

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, indemnizația pentru creșterea copilului prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010, se acordă în cuantum de 85 % din media veniturilor nete realizate în ultimii 12 luni din ultimii doi ani anteriori datei nașterii copilului, și nu poate fi mai mică de 85 % din cuantumul salariului minim brut pe țară garantat în plată. Această prevedere se aplică de la data de 1 iulie 2016, data intrării în vigoare a Legii nr. 66/2015 pentru modificare și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor.

Astfel, în prezent, repartizarea beneficiarilor în raport de cuantumul indemnizației pentru creșterea copilului (ICC) este următoarea:

cuantum ICC pana la 1233 lei	108.066
cuantum ICC de la 1234 la 5800 lei	49.476
cuantum ICC de la 5801 la 6000 lei	254
cuantum ICC de la 6001 la 7250 lei	1.176
cuantum ICC de la 7251 la 7500 lei	169
cuantum ICC de la 7501 la 8700 lei	564
cuantum ICC de la 8701 la 9000 lei	93
cuantum ICC peste 9001 lei	1.009
Total beneficiari	160.807

Lunar, pentru indemnizația pentru creșterea copilului se plătesc, în medie 274 milioane lei din care aproximativ 130 milioane lei (47,4% din total) pentru beneficiarii care primesc cuantumul minim al indemnizației (85% din salariul minim brut pe țară garantat în plată – 1233 lei), 128 milioane lei (46,7% din total) pentru cei al căror cuantum se situează până la 8500 - 8700 lei, cei 1100 de beneficiari care primesc o indemnizație mai mare de 8700 lei primind aproximativ 16 milioane lei lunar (5,9% din total).

În prezent, sunt în plată indemnizații care reprezintă de până la 130 ori indemnizația minimă. Cele mai mari cuantumuri sunt de 159.000 lei și 108.700 lei (în București), 140.000 lei (Arad), 81.000 lei (Vâlcea), 74.000 lei (Constanța), cuantumuri de 50.000 lei– 60.000 lei putând fi regăsite în municipiul București și în județele Galați, Buzău, Dolj, Arad, Dâmbovița etc.

Alte state membre ale Uniunii Europene au programe similare însă nu la fel de generoase ca cel aplicat în România. Câteva exemple din state cu dezvoltare socială și economică avansată:

- Austria – perioada de acordare maximum 3 ani cu cel mul 1000 Euro lunar cu condiția prezentării gravidei la cel puțin 10 consultații prenatale și să fi avut cel puțin 6 luni activități profesionale
- Belgia – se acordă în sistem asiguratoriu contributiv, perioada de maximum 20 luni (în cazul celor care au contracte timp parțial) și maximum 800 euro lunar
- Germania – perioada de maximum 12 luni, iar alocația parentală variază între 300 euro și maximum 1800 euro lunar
- Polonia – perioada de maximum 2 ani sau 3 în cazul familiilor monoparentale cu o prestație în cuantum fix de circa 95 euro lunar
- Ungaria – perioada până la împlinirea de către copil a vârstei de maximum 3 ani și maximum 91 euro lunar.

În fond majoritatea statelor membre UE au sisteme de tip contributiv, cu perioade cuprinse între 6 luni și 3 ani (cu diferențe în cazul familiilor monoparentale, sau suplimente de perioade în cazul copiilor cu dizabilități) cuantumul, de regulă, fiind stabilite pornind de la o valoare fixă, la care se adaugă o componentă care ține de perioada lucrată, tipul de contract, numărul de copii și ce alte beneficii mai primește familia. Cel mai mare cuantum al acestui tip de sprijin se înregistrează în Germania, 1800 euro, România depășind de 19 ori acest cuantum. Cel mai mare indemnizație în plată în România este de 159.000 lei (35.000 euro)

Nivelul de 1.800 euro, transformat în moneda națională, este depășit, la nivel național în aproximativ 1.100 cazuri).

În vederea utilizării eficiente a resurselor bugetului de stat, inclusiv a resurselor financiare pentru asigurarea plății indemnizației pentru creșterea copilului sau, după caz, a stimulentului de inserție este necesară reanalizarea cuantumurilor maxime ale indemnizației, astfel încât să fie asigurată echitate în redistribuirea veniturilor bugetului de stat.

