor acte
normative

introduce art. 19_1

În toate actele normative sintagma "Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A." se înlocuiește cu sintagma "Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A.".