

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru aprobarea unor măsuri privind mandatarea Ministerului Energiei
pentru transferul unor pachete de acțiuni deținute de către statul român la
societățile producătoare de agent termic la unitățile administrației publice locale
în vederea înființării și organizării serviciului public de alimentare cu energie
termică în sistem centralizat**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

Totodată, aceeași lege prevede faptul că autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

Serviciile comunitare de utilități publice asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public

general cu caracter social ale colectivităților locale și cu privire la alimentarea cu energie termică în sistem centralizat (SACET).

Referitor la acest subiect, Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare, definește serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat ca făcând parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

SACET este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional unitar care cuprinde:

- a) centrale termice sau centrale electrice de termoficare;
- b) rețele de transport;
- c) puncte termice/stații termice;
- d) rețele de distribuție;
- e) construcții și instalații auxiliare;
- f) branșamente, până la punctele de delimitare/separare a instalațiilor;
- g) sisteme de măsură, control și automatizare.

În prezent, SACET-uri în sensul definit de lege, sunt organizate la nivelul unităților administrative-teritoriale care au delegat acest serviciu unor operatori aflați sub autoritatea publică locală și care aveau capacitatea de a asigura integral cerințele prevăzute de lege, respectiv producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice (ex. Municipiile Ploiești, Timișoara, Oradea, Brașov, Arad s.a.).

Sunt însă situații în care unitățile administrației publice teritoriale nu au putut să înființeze SACET-uri

din motive legate de imposibilitatea exercitării autorității asupra operatorului, întrucât una dintre verigile sistemului, producerea de agent termic, era deținută de o entitate organizată ca societate pe acțiuni deținute integral sau majoritar de Statul român prin Ministerul Energiei. În această situație asigurarea serviciului de termoficare se face prin intermediul unei relații contractuale între producătorul de agent termic, societate organizată în temeiul Legii nr. 31/1990 a societăților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și o regie autonomă a administrației locale, de tip RADET, care furnizează serviciile de transport și distribuție (ex. București, Constanța, Deva, Petroșani, Drobeta Turnu Severin, Galați s.a.).

Spre exemplu, în vederea soluționării acestei situații, în anul 2013 a fost promovat de Ministerul Economiei prin Ministrul delegat pentru energie memorandumul cu tema "Realizarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică prin sistem de alimentare centralizată cu energie termică integrat (SACET) în Municipiul București și în Municipiul Constanța" aprobat în ședința de Guvern din 27 martie 2013.

Conform acestui document, în vigoare la data prezentei, măsurile ce trebuie îndeplinite sunt:

- a. Divizarea Societății ELCEN S.A. în trei societăți: ELCEN București S.A., ELCEN Constanța S.A. și Electrocentrale București S.A. – operațiune finalizată;
- b. Reorganizarea RADET București și RADET Constanța în societăți comerciale – operațiune nefinalizată de UAT București și UAT Constanța;
- c. Transferul acțiunilor "ELCEN București" din proprietatea privată a Statului român în proprietatea privată a Municipiului București și ale "ELCEN Constanța" din proprietatea privată a Statului român în proprietatea privată a Municipiului Constanța – operațiune neefectuată, întrucât transferul cu titlu gratuit a fost declarat neconstituțional prin Decizia nr. 574/2014 a Curții Constituționale, iar cadrul legal aplicabil, respectiv Ordonanța de urgență a