Este de menționat și faptul că, acest drept nu este unul contributiv ci doar adresat

părinților activi pe piața muncii iar plata impozitului pe venit nu reprezintă o contribuție pentru acoperirea unui risc și că sumele astfel colectate la bugetul de stat asigură cheltuielile generale din sănătate, educație, alte drepturi de asigurări etc.

Luând în considerare modele europene în privința acordării formelor de sprijin pentru perioada concediului de creștere a copilului și având în vedere faptul că, prin eliminarea limitării nivelului indemnizației pentru creșterea copilului au crescut riscurile de eroare în declararea veniturilor, este necesară intervenția asupra prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 și modificarea prevederilor legale privind stabilirea cuantumului indemnizației pentru creșterea copilului.

De asemenea, menționăm faptul că pentru plata drepturilor de indemnizație pentru creșterea copilului în anul 2017, bugetul alocat nu poate acoperi necesarul de 3,4 miliarde lei doar pentru plata indemnizației, respectiv de 4,1 miliarde lei pentru asigurarea întregului pachet de măsuri prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010, în condițiile menținerii deficitului bugetar sub 3%, iar, în plus, prin actualul mod de calcul al dreptului, cum s-a specificat anterior, se creează decalaje mari între drepturile acordate, de la indemnizația minimă de 1233 lei la un cuantum aflat în plată de 159.000 lei (de aproximativ 129 ori indemnizația minimă) și care creează de fapt discriminare în aprecierea nevoilor de îngrijire a copiilor care, de regulă, sunt aceleași cu excepția situațiilor deosebite cauzate de starea de sănătate a copilului sau a mamei.

Având în vedere faptul că nu sunt disponibile resurse bugetare asigurării plății integrale a drepturilor de indemnizație pentru creșterea copilului și că prin rectificarea bugetară nu se va putea suplimenta adecvat bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale, este necesară modificarea unor programe de asistență socială care nu au caracter contributiv și care afectează un număr redus de persoane de aproximativ 1100 beneficiari, dar care implică o cheltuială bugetară mare, în absența acestor măsuri, Ministerul Muncii și Justiției Sociale fiind în imposibilitatea de acordare a tuturor drepturilor stabilite pentru un număr de aproximativ 158.000 beneficiari, alții decât cei ce vor fi afectați de măsurile propuse.

În considerarea faptului că elementele sus-menționate vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

1.¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 în următorul sens:

- stabilirea unui plafon maxim al cuantumului indemnizației pentru creșterea copilului la nivelul de 8500 lei, luându-se ca model, cel mai mare cuantum aplicat în statele membre ale Uniunii Europene, cu menținerea actualului mod

de stabilire a dreptului, precum și a cuantumului minim al indemnizației de 85% din salariul minim brut pe țară garantat în plată;

- clarificarea unor aspecte ce țin de acordarea stimulentului de inserție, în special pentru persoanele care se întorc la activitatea profesională cu cel puțin 60 zile înainte de finalizarea perioadei de concediu pentru creșterea copilului, pentru a nu se mai crea interpretări diferite în aplicare la nivel național ; clarificările nu afectează stabilirea și plata stimulentului de inserție, aceasta realizându-se ca și în prezent.
- introducerea precizării privind rotunjirea la leu a cuantumului drepturilor acordate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010, cu modificările și completările ulterioare, în concordanță cu reglementările referitoare la același aspect din domeniul beneficiilor de asistență socială.

De asemenea, proiectul de act normativ reglementează data de la care se aplică prevederile propuse, respectiv începând cu drepturile aferente lunii septembrie 2017 și se va aplica în cazul persoanelor aflate în plata indemnizației pentru creșterea copilului și a celor al căror drept se stabilește ulterior.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Eliminarea cazurilor de eroare în declararea veniturilor; distribuție echitabilă a bugetului de stat; plierea programului pe modele europene din state ale Uniunii Europene.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații: Se estimează că prin modificările propuse suma totală plătită cu titlu de indemnizație pentru creșterea copilului se va diminua cu aproximativ 6 milioane lei lunar, cei circa 1100 beneficiari cu indemnizații în plată peste nivelul de 8500 lei propus prin prezentul act normativ urmând să beneficieze de acest plafon maxim.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: <i>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i> <i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i> Nu e cazul.						
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. <i>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</i> Nu este cazul. <i>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</i> Nu este cazul.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații: Nu este cazul.						

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 626/2017.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se înscrie în situația prevăzută la art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

