

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege pentru ratificarea Acordului între România și Republica Serbia în domeniul securității sociale, semnat la Belgrad, la 28 octombrie 2016

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Proiectul de act normativ a fost inițiat în baza Legii nr. 590/2003 privind tratatele, art. 19 alin. (1) lit. a), care prevede că tratatele la nivel de stat, oricare ar fi domeniul de reglementare al acestora, se supun Parlamentului spre ratificare prin lege. Proiectul de act normativ a fost inițiat în vederea ratificării Acordului între România și Republica Serbia în domeniul securității sociale, semnat la Belgrad, la 28 octombrie 2016.

1. Descrierea situației actuale

La data de 28 octombrie 2016 a fost semnat, la Belgrad, Acordul între România și Republica Serbia în domeniul securității sociale. Pentru partea română, Acordul a fost semnat de către domnul Dragoș Nicolae PÎSLARU, ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, iar pentru partea sârbă, de către domnul Aleksandar VULIN, ministrul muncii, ocupării forței de muncă, veteranilor și afacerilor sociale.

În prezent, între România și Republica Serbia se aplică Acordul între Guvernul Republicii Socialiste România și Guvernul Republicii Socialiste Federative Iugoslavia pentru colaborarea în domeniul asistenței medicale a asiguraților, încheiat la București, la 20 martie 1976, aprobat prin Decretul nr. 217/1976, publicat în B.O. nr. 70/1976, precum și Înțelegerea convenită între organele de legătură stabilite la articolul 1 punctul 3 al Acordului menționat anterior.

Ambele părți și-au exprimat disponibilitatea pentru încheierea unui nou acord în domeniul securității sociale, care să aibă în vedere evoluțiile înregistrate în practica încheierii acestor tipuri de tratate și care să reglementeze și acordarea pensiilor și altor drepturi de asigurări sociale.

Primele negocieri între partea română și partea sârbă în scopul încheierii Acordului între România și Republica Serbia în domeniul securității sociale au avut loc în perioada 2010-2012 și au continuat în anul 2014, când la propunerea părții române, cele două părți au agreeat completarea textului Acordului în favoarea potențialilor beneficiari ai Acordului, prin extinderea domeniului material de aplicare a acestuia în domeniul accidentelor de muncă și bolilor profesionale, precum și modificarea Acordului în conformitate cu ultimele evoluții legislative românești din domeniul sănătății.



2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de lege are drept scop ratificarea Acordului de către România și implicit, exprimarea consimțământului său pentru intrarea sa în vigoare.

În ceea ce privește domeniul material de aplicare, Acordul între România și Republica Serbia în domeniul securității sociale se va aplica legislației din România privind indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă, indemnizația de maternitate, indemnizația pentru îngrijirea copilului bolnav, indemnizația pentru prevenirea îmbolnăvirii și recuperarea capacității de muncă, pensiile acordate în cadrul sistemului public de pensii, prestațiile în natură în caz de boală și maternitate, prestațiile în natură și în bani în caz de accidente de muncă și boli profesionale, ajutorul de deces, alocația de stat pentru copii. Pentru Republica Serbia, Acordul se va aplica legislației privind prestațiile din asigurări de pensii și invaliditate, prestațiile din asigurări de sănătate, prestațiile în caz de accidente de muncă și boli profesionale, prestațiile de maternitate, alocațiile pentru copii.

Acordul se va aplica tuturor persoanelor care sunt sau au fost supuse legislației unuia sau ambelor State contractante și persoanelor ale căror drepturi derivă conform legislației aplicabile de la persoanele menționate mai sus. Este prevăzut, de asemenea, principiul egalității de tratament între persoanele cărora li se aplică Acordul și cetățenii unuia dintre Statele contractante, în baza legislației acestui Stat contractant, precum și principiul exportului prestațiilor de securitate socială, cu excepția alocațiilor de stat pentru copii, indemnizațiilor pentru incapacitate temporară de muncă, indemnizației sociale pentru pensionari, ajutorului pentru soțul supraviețuitor și altor prestații speciale în bani cu caracter necontributiv acordate conform legislației române, respectiv a cuantumului minim de pensie, indemnizațiilor pentru maternitate și alocațiilor pentru copii acordate conform legislației sârbe.

Acordul stabilește, de asemenea, drept principiu general ca persoana care este angajată pe teritoriul unui Stat contractant să fie supusă numai legislației acestui Stat contractant (*lex loci laboris*), chiar dacă are domiciliul pe teritoriul celui alt Stat contractant sau dacă angajatorul are domiciliul sau sediul pe teritoriul celui alt Stat contractant. De asemenea, lucrătorul independent care își desfășoară activitatea pe teritoriul unui Stat contractant este supus legislației acestui Stat contractant, chiar dacă are domiciliul pe teritoriul celui alt Stat contractant.

