

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aderarea României la Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart pentru personalul navelor de pescuit, adoptată la Londra, la 7 iulie 1995

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

• Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart pentru personalul navelor de pescuit (denumită în continuare Convenția STCW-F) a fost adoptată de Organizația Maritimă Internațională la 7 iulie 1995, în cadrul conferinței internaționale care a avut loc la Londra în perioada 26 iunie - 7 iulie 1995 și la care au participat 74 de guverne, printre care 22 dintre actualele state membre ale Uniunii Europene. Aceasta intrat în vigoare la 29 septembrie 2012.

A fost necesară o convenție specifică pentru personalul navelor de pescuit întrucât Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart a OMI din 1978 (Convenția STCW 1978) exclude, printre altele, personalul navelor de pescuit din domeniul său de aplicare. România a aderat la Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart STCW 1978, prin Legea nr. 107/1992. Convenția STCW 1978 a fost primul instrument adoptat la nivel internațional care a abordat chestiunea standardelor minime de competență a personalului navigant maritim. La nivelul Uniunii Europene a fost adoptată Directiva 2008/106/CE, privind nivelul minim de formare a navigatorilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 323/03.12.2008 și modificată prin Directiva 2012/35/UE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 343/14.12.2012.

Obiectivul Convenției STCW-F este de a garanta că personalul navelor maritime de pescuit deține calificările necesare, dovedite printr-un certificat oficial și este apt de muncă, după examinarea



medicală, astfel încât să se reducă la minimum riscurile privind siguranța persoanelor și/sau a bunurilor pe mare sau riscurile privind mediul marin în timpul operațiunilor la bordul navelor maritime. Convenția prevede că personalul trebuie să aibă cel puțin cunoștințe minime în domenii specifice și că trebuie să fi efectuat sarcini la bordul unei nave maritime de pescuit pentru o perioadă minimă de timp.

De asemenea, Convenția STCW - F are rolul de a instaura și de a menține condiții de concurență echitabile în sectorul pescuitului prin promovarea formării profesionale. Competențele profesionale ale personalului navelor maritime de pescuit trebuie să fie certificate conform Convenției STCW - F.

Dispozițiile sunt obligatorii numai pentru navele maritime de pescuit cu o lungime mai mare sau egală cu 24 de metri și cu o putere de propulsie mai mare sau egală cu 750 kW și vizează comandanții, ofițerii, inginerii mecanici și operatorii radio. Cu toate acestea, autoritățile naționale sunt încurajate să prevadă cursuri de formare pentru marinarii de pe navele maritime de pescuit cu o lungime mai mare sau egală cu 24 de metri, iar formarea de bază în materie de siguranță este obligatorie pentru întregul personal al navelor de pescuit.

În temeiul dreptului la liberă circulație a lucrătorilor, Directiva 2005/36/CE, privind recunoașterea calificărilor profesionale, stabilește norme clare privind recunoașterea reciprocă între statele membre a calificărilor profesionale în cadrul așa-numitului „sistem general de recunoaștere”.

Directiva se aplică resortisanților UE care doresc să exercite o profesie într-un alt stat membru în care această profesie este reglementată. Sistemul general de recunoaștere prevede efectuarea unei comparații între calificările profesionale ale persoanei aflate în căutarea unui loc de muncă, inclusiv experiența profesională relevantă, și cele solicitate în statul membru gazdă. Comparația se efectuează respectând termene-limită stricte. Numai în cazul unor diferențe semnificative, statul membru gazdă poate impune măsuri compensatorii, care pot lua forma unui test de aptitudini sau a unei perioade de adaptare.

Directiva se aplică tuturor profesiilor reglementate, cu excepția cazului în care, pentru o anumită profesie și în conformitate cu principiul *lex specialis*, alte norme specifice, legate în mod direct de recunoașterea calificărilor profesionale, sunt stabilite de un alt act legislativ al UE.

Activitățile profesionale legate de Convenția STCW-F sunt reglementate în majoritatea statelor membre.

