



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
12/15.05.2017

nr. 588 /DPSPG
DATA 02.05.2017

Oficiul permanent al Senatului
Bp 90 11.05.2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de doamna senator PNL Carmen Hărău (Bp. 90/2017).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, prin introducerea unui nou articol, **art. 169²**, în sensul recalculării pensiilor stabilite anterior datei de 1 ianuarie 2011 pe baza stagiului de cotizare de 20 de ani, utilizat la stabilirea inițială a pensiei, pentru persoanele care au realizat stagii de cotizare în condițiile art¹. 30 alin. (1) lit. a) din lege.

¹ (1) În sensul prezentei legi, locurile de muncă în condiții speciale sunt cele din:
a) unitățile miniere, pentru personalul care își desfășoară activitatea în subteran cel puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă;

II. Observații

1. În conformitate cu prevederile art. 169 alin. (1)-(2) și (4) din *Legea nr. 263/2010* „(1) Pensionarii sistemului public de pensii ale căror drepturi de pensie au fost stabilite potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa I și/sau grupa a II-a de muncă, beneficiază de o creștere a punctajelor anuale realizate în aceste perioade, după cum urmează:

a) cu 50% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa I de muncă;

b) cu 25% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa a II-a de muncă”.

(2) Prevederile alin. (1) nu se aplică în situația în care, la recalcularea pensiilor în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2005 privind recalcularea pensiilor din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat, aprobată cu completări prin *Legea nr. 78/2005*, cu modificările și completările ulterioare, pentru determinarea punctajului mediu anual s-a utilizat vechimea în muncă necesară deschiderii dreptului la pensie prevăzută de acte normative cu caracter special.

(4) Prevederile alin. (1) se aplică prin acordarea diferenței dintre creșterea punctajului mediu anual rezultată și cea acordată conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2008 pentru completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, aprobată prin *Legea nr. 154/2009*”.

Având în vedere cele menționate mai sus, rezultă faptul că restricționarea majorării punctajelor lunare pentru stagiile de cotizare realizate în locuri de muncă încadrate în grupa I și/sau a II-a de muncă, în conformitate cu legislația anterioară datei de 01.04.2001, a produs efecte asupra beneficiarilor Legii nr. 226/2006², respectiv persoanelor care au realizat stagii de cotizare în condiții speciale de muncă prevăzute la art³. 20 alin. (1) din *Legea nr. 19/2000*⁴ și ale căror drepturi de pensie au

² privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale - abrogat de art. 196 din *LEGE 263/2010* la data de 1 ianuarie 2011;

³ (1) În sensul prezentei legi, locurile de munca în condiții speciale sunt cele din:

a) unitățile miniere, pentru personalul care își desfășoară activitatea în subteran cel puțin 50% din timpul normal de munca în luna respectivă;

b) activitățile de cercetare, explorare, exploatare sau prelucrare a materiilor prime nucleare, zonele I și II de expunere la radiații;

c) aviația civilă, pentru personalul navigant prevăzut în anexa nr. 1;

d) activitatea artistică desfășurată în profesiile prevăzute în anexa nr. 2;

⁴ privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale - abrogat de art. 196 din *LEGE 263/2010* la data de 1 ianuarie 2011

fost stabilite utilizându-se la calculul punctajului mediu anual un stagiul de cotizare diferit de stagiile complete de cotizare, prevăzute în anexa nr. 3 din *Legea nr. 19/2000* și, de asemenea, persoanelor la care pentru determinarea punctajului mediu anual s-a utilizat vechimea în muncă necesară deschiderii dreptului de pensie prevăzută de acte normative cu caracter special.

Intenția legiuitorului a fost aceea de a reglementa și de a asigura un tratament echitabil și totodată sustenabil din punct de vedere financiar pentru categorii de persoane care au desfășurat/defășoară activitate în fostele grupe I și II de muncă sau după caz, în condiții speciale/deosebite de muncă, din punct de vedere al stagiului de cotizare utilizat la determinarea punctajului mediu anual și a majorării de punctaje.

Pe cale de consecință, *Legea nr. 263/2010* a fost modificată prin *Legea nr. 192/2015*, publicată în Monitorul Oficial nr. 504/08.07.2015.

