

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000

Secțiunea a 2 – a

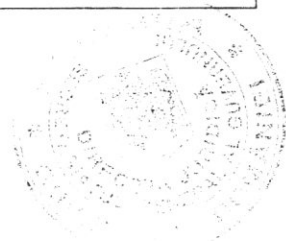
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale.

Actualul cadru legislativ prevăzut de Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, este de natură să blocheze raporturile juridice dintre sportivii de performanță, structurile sportive și administrația publică locală, situație care conduce la înghețarea anului competițional sportiv 2017-2018 prin lipsa de finanțare a activității sportive de către administrația publică locală, motivat de faptul că dispozițiile legale prevăzute de Legea nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, conțin norme legale care intră în contradicție cu Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, în contextul în care activitatea structurilor sportive pe plan local nu se poate desfășura pe fondul unei finanțări minime.

De asemenea, structurile sportive de drept public organizate ca și servicii în cadrul administrației publice locale, nu pot încheia raporturi juridice specifice activității sportive cu sportivii de performanță în condițiile actuale reglementate de Legea nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, motivat de faptul că actualul cadru legislativ a condus/conduce la confuzii și interpretări diferite din partea organelor de control și există riscul real al blocării activității sportive de performanță cu efecte negative imediate atât în plan sportiv, cât și social.

În acest context, organele de control au constatat o lipsă profundă de coerență între dispozițiile legale prevăzute de Legea nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, pe de o parte și dispozițiile din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, pe de altă parte situație care a condus la emiterea unor decizii de imputare a sumelor alocate desfășurării activității sportive organizate la nivel de administrație publică locală, context în care, la rândul său, aceasta se află în situația de a nu mai finanța activitatea sportivă în lipsa unui cadru legal coerent.



Având în vedere situația creată este evident că doar o intervenție de urgență asupra cadrului legislativ de ordin primar mai poate asigura condițiile unei minime finanțări a activității sportive organizate la nivelul administrației publice locale.

Pentru desfășurarea în condiții optime a anului competițional sportiv 2017-2018 este necesar ca raporturile juridice dintre sportivii de performanță și structurile sportive să fie reglementate ținând seama de condițiile socio-economice actuale reglementate de cadrul legislativ.

De asemenea, în contextul în care anul bugetar nu coincide cu anul sportiv competițional este necesară intervenția de urgență asupra modificării Legii nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, pentru a se putea asigura un cadrul legal coerent necesar fundamentării bugetului administrației publice centrale și locale pe anul viitor, condiție în care prezentul act normativ reprezintă o intervenție de îndată în sprijinul activităților și structurilor sportive pe plan național ce nu suportă amânare și de a cărei aprobare depinde fundamentarea bugetului pe anul viitor atât la nivelul administrației publice centrale cât și locale.

Nu în ultimul rând, trebuie menționat regresul major al potențialului de reprezentare prin sport a României pe plan internațional, demonstrat de locul 47 pe națiuni obținut la JO – Rio de Janeiro în anul 2016 față de locul 11 pe națiuni obținut la JO – Sidney în anul 2000, ceea ce conduce la necesitatea adaptării de urgență a cadrului legislativ care reglementează activitatea sportivă, respectiv modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, cu modificările și completările ulterioare, prin ordonanță de urgență a Guvernului reglementată de art. 115 din Constituția României, republicată.

În acest context, este imperios necesar să fie asigurat un cadru legal coerent care să creeze condițiile necesare demarării anului competițional 2017-2018 la nivel național și internațional, sens în care prezentul proiect de act normativ își propune o intervenție de urgență asupra organizării și finanțării sportului de performanță.

2.Schimbări preconizate

Prin aprobarea prezentului act normativ se introduce contractul de activitate sportivă care va fi încheiat între un sportiv de performanță și o structură sportivă și are ca obiect desfășurarea unei activități cu caracter sportiv.

Motivele care au condus la necesitatea propunerii adoptării contractului de activitate sportivă, rezidă în specificul activității sportive care nu are un caracter permanent, desfășurându-se prin antrenamente, cantonamente și competiții locale, naționale și internaționale. Activitatea sportivă se desfășoară atât în cadrul structurii sportive, dar și în locații diferite conform reglementărilor specifice federațiilor sportive naționale și organismelor internaționale, atât în țară cât și în străinătate. Datorită specificității



activității sportive și a faptului că se desfășoară cu timp săptămânal inegal, contractul de activitate sportivă se poate încheia pe perioade de timp determinate de la o lună la multianual.