	Guvernului nr. 68/2014 prin care s-a completat Legea nr. 51/2006, a fost abrogat prin Legea nr. 225/2016; d. Fuziunea dintre "ELCEN București" și societatea rezultată din reorganizarea RADET București și fuziune dintre "ELCEN Constanța" și societatea rezultată din reorganizarea RADET Constanța – operațiune care nu are cadrul legal de efectuare fără transformarea celor două RADET-uri în societăți, astfel încât să poată fi aplicată procedura de fuziune stabilită prin Legea nr. 31/1990 a societăților, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Așa cum s-a menționat mai sus, situații similare se întâlnesc și în alte municipii: Galați, Deva, Petroșani, Drobeta Turnu Severin, astfel încât identificarea unei soluții care să deblocheze situația existentă și să creeze condițiile de înființare a SACET-urilor sub autoritatea UAT-urilor. În concluzie, deși există un cadru legal coerent și consistent – Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și gazelor naturale, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, serviciul de furnizare a energiei termice și a apei calde menajere în unele dintre cele mai mari aglomerări urbane nu este organizat într-o structură integrată (centralizată), sustenabilă și predictibilă, astfel încât de foarte mulți ani obiectivele și obligațiile legale ale autorităților publice locale: (i) asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică, (ii) asigurarea calității serviciului public de alimentare cu energie termică, (iii) accesibilitatea prețurilor la consumatori, (iv) asigurarea resurselor necesare serviciului public de alimentare cu energie termică, pe termen lung, (v) asigurarea siguranței în funcționare a serviciului public de alimentare cu energie termică, (vi) evidențierea transparentă a costurilor în stabilirea prețului energiei termice, sunt periclitate.
--	---

Întârzierea în aplicarea sistemelor de tip SACET conduce la afectarea și chiar întreruperea în sezonul rece al acestui an a furnizării serviciilor de termoficare către populație, instituții publice și operatori economici racordați la un sistem centralizat, ceea ce motivează caracterul de urgență al proiectului de act normativ.

Situația participațiilor statului prin Ministerul Energiei la cei mai importanți producători de energie termică se prezintă astfel:

Societatea	Nr. acțiuni	Procent	Valoare nominală
ELCEN București	69.8 1.041	97,51%	10 lei/acțiune
ELCEN Constanța	74.783.469	100%	10 lei/acțiune
Complexul Energetic Hunedoara	35.453.533	100%	10 lei/acțiune

Elementele care vizează interesul general public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, sunt următoarele:

Având în vedere că unul dintre cele mai importante servicii comunitare de utilități publice care asigură satisfacerea nevoilor esențiale și de interes public general cu caracter social ale colectivităților locale este alimentarea cu agent termic în sistem centralizat,

Întrucât serviciul comunitar de utilități publice privind alimentarea cu agent termic în sistem centralizat este în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, iar în prezent sunt situații în care operatorii economici care realizează producerea agentului termic necesar alimentării populației cu apă caldă și caldură sunt societăți cu capital majoritar de stat ale căror acțiuni sunt administrate de către Ministerul Energiei,

Ținând cont că, pentru asigurarea alimentării cu agent termic începând cu perioada de iarnă 2017-2018 este necesară realizarea de investiții în infrastructura tehnico-edilitară, investiții pentru care autoritățile publice locale

	sunt eligibile să acceseze granturi sau alte categorii de fonduri nerambursabile, Întrucât menținerea sistemului actual de administrare a infrastructurii tehnico-edilitare necesare asigurării alimentării cu agent termic face extrem de dificilă realizarea unor investiții care să asigure continuitatea în exploatare, consecințele fiind extrem de grave mai ales în perioadele de iarnă, Având în vedere considerentele menționate de Curtea Constituțională în Decizia nr. 574/2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii nr. 216/2008 privind transmiterea cu titlu gratuit a unui pachet de 1.369.125 de acțiuni deținute de stat la Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța, reprezentând 20% din capitalul social, către Consiliul Local al Municipiului Constanța, unde se arată că, legiuitorul, fie originar sau delegat, nu are competența de a realiza, printr-un act normativ de reglementare primară, transferul intuitu personae și cu titlu gratuit a acțiunilor aflate în proprietatea privată a statului către unitățile administrativ-teritoriale, dar are, în schimb, posibilitatea de a reglementa, printr-o lege-cadru, regulile, procedurile și condițiile în care Guvernul să poată realiza un transfer cu titlu oneros către unitățile administrativ-teritoriale, cu respectarea dispozițiilor art. 1 alin. (4), art. 44 și art. 135 din Constituție, Luând în considerare că, transferul cu titlu oneros a acțiunilor deținute de stat către unităților administrației locale necesită o perioadă de 5-6 luni, astfel încât să se realizeze toate procedurile cerute de lege pentru astfel de operațiuni, apare necesitatea urgentării adoptării unei reglementări care să asigure cadrul legal pentru realizarea transferului menționat, Ținând cont de dificultățile financiare ale operatorilor economici producători de agent termic care fac imposibilă realizarea în termeni reali a unor investiții pentru menținerea capacităților existente, Luând în considerare că menținerea situației actuale va conduce în mod evident la posibile întreruperi în
--	---

