

EXPUNERE DE MOTIVE

Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare este instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, înființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, aprobată cu modificările și completările din Legea nr. 199/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare OUG nr. 82/2011.

Prin Legea nr. 269/2015, privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2015 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, Art. III prevede că Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, sub condiția asumării de către Guvern, prin hotărâre, a creat cadrul legal de implementare a Programului Național de Reabilitare a Infrastructurii Principale de Irigații, pentru perioada 2016-2020, alocându-se în acest sens suma 1,015 miliarde euro.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 793/2016 din 26 octombrie 2016 pentru aprobarea Programului național de reabilitare a infrastructurii principale de irigații din România, Guvernul României și-a asumat responsabilitatea implementării acestui program ce constituie o prioritate în agricultura României.

Prin prevederile art. 42 și 43 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, sunt prevăzute condițiile pentru includerea proiectelor de investiții în proiectul de buget și modalitatea de aprobare a acestora. Astfel, pentru proiectele a căror valoare depășește 30 milioane lei, este necesară aprobarea Guvernului României:

„(1) Documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C "Alte cheltuieli de investiții" care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către:

a) Guvern, pentru valori mai mari de 30 milioane lei;”

Referitor la aplicarea dispozițiilor art. 42 din Legea nr. 500/2002, privind finanțele publice, în practică s-a constatat că pentru proiectele de anvergură referitoare la investiții în infrastructura, pentru aprobarea acestor proiecte este necesară elaborarea și aprobarea unei hotărâri de Guvern. Acest fapt nu se petrece doar referitor la proiectele aferente Programului Național de Reabilitare a Infrastructurii Principale de Irigații ci la toate proiectele de investiții în infrastructura (inclusiv transport, sănătate, armată), care depășesc 30 de milioane de lei.

Acest tip de aprobare produce *sine die* la o întârziere în implementarea proiectului de 3 până la 6 luni pentru fiecare astfel de obiectiv, întârziere care se adaugă la termenele prevăzute de legislația în materia achizițiilor publice, care adaugă cel puțin 200 de zile

pentru fiecare investiție. Suntem astfel în situația ca, pentru fiecare proiect, să pierdem câte un an, doar pentru a demara investiția, în contextul în care investițiile de anvergură sunt de necesitate maximă și comporta o urgență sporită în execuție.

Filtrul aprobării prin hotărâre de Guvern a fost introdus pentru a se asigura un mai bun control al modului în care se alocă și se cheltuie fondurile publice. Dar acest filtru nu trebuie să îngreuneze investițiile în dezvoltare și în reabilitare și ar trebui să se refere exclusiv la investiții noi, care apar *inter anum* și care nu au fost prevăzute în legi precedente sau hotărâri de Guvern precedente.

Investițiile și programele deja aprobate au făcut deja obiectul analizei economice și tehnice la momentul în care au fost asumate prin actele normative de bază, iar pe baza acestor aprobări au fost cuprinse sumele necesare în bugetul de stat și în bugetele ministerelor de resort, totul fiind aprobat anual, prin legea bugetului de stat.

Un alt aspect important de menționat este plafonul de la care o documentație tehnico-economică trebuie aprobată prin hotărârea de Guvern: 30 milioane de lei, contravaloarea a 6,5 milioane de euro. Când există un program aprobat de 1 miliard de euro, este evident că implementarea sa va fi fracționată de acest tip de aprobare.

Această fracționare însoțită de întârzierea inerentă a administrației în faza de aprobare, nu se regăsește însă și în prelungirea termenelor de implementare a Programelor aprobate prin legi. Și nici nu ar fi benefic să se regăsească. Dar, ca principiu, dacă printr-o lege ai stabilit un termen de implementare de 4 ani, perioadă pentru care asigurați finanțarea, orice perioadă excede acest termen nu mai primește finanțare decât dacă extinzi programul printr-un alt act normativ.

Pe de altă parte, aceste investiții nu se realizează într-o zonă "vidată", în care nimic nu se schimbă și condițiile rămân aceleași la nesfârșit. Aceste investiții se realizează într-un mediu economic dar și pedologic dinamic, ale cărui condiții se schimbă permanent, schimbări care conduc la necesitatea adaptării.

Nu în ultimul rând, orice întârziere a realizării investițiilor în infrastructura de irigații a României, aduce pierderi economice importante pentru statul român, dar mai ales pentru cetățenii care sunt principalii beneficiari ai acestor investiții și din a căror contribuție se realizează.

În altă ordine de idei, fiecare instituție publică a fost mandatată, prin legea bugetului de stat să realizeze cheltuielile pe capitolele aprobate pentru destinațiile pentru care au fost aprobate aceste sume. Modul în care se realizează ALOP-ul (alocarea, ordonanțarea și lichidarea cheltuielilor publice) este prevăzut de un cadru legal foarte riguros care respectă condițiile de regularitate, eficiență și economicitate.

Suntem în situația în care cheltuiala a fost aprobată prin lege (iar acesta ca să fie aprobată prin legea bugetului de stat, a avut la baza programele de investiții anuale în care

sunt cuprinse proiectele de investiții și care la rândul lor nu pot fi introduse dacă nu au fost aprobate potrivit dispozițiilor legale –art. 43 din Legea nr.500/2002), ordonatorii principali de credite au fost mandatați implicit (pe baza Legii nr.500/2002) să o aprobe și să o realizeze, dar aprobam încă o dată, la nivel de Guvern, aceasta cheltuială și documentația aferentă.

