



Biroul de Legi al Senatului
Bz 269 18.07.2017

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
336/04.09.2017

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă de modificare a Legii nr.161/2003
privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea
demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediu de afaceri,
prevenirea și sancționarea corupției cu modificările
și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă de modificare a Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediu de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B269 din 21.06.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect abrogarea unor dispoziții din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării din rândul incompatibilităților cu calitatea de deputat sau senator, cu funcția de membru al Guvernului, cu funcția de prefect sau subprefect, precum și cu funcția de primar sau viceprimar, primar general sau viceprimar al

municipiului București, președinte sau vicepreședinte al consiliului județean, a calității de comerciant persoană fizică.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul, cu excepția normei prevăzute la pct.2, pentru care, în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) coroborate cu dispozițiile art.105 alin.(2) din Constituție, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că, prin avizul nr.231/11.04.2017, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, **propunerea legislativă intitulată „Legea de modificare a Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției cu modificările și completările ulterioare, precum și a Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor cu modificările și completările ulterioare”**, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX163 din 28.03.2017, care cuprindea, în ceea ce privește Legea nr.161/2003, intervenții legislative similare celor propuse prin prezentul proiect. Propunerea legislativă a fost retrasă de către inițiator.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative preconizate, precizăm că, așa cum a subliniat în Decizia nr.640/2016, Curtea Constituțională *„în jurisprudența sa a statuat, cu valoare de principiu, că incompatibilitățile reprezintă măsuri necesare pentru asigurarea transparenței în exercitarea funcțiilor publice și în mediul de afaceri, precum și pentru prevenirea și combaterea corupției, măsură ce are ca scop garantarea exercitării cu imparțialitate a funcțiilor publice. Curtea a constatat că instituirea unei astfel de reglementări este impusă de necesitatea asigurării îndeplinirii cu obiectivitate de către persoanele care exercită o demnitate publică sau o funcție publică de autoritate a atribuțiilor ce le revin potrivit Constituției, în deplină concordanță cu principiile imparțialității, integrității, transparenței deciziei și supremației interesului public”*. În aceeași Decizie, instanța de contencios constituțional a precizat că *„nu se poate îndeplini o funcție publică care obligă la transparența modului de utilizare și administrare a fondurilor publice, dacă în același timp o persoană este angrenată și în mediul de afaceri,*

întrucât cumularea celor două funcții ar putea duce la afectarea intereselor generale ale comunității și a principiilor care stau la baza statului de drept”.

4. Pe planul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului se rețin următoarele:

a) Pentru respectarea exigențelor de redactare, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției”.

b) La **partea introductivă a articolului unic**, după titlul Legii nr.161/2003 trebuie inserată sintagma „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.279 din 21 aprilie 2003”.

c) Părțile dispozitive ale **pct.1 - 4 ale articolului unic** trebuie reformulate, potrivit următorului model:

„La articolul ... alineatul (...), litera ...) se abrogă”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 567/17.07.2017

L. nr. 161/2003

M. Of. nr. 279/21 apr. 2003

Lege privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

(Decizia ICCJ nr. 15/2013 - M.Of. nr. 760/6 dec. 2013)

- 1 promulgată prin **D. nr. 238/2003** **M. Of. nr. 279/21 apr. 2003**
 Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

- 2 modificări prin **O.U.G. nr. 40/2003** **M. Of. nr. 378/2 iun. 2003** *modifică anexa privind declarația de avere de la Cartea II Titlul I; introduce art. 100_1.*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
 aprobată prin **L. nr. 114/2004** **M. Of. nr. 336/16 apr. 2004**

- 3 modificări prin **L. nr. 23/2004** **M. Of. nr. 187/3 mar. 2004** *sintagma "aparatul de lucru al primului-ministru" se înlocuiește cu sintagma "Cancelaria Primului-Ministru"*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor

- 4 modificări prin **L. nr. 114/2004** **M. Of. nr. 336/16 apr. 2004** *modifică art.100_1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

- 5 modificări prin **L. nr. 171/2004** **M. Of. nr. 456/20 mai 2004** *introduce alin. (2_1) la art. 94*
 Lege pentru completarea articolului 94 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

- 6 modificări prin **L. nr. 280/2004** **M. Of. nr. 574/29 iun. 2004** *introduce art. 82_1*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2003 privind completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat

- 7 modificări prin **L. nr. 359/2004** **M. Of. nr. 839/13 sep. 2004** *abrogă la 13 oct. 2004 art.174 alin. (2) din titlul V al cărții I*
 Lege privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice

 Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. LXXX (80)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 30 alin. (1) și alin. (2));

- 8 modificări prin **O.U.G. nr. 75/2004** **M. Of. nr. 932/12 oct. 2004** *prorogă termenul de intrare în vigoare al L. nr. 359/2004 până la data de 12 noiembrie 2004*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice
 aprobată prin **L. nr. 569/2004** **M. Of. nr. 1196/14 dec. 2004**