	furnizarea agentului termic și a apei calde menajere în localități cu o mare densitate de populație, fapt ce poate genera, în afara unui disconfort pentru populație generat de lipsa acestor utilități, chiar nemulțumiri și mișcări în plan social cu efecte care nu pot fi anticipate, Întrucât consecințele negative care vor apărea în situația neadoptării măsurilor propuse, pot fi evitate prin luare de măsuri adecvate adoptate în timp real, În situația neadoptării de urgență a măsurilor propuse se pune în pericol interesul public general constând în satisfacerea nevoilor esențiale ale colectivităților legate de alimentarea cu agent termic și poate fi afectată calitatea vieții cetățenilor comunităților locale, Adoptarea la acest moment a măsurilor preconizate este justificată de necesitatea parcurgerii într-o perioadă de 5-6 luni unor etape procedurale obligatorii, precum: - Ulterior, adoptării proiectului de act normativ, o perioadă de 2-4 săptămâni, poate constitui un termen pentru aprobarea la nivelul unităților administrației publice teritoriale a solicitării de transfer; - Analiza tehnico-economică referitoare la justificarea transferului care urmează a fi efectuată de către Ministerul Energiei, precum și verificarea îndeplinirii celorlalte condiții poate dura între 2-4 săptămâni; - O perioada de 2-3 săptămâni pentru aprobarea de către Guvern prin Hotărâre a condițiilor principale ale transferului; - O perioada de 5-6 săptămâni pentru realizarea Raportului de evaluare a acțiunilor și derularea celorlalte proceduri (Dosar de prezentare, eventuala analiza de due dilingence a autorităților administrației publice teritoriale; - O perioadă de 1-2 săptămâni pentru perfectarea contractului privind transferul pachetului de acțiuni.
1¹. Proiecte de acte normative care	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2.Schimbări preconizate	În vederea înființării și organizării serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu energie termică în condițiile prevăzute de Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și de Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare, se mandatează Ministerul Energiei să întreprindă toate demersurile necesare pentru transferul unor pachete de acțiuni deținute de către statul român la societățile producătoare de agent termic la unitățile administrației publice teritoriale în vederea înființării și organizării serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat. Transferul pachetelor de acțiuni este cu titlu oneros și se poate realiza cu îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții: a) unitatea administrativ-teritorială să fi solicitat, în baza hotărârii consiliului local sau consiliului general al municipiului București, transferul pachetului de acțiuni deținut de către statul român prin Ministerul Energiei la societățile producătoare de agent termic; b) pot solicita transferul pachetelor de acțiuni unitățile administrației publice teritoriale pentru care nu a fost deschisă procedura de insolvență în condițiile legii; c) efectuarea unei analize tehnico-economice care să cuprindă justificarea operațiunii și efectele acesteia; d) transferul se efectuează cu respectarea normelor naționale și comunitare în materie de ajutor de stat și concurență; e) să fie exprimat acordul creditorilor în cazul în care acțiunile transferate sunt grevate de sarcini/garanții,

precum și în cazul în care contractele de credit încheiate de societatea emitentă a acțiunilor stabilesc necesitatea unui astfel de acord în situația înstrăinării acțiunilor;

f) preluarea de către unitățile administrativ-teritoriale și a eventualelor obligații financiare rezultate din împrumuturile contractate sau garantate de stat, ale respectivei societăți producătoare de agent termic.