Prezentul proiect de act normativ propune modificări privitoare la modalitatea de aprobare a documentațiilor tehnico-economice aferente proiectelor de investiții cuprinse în Programul Național de Reabilitare a Infrastructurii Principale de Irigații.

Prin promovarea modificărilor legislative care fac obiectul prezentului act normativ, se creează premisele reducerii timpului de implementare a Programul Național de Reabilitare a Infrastructurii Principale de Irigații, cu consecințe pozitive asupra agriculturii.

Luând în considerare cele prezentate, este necesar să se aprobe în regim de urgență completarea propusă, astfel ca aprobarea proiectelor de investiții cu o valoare mai mare de 30 milioane lei, inițiate de Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare și care fac obiectul Programului Național de Reabilitare a Infrastructurii Principale de Irigații, precum și includerea acestora în listele anuale de investiții să fie de competența ordonatorului principal de credite.

Față de cele prezentate, am inițiat propunerea legislativă, pe care o supunem spre dezbateră și adoptare Parlamentului în procedură de urgență.

INIȚIATORI,

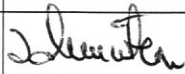
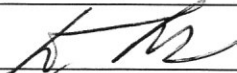
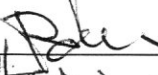
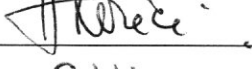
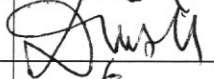
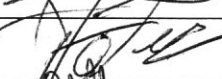
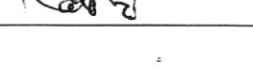
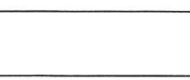
Senator PSD – Doina SILISTRU



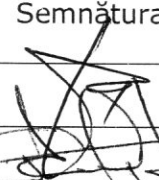
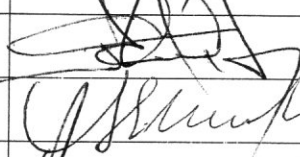
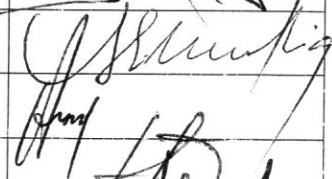
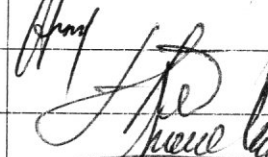
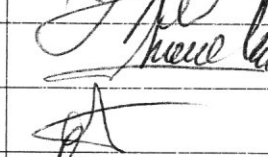
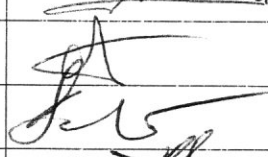
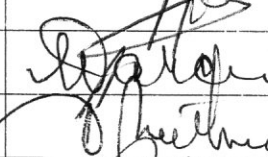
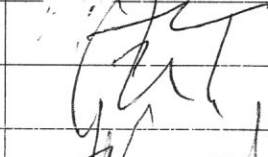
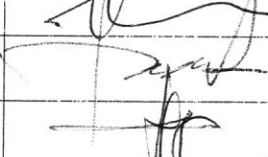
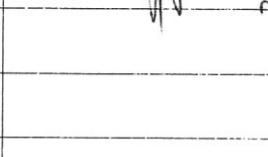
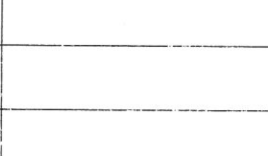
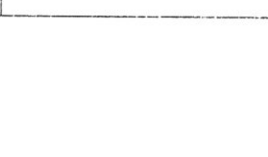
Deputat PSD – Alexandru STĂNESCU



Coinițatori ai propunerii legislative:

DEPUTAȚI			
Nr. crt.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	Ioan MUNTEANU	PSD	
2.	Ioan DÎRZU	PSD	
3.	Dan CIOCAN	PSD	
4.	Rodica-Tudorița BOBOC	PSD	
5.	Iuliu-Emanuel HAVRICI	PSD	
6.	Nicu NIȚĂ	PSD	
7.	Dănuț PĂLE	PSD	
8.	Constantin-Ciprian ȘERBAN	PSD	
9.	Ioan TEREA	PSD	
10.	Gabriel PETREA	PSD	
11.	Alexandru ROTARU	PSD	
12.	Claudiu-Augustin ILIȘANU	PSD	
13.	Dănuț ANDRUȘCĂ	PSD	
14.	Neculai IFTIMIE	PSD	
15.	Ică Florică CALOTĂ	ALDE	
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			

Coinițatori ai propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 269/2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2015 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare:

SENATORI			
Nr. crt.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	Paul STĂNESCU	PSD	
2.	Lucian TRUFIN	PSD	
3.	Emilia ARCAN	PSD	
4.	Nicolae AVRAM	PSD	
5.	Ioan STAN	PSD	
6.	MANOLIU DAN	PSD	
7.	Stodici Grigore	PSD	
8.	BUTUNA DANIEL	PSD	
9.	MARIN NICOLAE	PSD	
10.	ARCAȘ VIOREL	PSD	
11.	Marin Ovidiu	PSD	
12.	ROTARIU ION	PSD	
13.	FIFOR MIHAI	PSD	
14.	MARIN GHEORGHE	PSD	
15.	Voinea Ghe	PSD	
16.	NICOLAE Șerban	PSD	
17.	Săvârșan Aurel Horea	PSD	
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			