Convenția STCW-F nu prevede un sistem de recunoaștere a calificărilor profesionale similar celui stabilit de Directiva 2005/36/CE, privind recunoașterea calificărilor profesionale. Dimpotrivă, Convenția STCW-F nu admite utilizarea certificatelor emise de către statele care nu sunt părți la convenție. Cu toate acestea, statele membre au obligația



	de a se conforma legislației UE, și anume dispozițiilor cuprinse în Directiva 2005/36/CE. Convenția STCW-F aduce o contribuție semnificativă la sectorul pescuitului maritim la nivel internațional, prin promovarea siguranței pe mare a persoanelor și a bunurilor, contribuind astfel, totodată, la protejarea mediului marin. Prin urmare, este de dorit ca dispozițiile acesteia să fie puse în aplicare cât mai curând posibil. Pescuitul pe mare este una dintre cele mai periculoase profesii, prin urmare formarea și calificările adecvate reprezintă mijloace esențiale de reducere a numărului de accidente. Îmbarcarea personalului la bordul navelor maritime de pescuit ar trebui, în orice caz, să fie făcută fără a se aduce atingere siguranței maritime. În cadrul acordurilor de parteneriat în domeniul pescuitului durabil, denumite în continuare „acordurile”, cu statele terțe, este important ca personalul de la bordul navelor de pescuit care arborează pavilionul unui stat membru să dețină calificări profesionale adecvate, dovedite prin certificate acceptate de statul de pavilion, pentru a face posibilă recrutarea în condițiile stabilite în acorduri. În aplicarea Convenției, statele membre ar trebui să depună toate eforturile pentru a se evita neconcordanțele dintre dreptul internațional și dreptul Uniunii, inclusiv eventualele impacturi negative asupra încheierii și punerii în aplicare a acordurilor. • La nivelul Uniunii Europene (UE), legislația relevantă în acest domeniu o reprezintă Decizia (UE) 2015/799 a Consiliului din 18 mai 2015 de autorizare a statelor membre să devină părți, în interesul Uniunii Europene, la Convenția internațională Organizației Maritime Internaționale (OMI) privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart pentru personalul navelor de pescuit, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L nr. 127/20 din 22 mai 2015. Prin această decizie statele membre sunt autorizate să devină părți la Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart pentru personalul navelor maritime de pescuit.
1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.



2.Schimbări preconizate	Prin prezenta lege, România aderă la Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart pentru personalul navelor de pescuit, adoptată la Londra, la 7 iulie 1995.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Având în vedere cele de mai sus, impactul asupra mediului de afaceri este nesemnificativ.
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						



c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat						
b) bugete locale						
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.						
6.Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare						
7.Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
--	--



vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Poziția Uniunii Europene este favorabilă ratificării de către statele membre ale UE, respectiv aderării lor la Convenția STCW - F. În acest sens, a fost adoptată Decizia (UE) 2015/799 a Consiliului din 18 mai 2015 de autorizare a statelor membre să devină părți la Convenția internațională a Organizației Maritime Internaționale privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart pentru personalul navelor de pescuit, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr. 127 din 22 mai 2015.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pentru elaborarea proiectului de Lege pentru aderarea României la Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart pentru personalul navelor de pescuit a Organizației Maritime Internaționale (OMI) adoptată la 7 iulie 1995 în cadrul conferinței internaționale care a avut loc la Londra, au fost consultate Autoritatea Navală Română și Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut	Autoritatea Navală Română, denumită în continuare ANR, este autoritatea centrală de specialitate din subordinea



loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Ministerului Transporturilor, în domeniul siguranței navigației și al securității navelor, care elaborează normele tehnice naționale privind construcția, întreținerea și repararea navelor și le supune spre aprobare ministerului, și certifică și monitorizează conformitatea navelor care arborează pavilionul român cu normele tehnice naționale, cu prevederile legislației Uniunii Europene și ale convențiilor internaționale la care România este parte. Astfel, ANR, în conformitate cu prevederile legale, ține Registrul matricol al navelor de pescuit. Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, denumită în continuare Agenție, este instituție publică de interes național, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, care funcționează în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Agenția gestionează Fișierul navelor și ambarcațiunilor de pescuit.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5.Informații privind	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de



avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ prin avizul nr.496/2017.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aderarea României la Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart pentru personalul navelor de pescuit, adoptată la Londra, la 7 iulie 1995, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

