

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2017
pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii prezentului act normativ*

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere modificarea structurii Guvernului României, astfel cum a fost aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 53/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 496 din 29 iunie 2017, se impune modificarea actului normativ ce stabilește măsurile în domeniul organizării administrației publice centrale. Astfel, prin prezentul proiect de act normativ ce aduce modificări și completări Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2017, se stabilesc măsurile necesare care să permită desfășurarea, în cel mai scurt timp, în noul cadru organizatoric, a activității Guvernului și a ministerelor.

Pentru consolidarea unui aparat de lucru eficient și motivat care să răspundă cerințelor optimizării aplicării Programului de guvernare acceptat de Parlament cu rol de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea generală a administrației publice se propun măsuri de înființare, organizare și reorganizare a ministerelor și structurilor din subordinea Guvernului.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ are drept obiect de reglementare, printre altele, modificarea art. 12 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Prin modificările și completările aduse acestui articol se definesc, în mod mult mai clar, atribuțiile și competențele ministrului delegat pentru fonduri europene, care funcționează în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene.

Astfel, se prevede în mod expres faptul că ministrul delegat pentru fonduri europene este reprezentant în relațiile cu terții și îndeplinește atribuțiile de ordonator principal de credite pentru activitățile aferente domeniului pentru care a fost investit.

Ministrul delegat pentru fonduri europene aprobă angajarea, lichidarea și ordonantarea cheltuielilor aferente fondurilor europene, inclusiv asistența tehnică din programele operaționale.

De asemenea, proiectul de act normativ conține și prevederi referitoare la atribuțiile secretarului/secretarilor de stat care își vor desfășura activitatea în domeniul fondurilor europene, în sensul că acestea se vor stabili prin ordin al ministrului delegat pentru fonduri

europene, prin derogare de la prevederile art. 48 din Legea nr. 90/2001.

Totodată, proiectul de ordonanță de urgență vizează și înființarea funcției de viceprim-ministru fără portofoliu, care va funcționa în cadrul Secretariatului General al Guvernului.

Prin înființarea acestei funcții se urmărește eficientizarea coordonării interinstituționale, în vederea îndeplinirii obiectivelor prevăzute în Programul de guvernare asumat.

În acest sens, proiectul conține dispoziții referitoare la numărul maxim de posturi și organizarea cabinetului aferent acestei funcții conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 32/1998 privind organizarea cabinetului demnitarului din administrația publică centrală, aprobată cu modificări prin Legea nr. 760/2001, cu modificările ulterioare, precum și dispoziții privind stabilirea atribuțiilor pentru această funcție prin decizie a prim-ministrului.

Proiectul de act normativ prevede, de asemenea, înființarea Agenției pentru Competitivitate, instituție publică/organ de specialitate cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, în subordinea Secretariatului General al Guvernului.

În acest context, se prevede că această entitate va fi condusă de un președinte cu rang de secretar de stat, numit prin decizie a primului ministru, iar organizarea și funcționarea precum și structura organizatorică a instituției se vor aproba prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Secretariatului General al Guvernului.

Salarizarea personalului din cadrul Agenției pentru Competitivitate se stabilește la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul Secretariatului General al Guvernului, cu respectarea prevederilor legale privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Înființarea Agenției pentru Competitivitate are drept premisă necesitatea creșterii competitivității economice, prin crearea unui cadru corespunzător unei coordonări eficiente și întreprinderii unor acțiuni concertate în acest sens.

Totodată, prin prezentul proiect de act normativ se stabilește faptul că Secretariatul General al Guvernului va îndeplini atribuțiile de minister de resort față de Regia Autonomă «Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat» Regia Autonomă «Monitorul Oficial» și față de Administrației Naționale de Meteorologie, măsură care vizează întărirea rolului Secretariatului General al Guvernului în ceea ce privește coordonarea interinstituțională, pentru creșterea capacității autorităților centrale.

În acest sens, se prevede că Administrația Națională de Meteorologie are statut de regie, se organizează și funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, sub autoritatea Secretariatului General al Guvernului.

Această modificare are la bază, printre altele, necesitatea eficientizării coordonării măsurilor în domeniul gestionării situațiilor de urgență, în acest caz fiind vorba despre protecția vieții oamenilor și a bunurilor materiale prin transmiterea de prognoze și avertizări meteo, prognoze privind dispersia poluanților atmosferici pentru situații de producere a fenomenelor meteorologice periculoase și poluări accidentale, precum și prognoze agrometeorologice.

De asemenea, proiectul conține și prevederi referitoare la funcționarea Administrației Rezervației Biosferei «Delta Dunării», în sensul că managementul rezervației se realizează de Administrația Rezervației Biosferei «Delta Dunării», denumită în continuare Administrația Rezervației, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată de la bugetul de stat, aflată în subordinea Secretariatului General al Guvernului.

În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ministerele menționate propun Guvernului spre adoptare proiectele hotărârilor Guvernului

pentru reglementarea măsurilor privind organizarea și funcționarea lor.

Ministerele care preiau activități și structuri de la alte ministere sau autorități, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, preiau personalul aferent acestora în condițiile legii și se subrogă în drepturile și obligațiile ministerelor sau autorităților care derulau aceste activități.

Proiectul prevede ca în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare instituțiile prevăzute său să își modifice în mod corespunzător actele normative de organizare și funcționare.

Prin dispozițiile art. 44 alin. (1) pct. 9 din Legea nr. 153/2017 *privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, Legea nr. 284/2010 *privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice* se abrogă în integralitate. În aceste condiții, se abrogă și art. 35 din Legea nr 284/2010, care cuprindea norme privind fondul Presedintelui României, fondul presedintelui Senatului, fondul presedintelui Camerei Deputaților, fondul primului-ministru, care se aproba anual prin buget, în limita unei sume expres prevăzute, au fost abrogate.

Pentru acordarea de ajutoare, recompense, contribuții la acțiuni umanitare și burse, se impune constituirea fondurilor anterior menționate, prin act normativ cu putere de lege, sens în care se propune prevederea de la art. VI.

3. Alte informații.

Luând în considerare necesitatea stabilirii măsurilor care să permită desfășurarea activității Guvernului, ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice și structurilor din cadrul administrației publice centrale, având în vedere Programul de Guvernare acceptat de Parlament prin care s-a prevăzut reforma administrației publice centrale, accelerarea procesului de reformare a statului, creșterea performanței administrației publice, aplicarea la nivel central a unui proiect de eficientizare, reținându-se că, în cazul neadoptării măsurilor propuse, nu se pot asigura punerea în aplicare a Programului de guvernare și îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea generală a administrației publice, cu repercusiuni directe asupra cetățenilor, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, a fost elaborată prezenta ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ): a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații Nu au fost identificate	
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile	

Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 500/2017.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TURCOSE