Pentru lucrătorul detașat de către angajator în scopul exercitării unei anumite activități pe teritoriul celui alt Stat contractant, lucrătorul independent care-și desfășoară temporar activitatea pe teritoriul celui alt Stat contractant, personalul întreprinderilor de transport internațional, echipajul și personalul angajat la bordul unei nave, funcționarii publici și personalul asimilat acestora, precum și pentru membrii misiunilor diplomatice și posturilor consulare se aplică dispoziții speciale.

Pentru calculul prestațiilor pentru bătrânețe, invaliditate și urmaș se aplică principiul *pro rata temporis*, acordarea părții de prestație fiind proporțională cu perioada de asigurare realizată conform legislației fiecărui Stat Contractant.

Este prevăzută totodată totalizarea perioadelor de asigurare, realizate atât în cele două State Contractante, cât și a celor realizate în baza legislației unui stat terț cu care ambele State Contractante au încheiat acorduri de securitate socială și care prevăd totalizarea perioadelor de asigurare.

În caz de urgență, prestațiile în natură pentru boală și maternitate sunt acordate de către instituția locului de reședință sau domiciliu conform legislației pe care o aplică, pe cheltuiala instituției competente. Prestațiile în bani pentru boală și maternitate sunt acordate de către instituția competentă, conform legislației pe care o aplică.

Pentru ajutorul de deces se aplică doar legislația Statului contractant pe teritoriul căruia persoana decedată a avut ultimul domiciliu.

Prestațiile în natură în caz de accident de muncă sau boală profesională sunt acordate în numele și pe cheltuiala instituției competente, de către instituția locului de reședință sau de domiciliu, conform dispozițiilor legislației pe care o aplică, iar prestațiile în bani sunt plătite de instituția competentă în conformitate cu legislația pe care o aplică.

Alocațiile de stat pentru copii sunt acordate conform legislației Statului contractant pe teritoriul căruia copilul își are domiciliul.

Plata prestațiilor este efectuată în moneda Statului contractant a cărei instituție competentă acordă prestațiile.

3. Alte informații

Acordul va fi încheiat pe perioadă nedeterminată și va intra în vigoare în prima zi a celei de-a treia luni după terminarea lunii în care a fost transmisă ultima notificare de îndeplinire a procedurilor interne legale necesare pentru intrarea în vigoare.

La data intrării în vigoare a Acordului, Acordul între Guvernul Republicii Socialiste România și Guvernul Republicii Socialiste Federative Iugoslavia pentru colaborarea în domeniul asistenței medicale a asiguraților, semnat la București, la 20 martie 1976 își încetează valabilitatea între Statele contractante.

Oricare dintre Statele contractante poate solicita, pe cale diplomatică, încetarea valabilității Acordului, caz în care Acordul își încetează valabilitatea începând cu prima zi a anului calendaristic care urmează primirii unei astfel de notificări.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Nu e cazul

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu e cazul

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu e cazul

3. Impact social

Dispozițiile Acordului se aplică tuturor persoanelor care sunt sau au fost supuse legislației României sau Republicii Serbia, precum și persoanelor ale căror drepturi derivă conform legislației aplicabile de la acestea.

4. Impact asupra mediului

Nu e cazul.

5. Alte informații

Nu e cazul.



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu e cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu e cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu e cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						



Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

La data intrării în vigoare a Acordului între România și Republica Serbia în domeniul securității sociale, semnat la Belgrad, la 28 octombrie 2016, Acordul între Guvernul Republicii Socialiste România și Guvernul Republicii Socialiste Federative Iugoslavia pentru colaborarea în domeniul asistenței medicale a asiguraților, semnat la București, la 20 martie 1976, aprobat prin Decretul Consiliului de Stat numărul 217 din data de 05.07.1976, publicat în Buletinul Oficial nr. 70 din 14 iulie 1976 își încetează valabilitatea între Statele contractante.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiect de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Aranjamentului Administrativ pentru aplicarea Acordului între România și Republica Serbia în domeniul securității sociale, semnat la Belgrad, la 28 octombrie 2016

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu e cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu e cazul

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu e cazul

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu e cazul

6. Alte informații

Nu e cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.



3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu e cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 659/2017.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Acordul prevede la art. 31 alin. (1) că autoritățile competente ale celor două State să stabilească Aranjamentul Administrativ pentru aplicarea Acordului. Conform Acordului, autoritățile competente sunt ministerele din cele două State contractante, responsabile pentru domeniul material de aplicare al Acordului, respectiv Ministerul Muncii și Justiției Sociale și Ministerul Sănătății.

Aranjamentul Administrativ, fiind încheiat la nivel departamental, va fi supus aprobării prin Hotărâre a Guvernului.

2. Alte informații

Nu e cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între România și Republica Serbia în domeniul securității sociale, semnat la Belgrad, la 28 octombrie 2016, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAITUDOSE

