



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

673 / 2017
1205 2017

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
110/26.05. 2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 209 din 9 noiembrie 2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată*, inițiată de domnul deputat PSD Marius Constantin Budăi împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE, UDMR și Minorități (**Bp. 66/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 1 alin. (3) și (6) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul creșterii cifrei de afaceri anuale prevăzute pentru comercianții care au obligația de a accepta ca mijloc de plată cardurile de debit și cardurile de credit, de la 10.000 euro la 50.000 euro, precum și al scăderii valorii avansului pe care comercianții trebuie să îl acorde în numerar, de la 200 lei la 100 lei.

II. Observații și propuneri

1. În ceea ce privește propunerea de la **pct. 1** privind modificarea alin. (3) al art. 1, în sensul majorării pragului cifrei de afaceri, de la 10.000 de euro la 50.000 de euro, începând cu care persoanele juridice care desfășoară comerț cu amănuntul au obligația de a accepta ca mijloc de plată cardurile de debit și cardurile de credit, considerăm că această măsură nu se justifică, întrucât, în forma sa actuală, actul normativ în vigoare asigură implementarea obligației de a accepta plățile efectuate prin intermediul cardurilor în cazul unui număr mai mare de operatori economici, ceea ce conduce la o mai bună fiscalizare a veniturilor realizate de către aceștia, constituind o măsură în plus pentru combaterea evaziunii fiscale.

Totodată, precizăm că prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002* sunt în concordanță cu măsurile propuse de Ministerul Finanțelor Publice și adoptate prin *Legea nr. 70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, cu modificările și completările ulterioare*, respectiv reducerea evaziunii fiscale prin stabilirea unei trasabilități a fluxurilor bănești prin operațiuni bancare și încurajarea folosirii mijloacelor moderne de plată fără numerar.

Menționăm faptul că plata cu cardurile de debit și cardurile de credit pentru agenții economici cu cifra mai mare de 10.000 Euro anual a fost introdusă pentru limitarea evaziunii, măsura fiind inspirată dintr-o recomandare a Băncii Europene, care limitează plățile cash pentru tranzacțiile comerciale.

2. Referitor la diminuarea sumei maxime, de la 200 de lei la 100 de lei, care poate fi acordată cu titlu de avans în numerar, propusă la **pct. 2** din inițiativa legislativă, apreciem că măsura este benefică atât pentru agenții economici mai mici, care întâmpină serioase dificultăți în asigurarea necesarului de numerar pentru astfel de plăți, cât și pentru potențialii beneficiari (clienții magazinelor respective) care vor putea beneficia astfel, în număr mai mare, de această facilitate. Totodată, apreciem că măsura propusă vine și în întâmpinarea preocupărilor de limitare a numărului și a volumului operațiunilor de plăți cu numerar

(eliberându-se o sumă mai mică în numerar, cu plata comisionului aferent, clienții vor fi încurajați să utilizeze preponderent sistemele moderne de plată, care nu comisionează în sarcina clientului operațiunile efectuate, numerarul astfel obținut fiind utilizat, de regulă, în alte scopuri decât comerțul). Totodată, menționăm că diminuarea sumei maxime, de la 200 de lei la 100 de lei, care poate fi acordată cu titlu de avans în numerar, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 are caracter opțional pentru operatorii economici vizați.

3. Referitor la evidențierea avansului în numerar pe bonul fiscal, precizăm următoarele:

- potrivit art. 1 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, operatorii economici care încasează, integral sau parțial, cu numerar sau prin utilizarea cardurilor de credit/debit sau a substitutelor de numerar contravaloarea bunurilor livrate cu amănuntul, precum și a prestațiilor de servicii efectuate direct către populație sunt obligați să utilizeze aparate de marcat electronice fiscale. Astfel, rezultă că aparatele de marcat electronice fiscale au rolul de a înregistra veniturile realizate de operatorii economici, nu și acela de a evidenția plăți;

- actualele aparate de marcat electronice fiscale nu sunt capabile, fără modificări de software, să evidențieze avansul în numerar pe bonul fiscal, iar modificarea programului software a celor peste 800.000 de aparate de marcat electronice fiscale din România este costisitoare pentru contribuabili, procesul de actualizare a software-ului putând dura ani de zile;

- potrivit art. 4 alin. (12) lit. h) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, utilizatorii aparatelor de marcat electronice fiscale au obligația de a întocmi documente justificative pentru sumele introduse în unitatea de vânzare a bunurilor sau de prestare a serviciilor, altele decât cele pentru care au emis bonuri fiscale sau cele înscrise în registrul special, după caz, precum și pentru sumele extrase din unitatea de vânzare a bunurilor sau de prestare a serviciilor, altele decât cele utilizate pentru a acorda rest clientului.

Având în vedere cele menționate, propunem eliminarea prevederii referitoare la evidențierea avansului în numerar pe bonul fiscal și înlocuirea acesteia cu o dispoziție din care să reiasă că sumele acordate cu

titlu de avans în numerar se evidențiază pe chitanța emisă de terminalul de plată, aceasta urmând să constituie și document justificativ pentru sumele respective.

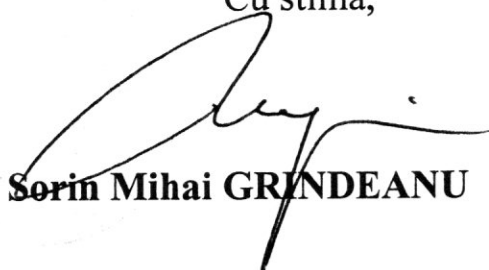
4. În ceea ce privește afirmația potrivit căreia operatorii economici care au obligația de a oferi serviciul de plată cu cardul nu dispun de fondurile necesare pentru achiziționarea terminalelor de plată, precizăm că, potrivit prevederilor art. 2 alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 193/2002*, achiziționarea și instalarea echipamentelor tehnice sunt în sarcina băncilor acceptante, ceea ce înseamnă că operatorii economici nu suportă costuri suplimentare, așa cum se menționează în *Expunerea de motive*.

5. Potrivit prevederilor art. 62 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare*, "*dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu aceasta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază*", motiv pentru care considerăm necesară reanalizarea inițiativei legislative, astfel încât să respecte prevederile legale menționate anterior.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.

Cu stimă,



Sorin Mihai GRINDEANU

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu

Președintele Senatului