Menționăm că *Legea nr. 192/2015*⁵ se aplică pensionarilor ale căror drepturi de pensie s-au deschis anterior datei de 1 ianuarie 2011 și care, potrivit prevederilor legale în vigoare, nu au beneficiat de majorarea punctajelor anuale conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2008*⁶, *Legii nr. 218/2008*⁷, art. 78² din *Legea nr. 19/2000*, de prevederile art. 169 din prezenta lege, și nici de majorarea punctajului pentru perioadele realizate în condiții speciale după data de 1 aprilie 2001.

Subliniem faptul că prin *Legea nr. 192/2015* s-a creat cadrul legislativ ca beneficiul creșterii punctajelor anuale pentru stagiile de cotizare realizate în grupa I și/sau a II-a de muncă, respectiv condiții speciale și/sau condiții deosebite, să se aplice și pensionarilor ale căror drepturi de pensie s-au deschis anterior datei de 1 ianuarie 2011 și care, conform prevederilor legale în vigoare, nu au beneficiat de majorarea punctajelor anuale conform prevederilor legale în vigoare anterior datei de 01.01.2011.

Astfel că, în conformitate cu prevederile art. 169¹ alin. (3) din *Legea nr. 263/2010* „În cazul persoanelor prevăzute la alin. (2), la numărul total de puncte realizate de acestea până la data prezentei recalculări se adaugă numărul de puncte corespunzător majorării rezultate în urma aplicării prevederilor alin. (1), la determinarea punctajului mediu anual

⁵ pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice;

⁶ pentru completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale;

⁷ pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale;

utilizându-se stagiile complete de cotizare prevăzute de lege, corespunzătoare fiecărei situații”.

Sintagma „*corespunzătoare fiecărei situații*” face trimitere la stagiul complet de cotizare eşalonat în anexa nr. 5 la *Legea nr. 263/2010*.

Totodată, potrivit art. 169¹ alin. (4) din lege „*În situația în care, în urma aplicării prevederilor alin. (1)-(3), rezultă un punctaj mediu anual mai mic, se menține punctajul mediu anual și cuantumul aferent aflat în plată sau cuvenit la data recalcularii*”.

Pentru egalitate de tratament, la calculul noilor drepturi se vor utiliza stagiile complete de cotizare din anexa 5 la lege, iar situațiile speciale determinate de munca în condiții speciale/deosebite echivalentă grupei I/II de muncă vor fi soluționate prin trimitere la stagiile complete de cotizare stabilite de *Legea nr. 263/2010*, respectiv art. 56 și 57 din lege.

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 56 alin. (5) din *Legea nr. 263/2010*, stagiul complet de cotizare este de 20 de ani pentru persoanele care au realizat cel puțin 20 de ani în locuri de muncă prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. a) din lege (unitățile miniere, în subteran în proporție de minimum 50% din timpul normal de muncă).

Subliniem că, în conformitate cu prevederile art. II alin. (1) din *Legea nr. 155/2016*⁸ și prevederile art. 56 și 57 din *Legea nr. 263/2010*, beneficiază, la cerere, și persoanele ale căror drepturi de pensie s-au deschis în perioada 1 ianuarie 2011 și data intrării în vigoare a acestei legi (23 iulie 2016).

2. Menționăm că efortul financiar ar fi considerabil cu consecințe majore asupra sustenabilității sistemului public de pensii.

Întrucât aplicarea măsurilor propuse prin inițiativa legislativă conduce la majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, era necesar să se fi avut în vedere respectarea prevederilor *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căroră, „*În cazurile în care se fac propuneri de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar*”.

De asemenea, precizăm că era necesară respectarea criteriului privind deficitul bugetar prevăzut în documentele asumate de România în relația

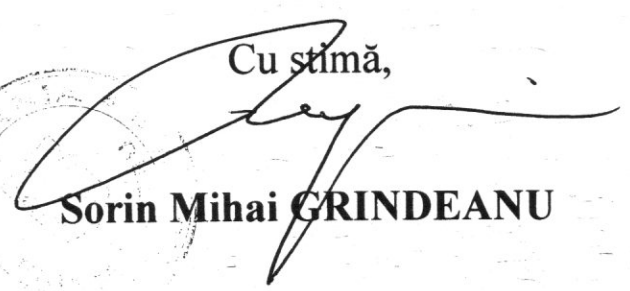
⁸ pentru modificarea și completarea *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*;

cu Uniunea Europeană, precum și evitarea riscului de abatere semnificativă de la obiectivul pe termen mediu care ar conduce la intrarea sub incidența *Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Sorin Mihai GRINDEANU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului