

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind dezlipirea unui imobil aflat în proprietatea publică a statului și
schimbarea titularilor dreptului de administrare asupra
unor imobile-teren fără construcții aflate în
proprietatea publică a statului**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

**1. Descrierea
situației
actuale**

Universitatea „Transilvania” din Brașov este o instituție de învățământ superior de stat, aflată în coordonarea Ministerului Educației Naționale.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2008, aprobată cu modificări prin Legea nr. 119/2008, terenul cu suprafața de 30 ha, proprietate publică a statului, a fost transmis din administrarea Institutului Național de Cercetare - Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov în administrarea Universității „Transilvania” din Brașov, în scopul construirii unui campus universitar.

Preluarea terenului în administrarea Universității „Transilvania” din Brașov s-a realizat prin derogare de la dispozițiile art. 22³ și 22⁴ din Legea nr. 290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești”, fapt care a impus emiterea unui act normativ de același nivel.

Terenul cu suprafața de 30 ha este înscris în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului - anexa nr. 8 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006, fiind identificat cu nr. MFP 155.450, respectiv în Cartea funciară nr. 104285 Municipiul Brașov, având numărul cadastral 104285, fără a face obiectul unor litigii în curs de soluționare la instanțele judecătorești cu privire la situația juridică și nu face obiectul revendicărilor potrivit unor legi speciale în materie sau dreptului comun.

Datorită creșterii foarte mari a volumului de trafic în zona municipiului Brașov s-a impus necesitatea realizării unei variante de



ocolire a municipiului care să scoată traficul greu din drumurile naționale DN11 și DN13, variante care să facă legătura între cele două drumuri naționale a cărei realizare presupune completarea centurii rutiere a municipiului Brașov și modernizarea sectorului de drum.

Construcția variantei de ocolire a municipiului Brașov se înscrie în seria de măsuri privind dezvoltarea și modernizarea infrastructurii naționale de transport, precum și valorificarea potențialului turistic, în contextul realizării angajamentelor asumate de România cu ocazia aderării la Uniunea Europeană.

Drumurile publice din Romania reprezintă componentele principale ale sistemului național de transport și constituie obiectivul exclusiv al proprietății publice.

În acest sens, în cartea funciară nr. 104285 Municipiul Brașov a fost notată o suprapunere pe terenul cu suprafața de 30 ha pentru suprafața de 917 mp aferentă variantei ocolitoare a municipiului Brașov, pentru care este necesară reglementarea situației de fapt prin intrarea/transmiterea terenului cu suprafața de 917 mp în administrarea Ministerului Transporturilor pentru Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere.

Universitatea „Transilvania” din Brașov în ședința Consiliului de Administrație din data de 19.04.2016 și-a dat acceptul transferului suprafeței de teren de 917 mp pentru realizarea investiției „Varianta de ocolire a municipiului Brașov – tronson III-Dn.13-DN1 pe raza localității Brașov”. Renunțarea la suprafața de teren menționată nu este de natură să afecteze funcționarea edificiilor unității de învățământ.

Serviciul Român de Informații, prin Direcția Județeană de Informații Brașov, deține în administrare un imobil cu destinația de sediu, situat în municipiul Brașov, strada Prundului nr. 10, județul Brașov. Spațiile necesare desfășurării activităților specifice ale Direcției Județene de Informații Brașov sunt insuficiente, impunându-se o îmbunătățire a calității și o dezvoltare a infrastructurii în corelare cu misiunile instituționale, structurile existente, încadrările planificate și procesul de modernizare a sistemelor și echipamentelor. Totodată, conform concluziilor expertizei tehnice, corpurile principale în care funcționează Direcția Județeană de Informații Brașov sunt încadrate în clasele de risc seismic Rs I și Rs II, fapt care determină luarea unor măsuri pentru aducerea structurii de rezistență a clădirilor la cerințele impuse de normativele în vigoare, respectiv derularea unui proiect de consolidare, a cărui punere în operă nu se poate realiza sub sarcină.

Solicitarea Serviciului Român de Informații de preluare a terenului vizează construirea unui nou sediu pentru Direcția Județeană de Informații Brașov, finanțarea urmând a fi asigurată prin bugetul alocat Serviciului Român de Informații.



În acest context, la solicitarea Direcției Județene de Informații Brașov, Universitatea „Transilvania” din Brașov și-a exprimat acordul pentru transmiterea în administrarea Serviciului Român de Informații a terenului cu suprafața de 20.000 mp, liber de construcții, acceptul fiind materializat prin Hotărârea Senatului Universității nr. 5 din 06.07.2016 (pct. II.8), în condițiile în care renunțarea la suprafața de teren menționată nu este de natură să afecteze funcționarea edificiilor unității de învățământ.

Având în vedere că proiectele de infrastructură de transport sunt investiții publice de importanță strategică pentru România, care asigură conectivitatea cu coridoarele de transport europene și creșterea mobilității populației și a mărfurilor, influențând în mod direct relațiile economice și dezvoltarea mediului de afaceri la nivel național,

Întrucât pentru acest proiect de infrastructură de transport este necesară reglementarea unor măsuri în regim de urgență, deoarece perioada de desfășurare a lucrărilor de execuție este scurtă în raport cu data de începere a execuției lucrărilor,

Neadoptarea proiectului de act normativ este de natură să întârzie punerea în aplicare a fazei a 2-a a proiectului de construcție a Variantei de Ocolire a municipiului Brașov, încheierea contractului de finanțare din Programul Operațional Infrastructura Mare 2014-2020 și, implicit, absorbția fondurilor europene nerambursabile, ducând la pierderi de cca 79 milioane lei și în final compromiterea finalizării în integralitate a acestui obiectiv în anul 2017,

Totodată, neadoptarea măsurilor propuse poate conduce la blocarea implementării proiectului și la aplicarea penalizărilor de întârziere și accesoriilor aferente de către executanții de lucrări, ca urmare a nerespectării termenelor din vina beneficiarilor,

Ținând seama de faptul că o parte a sediului Direcției Județene de Informații Brașov, compusă din teren și construcție, a fost restituită în natură, determinând o limitare a exercițiului dreptului de administrare, respectiv o diminuare a întinderii suprafețelor utilizate,

Având în vedere încadrarea, conform expertizei tehnice întocmite, a corpurilor principale în care funcționează Direcția Județeană de Informații Brașov în clasele de risc seismic Rs I și Rs II, fapt ce determină luarea urgentă a unor măsuri pentru aducerea structurii de rezistență a clădirilor la cerințele impuse de normativele în vigoare,

Ținând cont de faptul că derularea unui proiect de consolidare a corpurilor de clădire existente nu se poate realiza sub sarcină, impunându-se, pentru asigurarea continuității activităților de realizare a securității naționale a României, crearea, de urgență, a condițiilor necesare edificării unui nou sediu,

Luând în considerare faptul că o eventuală întârziere sub aspectul nefinalizării noului sediu pentru Direcția Județeană de Informații Brașov poate afecta capacitatea unității militare de a-și asuma și a



	duce la îndeplinire obiectivele care privesc asigurarea securității naționale a României, inclusiv prin prisma necesarului suplimentar de spații determinat de încadrările planificate în contextul construirii Aeroportului Internațional Brașov - Ghimbav, situație care impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unor atingeri aduse interesului public prin raportare la responsabilitățile legale ale Serviciului Român de Informații, reținându-se necesitatea stringentă a creării cadrului legal aplicabil domeniului investițional sub aspectul realizării unui nou sediu pentru Direcția Județeană de Informații Brașov, în condițiile în care finanțarea investiției și implementarea proiectului sunt condiționate de intrarea de urgență în patrimoniul Serviciului Român de Informații a terenului aferent situat în municipiul Brașov, Ținând seama de faptul că este imperios necesară respectarea etapelor investiționale aferente anului 2017 pentru execuția obiectivului de investiții de realizare a noului sediu al Direcției Județene de Informații Brașov, În considerarea faptului că elemente sus-menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ propune dezlipirea în trei loturi și schimbarea titularului dreptului de administrare pentru următoarele imobile-teren fără construcții, proprietate publică a statului, aflate în prezent în administrarea Ministerului Educației Naționale prin Universitatea „Transilvania” din Brașov, după cum urmează: a) Transmiterea imobilului-teren lot 2 cu numărul cadastral 145356, proprietate publică a statului, având suprafața măsurată de 20.000 mp, situat în municipiul Brașov, strada Institutului nr. 10, județul Brașov, din administrarea Universității „Transilvania” din Brașov, în administrarea Serviciului Român de Informații; b) Transmiterea imobilului-teren lot 3 cu numărul cadastral 145355, proprietate publică a statului, având suprafața măsurată de 917 mp, situat în municipiul Brașov, strada Institutului nr. 10, județul Brașov, din administrarea Universității „Transilvania” din Brașov, în administrarea Ministerului Transporturilor pentru Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere. Imobilul compus din terenul lot 1 cu numărul cadastral 145354, având suprafața măsurată de 279.083 mp, precum și din construcțiile amplasate pe acesta, situat în municipiul Brașov, strada Institutului nr. 10, județul Brașov rămâne în domeniul public al statului în administrarea Universității „Transilvania” din Brașov. După intrarea în vigoare a legii și în baza Referatului de admitere (dezmembrare imobil) nr. 103584 din 14.09.2016, Serviciul Român de Informații și Ministerul Transporturilor pentru Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere vor proceda la finalizarea operațiunii de dezlipire, prin transcrierea într-o carte