De asemenea, în cadrul contractului de activitate sportivă va fi stipulată valoarea drepturilor bănești aferente contraprestației depusă de către sportivul de performanță sau de către alte persoane juridice sau fizice implicate în activitatea sportivă, respectiv modalitățile și termenele de plată.

Totodată contractul de activitate sportivă va cuprinde în mod obligatoriu drepturile și obligațiile părților implicate în activitatea sportivă care vor fi negociate de către părțile contractuale și care vor fi în acord cu statutele, normele și reglementările specifice stabilite de către federațiile sportive naționale pe ramură de sport, precum și condițiile de încetare a contractului, acestea fiind clauze obligatorii prin raportare la Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare.

În același timp, vor fi incluse răspunderea părților în desfășurarea contractului de activitate sportivă cât și organisme juridiciale pe care părțile înțeleg să le invoce, inclusiv comisiile de specialitate corespondente ramurii de sport care funcționează în cadrul federațiilor sportive naționale pe ramură de sport.

De asemenea, proiectul de act normativ prevede faptul că contractul de activitate sportivă se poate încheia de către sportivul amator și de către sportivul profesionist, creându-se în acest sens o actualizare și o adaptare a dispozițiilor din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare cu normele în vigoare la momentul adoptării actului normativ.

Se impune precizarea faptului că în actuala reglementare dispozițiile prevăzute de art. 14 alin. (2) lit. b) din Legea 69/2000 cu modificările și completările ulterioare, privind încheierea convențiilor civile între sportivii profesioniști și structurile sportive nu mai are aplicabilitate în raport cu modificările legislative produse prin aprobarea Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată cu modificările ulterioare, respectiv a Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la veniturile realizate de participanții la activitatea sportivă, în temeiul contractului de activitate sportivă această activitate este reglementată de Codul fiscal, ca fiind o activitate independentă fiind îndeplinite cel puțin 4 criterii din cele 7 menționate în definiția acestui tip de activitate reglementată în Codul fiscal la art. 7 pct. 3, respectiv:

„3.1. persoana fizică dispune de libertatea de alegere a locului și a modului de desfășurare a activității, precum și a programului de lucru;

3.2. persoana fizică dispune de libertatea de a desfășura activitatea pentru mai mulți clienți;

3.3. riscurile inerente activității sunt asumate de către persoana fizică ce desfășoară



activitatea;

3.4. activitatea se realizează prin utilizarea patrimoniului persoanei fizice care o desfășoară;

3.5. activitatea se realizează de persoana fizică prin utilizarea capacității intelectuale și/sau a prestației fizice a acesteia, în funcție de specificul activității;

3.6. persoana fizică face parte dintr-un corp/ordin profesional cu rol de reprezentare, reglementare și supraveghere a profesiei desfășurate, potrivit actelor normative speciale care reglementează organizarea și exercitarea profesiei respective;

3.7. persoana fizică dispune de libertatea de a desfășura activitatea direct, cu personal angajat sau prin colaborare cu terțe persoane în condițiile legii;"

În acest sens, veniturile realizate din desfășurarea unei activități sportive se regăsesc în categoria veniturilor din activități independente, în condițiile îndeplinirii a cel puțin 4 din cele 7 criterii menționate mai sus. Potrivit prevederilor pct. 6 alin. (8) din Normele metodologice date în aplicarea art. 67 alin. (2) din Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în categoria veniturilor din activități independente sunt incluse profesiile liberele care cuprind cu titlu de exemplu, veniturile obținute de către: medici, avocați, notari publici, executori judecătorești, experți tehnici și contabili, contabili autorizați, auditori financiari, consultanți fiscali, arhitecți, traducători, sportivi, precum și alte persoane fizice cu profesii reglementate în condițiile legii.

Având în vedere modul de desfășurare a activității, prin prisma criteriilor care definesc activitatea independentă, rezultă că activitatea desfășurată de sportiv este una independentă, asupra veniturilor realizate se aplică regimul fiscal prevăzut pentru veniturile tratate la Capitolul II al Titlului IV „Impozitul pe venit” și, în mod corespunzător, la Titlul V „Contribuții sociale obligatorii” din Codul fiscal.

Totodată prin prezentul act normativ se modifică art. 18¹ din Legea nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, motivat de faptul că în actuala reglementare nu are un sens coerent, ceea ce a condus la interpretări diferite atât de către autoritățile administrației publice locale cât și de către organele de control, motivat de faptul că sintagma „*structurilor sportive locale*” nu are un corespondent în dispozițiile actuale ale Legii nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare.

