

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind abrogarea art. 35 din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La momentul adoptării și intrării în vigoare a *Legii nr. 46/2008 Codul silvic* s-a prevăzut la art. 135 alin (3) și (4) că:

”(3) serviciile de pază și protecție a vegetației forestiere de pe terenurile retrocedate se asigură, în condițiile legii, de ocoalele silvice din structura Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva și după punerea în posesie a proprietarilor de terenuri forestiere, persoane fizice și juridice, până la formarea de către aceștia a structurilor proprii de administrare/prestări de servicii silvice ori până la încheierea contractelor de administrare/ prestări de servicii silvice cu un ocol silvic existent, dar nu mai mult de 180 de zile de la data întocmirii procesului-verbal de punere în posesie.

(4) Contravaloarea serviciilor prevăzute la alin. (3) se suportă de la bugetul de stat.”

Totodată, prin Legea nr. 38/2006 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2005 privind administrarea pădurilor din România s-a modificat art. 35 alin. (1) din *Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997* stabilindu-se că:

”Ocoalele silvice și actualii deținători răspund de pază și protecția vegetației forestiere de pe terenurile solicitate de foștii proprietari și după punerea în posesie, până la formarea structurilor proprii de pază sau de administrare ori până la încheierea unor contracte de administrare și paza cu un ocol silvic, dar nu mai târziu de 180 de zile de la data punerii în posesie”.

Rezultă așadar că măsura asigurării pazei și protecției vegetației forestiere de pe terenurile retrocedate sau solicitate de către foștii proprietari este reglementată prin mai multe acte normative, respectiv *Legea nr. 46/2008 Codul silvic, Ordonanța de urgență a Guvernului*

nr. 139/2005 privind administrarea pădurilor din România și Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997.

Prin Legea nr. 133/2015 pentru modificarea și completarea Codul silvic textul art. 135 alin. (3) a fost modificat și s-a prevăzut că *"dreptul de proprietate asupra terenurilor forestiere se exercită de la data emiterii procesului-verbal de punere în posesie a acestora, dată la care noii proprietari sunt obligați să-și asigure administrarea/serviciile silvice în condițiile prezentei legi"*, iar alin. (4) al aceluiași articol a fost abrogat .

Prin urmare, suntem în situația în care Legea nr. 1/2000 stabilește obligația asigurării pazei și protecției vegetației forestiere de pe terenurile retrocedate, inclusiv după punerea în posesie a proprietarilor, în timp ce Legea nr. 46/2008 stabilește obligația asigurării administrării sau a serviciilor silvice pentru terenurile forestiere de la momentul punerii în posesie, situație diferită sub aspectul regimului juridic și contradictorie în același timp.

În sprijinul acestui argument, subliniem că în conformitate cu prevederile art. 2 lit. a) din *Legea fondului funciar nr. 18/1991*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *"terenurile cu vegetație forestieră"* sunt terenuri cu destinație agricolă, dacă nu fac parte din amenajamentele silvice.

Sintagma *"vegetație forestieră"* are o semnificație mult mai amplă. Potrivit definițiilor stabilite în legislația în vigoare, precum și opiniilor exprimate în literatura de specialitate din domeniul silviculturii, *"vegetația forestieră" se compune din fondul forestier național și din vegetația forestieră din afara fondului forestier național.*

Potrivit art. 1 alin. (3) Legea nr. 46/2008 Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare *"toate terenurile incluse în fondul forestier național sunt terenuri cu destinație forestieră."*

Prin urmare, sfera de aplicare a prevederilor art. 35 din Legea nr. 1/2000 vizează vegetația forestieră din fondul forestier național, cu mențiunea că termenul *"pază"* la care face referire textul legal reprezintă o componentă a administrării sau serviciilor silvice.

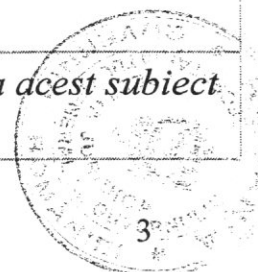
Pe de altă parte, trebuie reținut faptul că procesul de reconstituire a dreptului de proprietate asupra terenurilor forestiere nu s-a încheiat, deoarece sunt numeroase situații în care stabilirea drepturilor se realizează pe cale judiciară, astfel că nu este exclus ca, în conformitate cu prevederile Legii nr. 1/2000, ocoalele silvice ale Regiei Naționale a Pădurilor- Romsilva să asigure paza până la constituirea de către proprietari a structurilor proprii de pază sau de administrare ori până la încheierea unor contracte de administrare și pază cu un ocol silvic.

	Această situație are caracter de contradictorialitate în raport cu dispozițiile Codul silvic, care stabilește obligația de administrare sau de realizare a serviciilor silvice în sarcina proprietarului chiar de la momentul punerii în posesie. Pentru a se asigura o sistematizare a legislației în vigoare și pentru a evita o posibilă incertitudine pentru subiectele de drept vizate de prevederile legale care instituie obligații în mai multe acte normative referitoare la <i>serviciile de pază</i> a terenurilor forestiere, se impune abrogarea prevederilor art. 35 din Legea nr. 1/2000. Adoptarea unei astfel de soluții este în concordanță și cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, care prevede la art 17 că "În vederea asanării legislației active, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative se va urmări abrogarea expresă a dispozițiilor legale căzute în desuetudine sau care înregistrează aspecte de contradictorialitate cu reglementarea preconizată."
1. ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
2. Schimbări preconizate	Prin promovarea prezentului proiect de act normativ se are în vedere abrogarea prevederilor art. 35 din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997.
3. Alte informații	<i>Nu au fost identificate</i>

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>



2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
2. ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
3. Impactul social	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
4. Impactul asupra mediului	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
5. Alte informații	<i>Nu au fost identificate</i>

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

- mii lei -

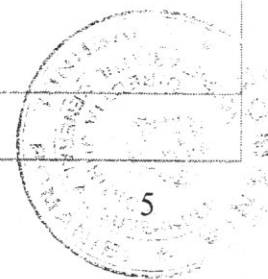
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2017	2018	2019	2020	2021	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						

b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

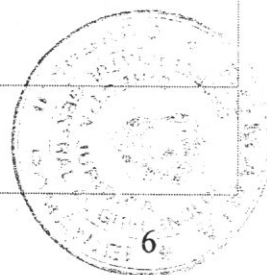
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prin adoptarea prezentului proiect de act normativ se abrogă: - art. 35 din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 8 din 12 ianuarie 2000, cu modificările și completările ulterioare.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
6. Alte informații	<i>Nu au fost identificate</i>



Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	La elaborarea prezentului proiect de act normativ s-a consultat Regia Națională a Pădurilor- Romsilva
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 367/2017.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
3. Alte informații	<i>Nu au fost identificate</i>

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect..</i>
2. Alte informații	<i>Nu au fost identificate</i>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, privind abrogarea art. 35 din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

SORIN MIHAI GRINDEANU