	funciară nouă a numerelor cadastrale 145356 și 145355, urmând ca diferența de teren cu suprafața de 279.083 mp, identificat cu numărul cadastral 145354, să rămână în proprietatea publică a statului și în administrarea Universității „Transilvania” din Brașov. Totodată, pentru a crea pe viitor premisele aplicării regulilor de drept comun reglementate prin Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, în privința exercitării dreptului de administrare asupra bunurilor proprietate publică, se propune inserarea în cuprinsul proiectului de lege a unui articol care să prevadă că dispoziția juridică asupra bunurilor încredințate, pe viitor să se realizeze la nivelul Guvernului, prin emiterea de hotărâri.
3. Alte informații	În vederea pregătirii demersurilor legislative corespunzătoare schimbării titularilor dreptului de administrare, pentru terenul cu suprafața de 30 ha, având numărul cadastral 104285, situat în municipiul Brașov, strada Institutului nr. 10, județul Brașov, a fost întocmită o documentație cadastrală de dezmembrare în trei imobile, avizată de către Oficiul de Cadastru și Publicitate imobiliară Brașov în baza Referatului de admitere (dezmembrare imobil) nr. 103584 din 14.09.2016, respectiv: a) imobilul compus din teren lot 1 cu numărul cadastral 145354, având suprafața măsurată de 279.083 mp, precum și din construcțiile amplasate pe acesta, situat în municipiul Brașov, strada Institutului nr. 10, județul Brașov; b) imobilul-teren lot 2 cu numărul cadastral 145356, având suprafața măsurată de 20.000 mp, situat în municipiul Brașov, strada Institutului nr. 10 – propus pentru transmitere la Serviciul Român de Informații; c) imobilul-teren lot 3 cu numărul cadastral 145355, având suprafața măsurată de 917 mp, situat în municipiul Brașov, strada Institutului nr. 10 – propus pentru transmitere la Ministerul Transporturilor pentru Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere. Necesitatea, oportunitatea și realitatea datelor prezentate în proiectul de act normativ aparțin inițiatorilor, respectiv Ministerului Educației Naționale, Ministerului Transporturilor și Serviciului Român de Informații.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.
1^1. Impactul asupra mediului	



concurențial și domeniului ajutoarelor de stat			
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.		
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative			
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii			
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.		
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.		
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.329/2017.		
5. Alte informații	Nu este cazul.		
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)			
Indicatori	Anul	Următorii 4 ani	Media pe



	curent					5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi	Nu este necesar.					



modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este necesar.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este necesar.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este necesar.

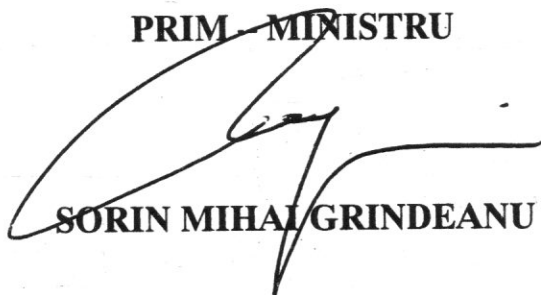


4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este necesar.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișare pe pagina de internet a Ministerului Educației Naționale și Ministerului Transporturilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ se va realiza de către Ministerul Educației Naționale, Ministerul Transporturilor, Serviciul Român de Informații și Ministerul Finanțelor Publice, în părțile care le privesc.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind dezlipirea unui imobil aflat în proprietatea publică a statului și schimbarea titularilor dreptului de administrare asupra unor imobile-teren fără construcții aflate în proprietatea publică a statului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several sweeping loops and a long horizontal stroke at the end, positioned over the printed name.

SORIN MIHAI GRINDEANU