În acest context, prin prezentul act normativ se creează cadrul legal necesar administrației publice locale, cu respectarea legislației naționale și comunitare din domeniul ajutorului de stat, privind acordarea sumelor de la bugetul local pentru:

- finanțarea programelor sportive ale cluburilor sportive de drept public înființate pe raza unității administrativ-teritoriale;
- finanțarea programelor sportive ale cluburilor sportive de drept privat înființate pe

raza unității administrativ-teritoriale, constituite ca persoane juridice fără scop patrimonial, deținătoare ale certificatului de identitate sportivă;

- finanțarea programelor sportive organizate în raza unității administrativ-teritoriale de către asociațiile județene/municipiului București pe ramuri de sport, afiliate la federațiile sportive naționale corespondente;
- finanțarea programelor sportive desfășurate în raza unității administrativ-teritoriale de către federațiile sportive naționale pe ramură de sport, direcțiile județene pentru sport și tineret, respectiv a municipiului București, ori inspectoratele școlare județene, respectiv a municipiului București;
- premiarea, în condițiile legii, a performanțelor deosebite obținute la competițiile sportive interne și internaționale oficiale.

De asemenea, prezentul proiect de act normativ fixează un plafon maximal de 5% din bugetul aprobat pentru autoritatea publică locală care poate fi alocat cheltuielilor structurii sportive cu activitatea sportivă, ca ordonator de credite aflate în subordinea unității administrativ-teritoriale. În același timp, prevede posibilitatea ca autoritățile publice centrale să cuprindă sume pentru finanțarea activității structurilor sportive care au calitatea de ordonator de credite aflate în subordinea sa, în condițiile legii.

Totodată se armonizează dispozițiile din Legea nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, prin înlocuirea sintagmei „organele administrației” cu sintagma „administrației”, respectiv se introduce alături de administrația publică centrală și administrația publică locală pentru a se asigura o coerență unitară în cuprinsul Legii nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, dispozițiile art. 20², alin. (3), lit.a) din Legea nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, se modifică prin precizarea expresă a faptului că finanțarea Comitetului Olimpic și Sportiv Român se va putea face inclusiv pentru finanțarea unor posturi, cu încadrarea în cheltuielile de personal alocate în limita bugetului aprobat.

În acest context, Comitetul Olimpic și Sportiv Român fiind o structură de drept privat fără scop lucrativ, va stabili prin organele de conducere necesitățile de personal și renumerația acestora cu informarea anuală a Ministerului Tineretului și Sportului.

Având în vedere modificările propuse prin modificarea art. 18¹ se impune corelativ modificarea art. 67, alin. (2), litera b), respectiv art. 67, alin. (3), litera b) din Legea nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, prin eliminarea sintagmei „de utilitate publică” motivat de faptul că păstrarea acestei sintagme va face inoperabilă modificarea propusă la art. I pct. 6 din proiectul de act normativ, motivat de faptul că prin ambele reglementări se propune finanțarea structurilor sportive de drept privat, fără scop lucrativ pe bază de programe sportive, iar menținerea sintagmei „de utilitate publică” este de natură contradictorie prin raportare la intenția de reglementare în



ansamblu, cuprinsă în prezentul proiect de modificare a Legii nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, și poate conduce la alte interpretări din partea organelor de control a administrației publice centrale și locale.

În același timp, se modifică dispozițiile art. 67¹ alin. (1) din Legea nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare cu modificările și completările ulterioare prin modificarea literelor c), d) și e), respectiv prin introducerea unei noi litere, litera f), pentru a fi individualizați participanții la activitatea sportivă într-o formă care corespunde momentului actual, cu corespondență în Codul Ocupațiilor din România 2017.

Având în vedere condițiile prevăzute de Codul Muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare, privind încheierea contractului individual de muncă cât și specificul activității sportive depusă de sportivii de performanță pe de o parte, cât și participanții la activitatea sportivă pe de altă parte, reiese necesitatea obiectivă de asigurare a cadrului legal derogatoriu de la lege pentru adaptarea contractului individual de muncă cu specificul activității sportive.

Astfel, în textul proiectului se introduce art. 67¹ alin. (1¹) prin care crează cadrul legal necesar pentru încheierea contractului de activitate sportivă participanților la activitatea sportivă așa cum sunt aceștia individualizați la art. 67¹ alin. (1) lit. a)-c), sau posibilitatea angajatorilor de a încheia contracte individuale de muncă, în funcție de acordul părților cu privire la forma raportului juridic în care se va presta activitatea sportivă.

