

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 – Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice

Secțiunea a 2-a – Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 464 din 26 iunie 2015, urmează a intra în vigoare, potrivit prorogării stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.98/2016, la data de 1 august 2017.

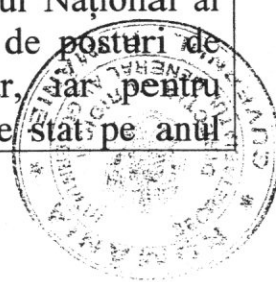
În vederea pregătirii punerii în aplicare a Legii, au fost emise mai multe acte normative de nivel secundar sau terțiar. Astfel:

- Hotărârea Guvernului nr. 11/2016 privind constituirea comisiilor de insolvență la nivel central și teritorial prevăzute de Legea nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice;

- Hotărârea Guvernului nr. 419/2017 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice;

- Hotărârea Guvernului nr. 353/2017 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 700/2012 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 27/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei;

- Hotărârea Guvernului nr. 328/2016 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, prin care a fost majorat numărul de posturi la instanțe și la Oficiul Național al Registrului Comerțului, după cum urmează: 244 de posturi de judecător, 102 posturi pentru personalul auxiliar, iar pentru ONRC, 249 posturi. Prin rectificarea bugetului de stat pe anul



2016 (OUG nr.14/2016, Ordonanța de urgență nr.87/2016) și, ulterior, prin Legea bugetului de stat nr.6/2017, s-a asigurat finanțarea majorității posturilor înființate;

- Ordin al ministrului justiției nr.2207/C/2016 din 8 iunie 2016 pentru modificarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Național al Registrului Comerțului și a oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale;

- Ordinul nr.3338/C/2016 al ministrului justiției, prin care a fost aprobat formatul-cadru al secțiunii „Debitori – persoane fizice cu obligații ce nu decurg din exploatarea unei întreprinderi” din cadrul BPI și formatul-cadru al actelor care se publică în BPI;

- Ordinul ministrului justiției nr. 1878/C/2017, prin care au fost aprobate tarifele pentru eliberarea de către Oficiul Național al Registrului Comerțului și oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale de copii ale Buletinului procedurilor de insolvență, copii certificate ale actelor de procedură publicate, pentru furnizarea de informații din Buletinul procedurilor de insolvență

În condițiile legii, instituțiile publice implicate au întreprins măsuri de dezvoltare a capacității instituționale în perspectiva intrării în vigoare a acestei reglementări.

Astfel, pentru implementarea Legii nr. 151/2015 trebuie asigurată funcționarea comisiilor de insolvență la nivel central și a celor 42 de comisii de insolvență la nivel teritorial, prin asigurarea, de către Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, a aparatului tehnic care pregătește lucrările comisiilor de insolvență.

În acest sens, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor a procedat la recrutarea personalului necesar pentru aparatul tehnic, în limita posturilor finanțate pentru anul 2017.

De asemenea, prin Hotărârea de Guvern nr. 353/2017, a fost constituită, la nivelul ANPC, Direcția de Insolvență a persoanelor fizice.

Pentru crearea condițiilor tehnice care să permită realizarea publicității prin Buletinul procedurilor de insolvență, ținut de Oficiul Național al Registrului Comerțului, instituție subordonată Ministerului Justiției, au fost contractate serviciile de dezvoltare a modului informatic al Buletinului, au fost achiziționate echipamente de comunicații, precum și logistica necesară desfășurării activității noii secțiuni a Buletinului. Au fost finalizate procedurile de recrutare a personalului în cadrul Oficiului Național al Registrului Comerțului, în limita posturilor

finanțate, au fost derulate acțiuni de formare a personalului, la nivel central și teritorial.

Totodată, în perioada 2016-2017, programele de formare profesională a personalului instanțelor judecătorești au urmărit și pregătirea în materia insolvenței persoanelor fizice. Astfel, în anul 2016, Institutul Național al Magistraturii a inclus în Programul de formare continuă și a derulat 5 acțiuni (seminarii și conferințe) de pregătire în această materie, iar în anul 2017 sunt programate 6 seminarii de pregătire în domeniu.

Având în vedere complexitatea și noutatea domeniului reglementat prin Legea nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice, precum și faptul că, deși au fost întreprinse numeroase acțiuni pentru punerea în aplicare a acestui act normativ, totuși au rămas încă măsuri de natură administrativă și instituțională necesare pentru asigurarea unui cadru de funcționare adecvat atât la nivel central, cât și teritorial.

În acest sens se exprimă, de altfel, și Consiliul Superior al Magistraturii, în punctul său de vedere comunicat Ministerului Economiei, prin Ministerul Justiției:

- este necesară pregătirea riguroasă a capacității administrative a instituțiilor chemate a aplica procedurile prevăzute de această lege;
- normele care reglementează procedura insolvenței persoanelor fizice nu pot fi puse în aplicare fără a ține cont de unul dintre principiile de bază ale Legii nr. 151/2015, respectiv asigurarea unor proceduri de insolvență eficiente,

Se arată, de asemenea, în punctul de vedere al Consiliului Superior al Magistraturii că legislația, recent adoptată, privind darea în plată, precum și instituția impreviziunii din noul Cod Civil oferă remedii alternative pentru ipotezele în care dezechilibre contractuale generate de cauze intrinseci sau extrinseci contractului au dus la pierderea utilității acestuia pentru una dintre părți, prin urmare neexistând o urgență normativă, fiind oportună continuarea demersurilor de pregătire a aplicării, pentru ca procedura insolvenței persoanelor fizice să se deruleze fără impedimente de ordin practic.

Este necesară, în acest sens, instituirea unor proceduri care să asigure o bună comunicare și colaborare între instituțiile administrative și instanțele judecătorești, precum și perfecționarea personalului angajat conform dispozițiilor legale în materie.

Mai mult, procedura insolvenței persoanelor fizice reprezintă o noutate pentru sistemul juridic și administrativ din România, prin urmare este esențială corecta informare a consumatorilor și a

	comercianților prin toate mijloacele de comunicare, fiind astfel obligatorie derularea de activități de informare. Intervenția legislativă, de prorogare a termenului de intrare în vigoare, este reclamată și de necesitatea eliminării unor disfuncționalități importante în activitatea de desfășurare a justiției, cu consecințe grave pe planul respectării exigențelor dreptului la un proces echitabil.
2. Schimbări preconizate	Prorogarea termenului de intrare în vigoare până la data de 1 ianuarie 2018 în scopul asigurării unui sistem eficient în aplicarea procedurilor prevăzute de Lege adecvat cadrului legal și diversității situațiilor ce pot apărea în practică.
3. Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 3-a –
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Indicatori	Anul Curent	Următorii				Media
		4 ani				pe 5 ani
	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit	Nu este cazul					



ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul						
7. Alte informații	Nu este cazul						

**Secțiunea a 5 - a –
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Nu este cazul
---	---------------



a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	- nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	- nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	- nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	- nu este cazul
6. Alte informații	- nu este cazul

**Secțiunea a 6-a –
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectului de act normativ are ca obiect al activității ale acestor autorități în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților	Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.



administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.
5. Informații privind necesitatea avizării proiectului de act normativ de către următoarele instituții: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 7-a –
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.
3. Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 8-a –
Măsuri de implementare**

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Instituția publică responsabilă de implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Justiției, Ministerul Muncii și Justiției Sociale, Ministerul Finanțelor Publice, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

MIHAI TUDOSE