Prin derogare de la prevederile art. 3 lit. e) și art. 42 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, unitățile administrativ-teritoriale pot depune oferte și achiziționa întreg pachetul de acțiuni deținut de către statul român prin Ministerul Energiei la societățile producătoare de agent termic.

Se reglementează totodată faptul că, transferul se realizează fără obligația unităților administrativ teritoriale de a depune documente care să ateste identitatea și calitatea acestora, prevăzute de dreptul comun în materie de privatizare

Prețul de ofertă al pachetului de acțiuni va fi stabilit prin raport de evaluare de către un evaluator independent, atestat conform legii, ale cărui servicii vor fi achiziționate de Ministerul Energiei în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Vânzarea pachetului de acțiuni se va realiza la valoarea cea mai mare dintre valoarea rezultată din raportul de evaluare și valoarea nominală a pachetului de acțiuni rezultată prin aplicarea valorii nominale a acțiunii la numărul de acțiuni vândute.

Se stabilesc norme referitoare la plata prețului acțiunilor, după cum urmează:

Plata prețului acțiunilor se poate face integral într-un termen de 30 de zile de la data semnării contractului sau în rate, pe o perioadă de maxim 3 ani cu plata unui avans de minim 30% din prețul acțiunilor. Ratele pot fi

	trimestriale sau semestriale, în condițiile stabilite de părți prin contractul de vânzare-cumpărare de acțiuni. Transferul dreptului de proprietate asupra acțiunilor se realizează, după cum urmează: a) în situația plății integrale a prețului, transferul se face la data creditării contului Ministerului Energiei cu suma reprezentând contravaloarea prețului acțiunilor vândute; b) în situația plății în rate a prețului, transferul se face la data creditării contului Ministerului Energiei cu suma reprezentând contravaloarea avansului din preț. Se prevede că, în situația plății în rate a prețului acțiunilor, pentru garantarea diferenței de preț, unitatea administrativ teritorială are obligația să constituie garanții imobiliare sau mobiliare care să reprezinte cel puțin 120% din valoarea respectivă. Ministerul Energiei poate accepta ca, pentru garantarea diferenței de preț, unitatea administrativ teritorială să constituie ipotecă mobilă asupra acțiunilor care fac obiectul contractului. Valoarea garanțiilor imobiliare sau mobiliare, care se depun pentru garantarea diferenței de preț, se reevaluează, anual, iar în situația în care se constată de către Ministerul Energiei reducerea valorii acestora sub 120%, unitatea administrativ-teritorială are obligația reîntregirii acesteia, în termen de 30 de zile de la data constatării, sub sancțiunea rezoluției contractului de vânzare-cumpărare a acțiunilor. Elementele principale ale contractului de vânzare-cumpărare prin care se realizează transferul pentru fiecare pachet de acțiuni se aprobă prin hotărâre a Guvernului.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prin adoptarea proiectului de act normativ se urmărește satisfacerea nevoilor esențiale ale colectivităților legate de alimentarea cu agent termic și implicit menținerea calității vieții cetățenilor comunităților locale.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Proiectul de act normativ nu produce influențe asupra bugetului general consolidat. Prin vânzarea unor pachete de acțiuni deținute de stat va avea loc, o creștere a veniturilor bugetare cu suma reprezentând prețul acțiunilor vândute.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	b) Hotărâri ale Guvernului pentru aprobarea elementelor principale ale contractelor de vânzare-cumpărare pentru pachetele de acțiuni deținute de Statul român prin Ministerul Energiei la fiecare operator economic în parte.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectului de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind interministeriale	Nu este cazul

permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.629/2017. Adresa Consiliul Concurenței nr.10906/2017.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se va posta pe pagina de internet a Ministerului Energiei.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea unor măsuri privind mandatarea Ministerului Energiei pentru transferul unor pachete de acțiuni deținute de către statul român la societățile producătoare de agent termic la unitățile administrației publice locale în vederea înființării și organizării serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUȚOSE