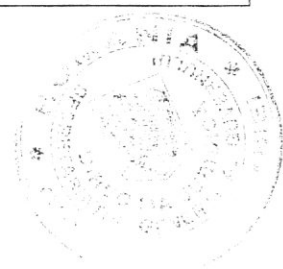
De asemenea, se introduce art. 67¹ alin. (1²) prin care se propune eliminarea limitării numărului de contracte individuale de muncă pe durată determinată care pot fi încheiate între două părți cât și condiționarea încheierii de contracte succesive, respectiv faptul că părțile au posibilitatea să încheie contracte pe perioadă determinată pe o perioadă mai mare de 36 de luni, termenul maxim prevăzut de dispozițiile legii cadru în materie.

Totodată, având în vedere condițiile specifice de desfășurare a activităților sportive, în textul proiectului se introduce art. 67¹ alin. (1³) prin care se propune încheierea contractelor individuale în mod direct prin acordul părților, fără concurs sau examen.

De asemenea, se modifică dispozițiile art. 67¹ alin. (2) lit. f) din Legea nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare care vor crea un cadru legal pentru acordarea drepturilor bănești participanților la activitatea sportivă, așa cum sunt aceștia individualizați la art. 67¹ alin. (1).

În același timp, prezentul proiect de act normativ va permite instituirea unui cadru legal și pentru autoritățile publice locale privind stabilirea condițiilor, criteriilor, procedurii și cuantumului pe fiecare categorie de cheltuieli prin hotărâre a autorității deliberative a administrației publice locale.

Proiectul de act normativ propune completarea anexei la lege cu litera f) prin care



se definește contractul de activitate sportivă cât și faptul că modelul cadru al acestuia va fi aprobat prin Ordin comun al ministrului tineretului și sportului, ministrului dezvoltării regionale, administrației publice și fondurilor europene și ministrului muncii și justiției sociale.

Proiectul de act normativ vizează armonizarea textului prin înlocuirea denumirii „Comitetul Olimpic Român” cu denumirea „Comitetul Olimpic și Sportiv Român”, ca fiind o modificare necesară de corelare a textului de act normativ cu modificările aduse de organul de conducere al persoanei juridice de drept privat fără scop lucrativ adoptate la data de înregistrare a hotărârilor adoptate în anul 2004 privind schimbarea denumirii, adoptarea noului statut și cooptare noi membri, a fost admisă la înregistrarea în Registrul asociațiilor și fundațiilor în baza Încheierii de Ședință din Camera de Consiliu de la 03.11.2004, emisă de Judecătoria Sector 2, în dosarul nr. 214/PJ/2004 ramasă definitivă și irevocabilă prin Decizia Civilă nr.1078R/14/12/2004 a Tribunalului Municipiului București – Secția a III-a Civil.

În acest context, Ministerul Tineretului și Sportului consideră că este imperios necesar să fie asigurat un cadru legal coerent care să creeze condițiile necesare demarării anului competițional 2017-2018 la nivel național și internațional, sens în care propune prezentul proiect de act normativ ca fiind o intervenție de urgență asupra organizării și finanțării sportului de performanță.

3. Alte informații

Necesitatea, oportunitatea și realitatea datelor prezentate în proiectul de act normativ, aparțin Ministerului Tineretului și Sportului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și în domeniul ajutoarelor de stat

2. Impact asupra mediului de afaceri



Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri						
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Impact social.						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
4. Impact asupra mediului						
Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător						
5. Alte informații						
Nu au fost identificate						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Aplicarea prevederilor prezentului act normativ nu conduce la impact financiar suplimentar, implementarea efectivă realizându-se cu încadrare în prevederile bugetare pe anul curent și în estimările pe anii următori.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal						



ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Nu sunt						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a). acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

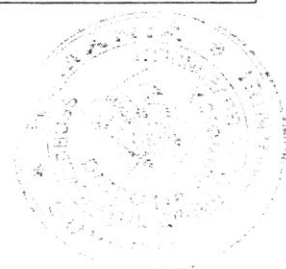
Nu este cazul

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații Nu au fost identificate .
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare. S-a îndeplinit procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților publice locale care au fost incluse în conținutul proiectului, în condițiile art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005, cu modificările ulterioare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare. Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării



c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 368/2017.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a

***Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ***

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător .

3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000.

PRIM - MINISTRU

SORIN MIHAI GRINDEANU