- 9 modificări prin O.U.G. nr. 92/2004 M. Of. nr. 1091/23 nov. 2004 suspendă aplicarea dispozițiilor art. XVI alin. (5) și (6),
Ordonanță de urgență privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2005
aprobată cu modificări și L. nr. 76/2005 M. Of. nr. 324/18 apr. 2005 completări prin
Notă: (v. Decizia Î.C.C.J. nr. 23/2008 - M. Of. nr. 895/30 dec. 2008 (art. 40 și 41);
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 14/2005 M. Of. nr. 200/9 mar. 2005 modifică art. 111 alin. (2) din cartea I titlul IV capitolul VI
Ordonanță de urgență privind modificarea formularelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese
aprobată prin L. nr. 158/2005 M. Of. nr. 449/26 mai 2005
- 11 modificări prin L. nr. 76/2005 M. Of. nr. 324/18 apr. 2005 aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 92/2004
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2004 privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2005
- 12 modificări prin L. nr. 158/2005 M. Of. nr. 449/26 mai 2005 aprobă O.U.G. nr. 14/2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2005 privind modificarea formularelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese
- 13 modificări prin O.G. nr. 2/2006 M. Of. nr. 57/20 ian. 2006 abrogă alin.(5) și (6) ale art.XVI
Ordonanță privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2006
aprobată cu modificări și L. nr. 417/2006 M. Of. nr. 951/24 nov. 2006 completări prin
Notă: (v. Decizia Î.C.C.J. nr. 23/2008 - M. Of. nr. 895/30 dec. 2008 (art. 42);
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 31/2006 M. Of. nr. 357/20 apr. 2006 modifică art. XVII alin. (3)
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. XVII alin. (3) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
aprobată prin L. nr. 354/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006
- 15 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 abrogă art. 82 alin. (2)
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor
- 16 modificări prin L. nr. 251/2006 M. Of. nr. 574/4 iul. 2006 abrogă art.XV alin.(2) și (3), art.XVI alin.(4)-(6) și art.XX
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici
Notă: v. D.C.C. nr. 185/2009 - M. Of. nr. 187/25 mar. 2009 (art. XIII referitor la intrarea în vigoare "la 1 ianuarie 2007 a prevederilor art. 29 din Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin Legea nr. 251/2006")
- 17 modificări prin L. nr. 354/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 aprobă O.U.G. nr.31/2006
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2006 pentru modificarea art. XVII alin. (3) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

- 18 modificări prin O.U.G. nr. 119/2006 M. Of. nr. 1036/28 dec. 2006
Ordonanță de urgență privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană
aprobată cu completări prin L. nr. 191/2007 M. Of. nr. 425/26 iun. 2007
*modifică art. 120 alin. (3), art. 232, art. 234;
introduce art. 234_1-234_9, art. 237_1 și 237_2;
abrogă art. 125 alin. (3) și art. 233*
- 19 modificări prin L. nr. 144/2007 M. Of. nr. 359/25 mai 2007
Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate
abrogă cap. I "Dispoziții generale", alin. (3)—(7) ale art. 73, art. 74, alin. (3) și (4) ale art. 76 din cap. II "Conflictul de interese" și art. 112 și 113 din cap. VI "Dispoziții comune" din titlul IV "Conflictul de interese și regimul incompatibilităților în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice" al cărții I "Reglementări generale pentru prevenirea și combaterea corupției"
- 20 modificări prin L. nr. 191/2007 M. Of. nr. 425/26 iun. 2007
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2006 privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană
aprobă cu completări O.U.G. nr. 119/2006
- 21 modificări prin L. nr. 330/2009 M. Of. nr. 762/9 nov. 2009
Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice
la data de 12 nov. 2009, modifică art. 94 alin. (2) lit. c) și art. 96 alin. (1)

Notă: v. La 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, încetează următoarele drepturi salariale suplimentare stabilite prin acte juridice în favoarea personalului autorităților și instituțiilor publice: a) suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare; b) sporul de mobilitate.; D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012; Decizia Î.C.C.J. nr. 11/2012 - M.Of. nr. 734/31 oct. 2012 (art. 30);
- 22 modificări prin L. nr. 284/2010 M. Of. nr. 877/28 dec. 2010
Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice
modifică art. 94 alin. (2_1), art. 96 alin. (1); introduce alin. (2_2) la art. 94

Prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2014.(O.U.G. nr. 84/2012- M.Of. nr. 845/13 dec. 2012) Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7);Decizia Î.C.C.J. nr. 1/2014/M.Of. nr. 260/9 apr. 2014;prevederile art. 12 din cap. I lit. B din anexa nr. II, prevederile art. 20 alin. (6) și (7) și prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2016(O.U.G. Nr. 83/2014-M.Of. nr. 925/18 dec. 2014)
- 23 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente
aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
abrogă art. 173 alin. (1) teza finală
- 24 completat prin L. nr. 134/2011 M. Of. nr. 481/7 iul. 2011
Lege pentru completarea alin. (1) al art. 82 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
introduce lit. h) la art. 82 alin. (1)

- 25 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
*la data de 1 februarie 2014, modifică art. 82_1 alin. (2) din secțiunea a 2-a a cap. III din titlul IV al cărții I, art. 225 și art. 226 din secțiunea a 10-a a cap. I din titlul V al cărții I, art. 228;
abrogă secțiunea 1 cu art. 42-47, secțiunea a 2-a cu art. 48-50 și secțiunea a 3-a cu art. 51, de la cap. III al titlului III din cartea I, art. 59 din cap. IV al titlului III din cartea I, art. 222, 224 și 231 din secțiunea a 10-a a cap. I din titlul V al cărții I*
- Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 26 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale
abrogă, la 1 februarie 2014, art. 54-58
- 27 modificări prin L. nr. 207/2015 M. Of. nr. 547/23 iul. 2015
Lege privind Codul de procedură fiscală
abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 1-5
- 28 modificări prin L. nr. 87/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017
Lege pentru modificarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
modifică art. 82 alin.(1) partea introductivă și lit.a), art. 84 alin.(1) partea introductivă, art. 85 alin.(1) partea introductivă, art. 87 alin.(1) partea introductivă, art. 88 alin.(1) partea introductivă și art. 94 alin.(1)
- 29 modificări prin L. nr. 128/2017 M. Of. nr. 421/7 iun. 2017
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
*modifică art. 87 alin.(1) lit. d), art. 88 alin.(1) lit. a) și d);
introduce alin. (1_1) la art. 87, alin. (1_1) la art. 88;
abrogă art. 87 alin.(1) lit.a) și lit.f)*