

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Anexei nr.1 la Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Anexei nr.1 la Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.147 din 19.06.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea anexei nr.1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare, în scopul corectării dispozițiilor prin care aceleași tipuri de vehicule transport persoane sunt prevăzute în două categorii distincte de tarificare.

2. Având în vedere că intervențiile legislative vizează numai modificarea, nu și completarea anexei nr.1 la Ordonanța Guvernului nr.15/2002, pentru rigoare normativă, partea de debut a **titlului** proiectului trebuie reformulată, astfel: „Ordonanță de urgență pentru **modificarea anexei nr. 1** la Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 ...”.

3. În ceea ce privește **preambulul**, semnalăm că, în redactarea propusă, acesta nu cuprinde decât prezentarea unor situații de fapt și de drept, fără a se trage concluzia că acestea ar reprezenta o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată. Este necesară,

de aceea, completarea corespunzătoare a preambulului, precum și prezentarea eventualelor efecte negative ce se pot ivi în cazul neadoptării proiectului, cu atât mai mult cu cât de la data de 20 ianuarie 2017 și până la data promovării proiectului ordonanței de urgență s-a scurs un interval de timp considerabil.

Precizăm că, în ceea ce privește motivarea urgenței, potrivit Deciziei Curții Constituționale nr.109/2010, *„carențele în motivarea unei asemenea situații impun concluzia că adoptarea reglementării (...) pe calea unei ordonanțe de urgență, nu îndeplinește exigențele impuse de textul constituțional”*.

4. La primul paragraf al preambulului, pentru rigoarea exprimării, sintagma „prin aprobarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002” trebuie înlocuită cu expresia „prin adoptarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002”.

În plus, titlul directivei avută în vedere de text trebuie redat în mod corect și complet, astfel: „Directiva 1999/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 1999 de aplicare a taxelor la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **paragraful al doilea** al preambulului, urmând ca, în cuprinsul titlului Directivei 2011/76/UE, expresia „la vehiculele grele de transport marfă” să fie înlocuită cu sintagma „la vehiculele grele de marfă”.

De asemenea, semnalăm că normele de tehnică legislativă nu permit utilizarea parantezelor pentru prezentarea unor explicații, fiind necesară reformularea textului. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

La **paragraful al treilea**, pentru precizia textului, sintagma „Anexa nr.1” se va înlocui cu formularea „anexa nr. 1 la **Ordonanța Guvernului nr.15/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **al patrulea paragraf**, pentru un spor de rigoare în redactare, expresia „Legii 221/2016” se va reda sub forma „Legii **nr.221/2016**”, iar expresia „Anexei din lege” se va înlocui cu sintagma „**anexei la Legea nr.221/2016**”.

Referitor la precizarea privind sesizarea Consiliului Legislativ, menționăm că în baza de date a Consiliului privind cererile de rectificare, nu se regăsește o solicitare de rectificare referitoare la anexa la Legea nr.221/2016.

De asemenea, potrivit exigențelor normative, sintagma „conform art.71 din Legea nr.24/2000” se va înlocui cu formularea

„potrivit art.71 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare”, iar referirea ulterioară la acest act normativ se va realiza doar cu menționarea numărului, a anului și a evenimentelor legislative suferite, fără a mai fi necesară redarea titlului.

La **al șaselea paragraf**, sugerăm ca sintagma „vor fi aplicate sancțiuni contravenționale cu amendă” din finalul textului să fie înlocuită cu formularea „vor fi aplicate sancțiuni contravenționale **constând în amendă**”.

La **al șaptelea paragraf**, din considerente de redactare, propunem ca sintagma „20.01.2017 - 12.06.2017” să fie redată sub forma „**20 ianuarie 2017 - 12 iunie 2017**”, observație valabilă și pentru situația similară de la **paragraful al optulea**.

De asemenea, sugerăm revederea textului cu privire la intervalul de timp menționat și la calculul aferent, având în vedere că nu se precizează ce reprezintă respectivul interval și care este relevanța datei de „12.06.2017”. Totodată, pentru rigoarea redactării, abrevierea „CNAIR” se va reda *in extenso*.

În ceea ce privește **al optulea paragraf**, apreciem că acesta ar trebui redat înainte de paragraful al șaptelea. În plus, pentru rigoarea exprimării, este necesară eliminarea titlului Legii nr.221/2016, menționat anterior, precum și introducerea expresiei „al României” după sintagma „Monitorul Oficial”.

5. La partea introductivă a art.I, pentru o informare juridică completă, după expresia „1 februarie 2002,” trebuie introdusă sintagma „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002**”.

6. Întrucât intervenția legislativă de modificare a anexei nr.1 la actul de bază este menționată în partea introductivă a art.I, sintagmele „**se modifică și**” din părțile dispozitive ale **pct. 1-6** de la art. I trebuie eliminate.

7. La art.II, pentru rigoare normativă, expresia „punctul 6” se va reda sub forma abreviată „**pct. 6**”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.470/19.06.2017

O.G. nr. 15/2002

M. Of. nr. 82/1 feb. 2002

Ordonanță privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 424/2002

M. Of. nr. 468/1 iul. 2002

Decizia ICCJ nr. 6/2015- M.Of. nr. 199/25 mar. 2015(art. 8 alin. (1))

- 1 modificări prin L. nr. 424/2002 M. Of. nr. 468/1 iul. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea unor tarife de utilizare a infrastructurii de transport rutier
modifică titlul ordonanței, art.1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.9 lit. a și b, art.10, art.11, art.12, art.13, titlul anexe nr.1, titlul anexe nr.2; introduce art.12_1
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 424/2002 M. Of. nr. 468/1 iul. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea unor tarife de utilizare a infrastructurii de transport rutier
- 3 modificări prin O.G. nr. 51/2004 M. Of. nr. 680/28 iul. 2004
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
aprobată cu modificări prin L. nr. 415/2004 M. Of. nr. 1002/1 nov. 2004
modifică art.1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.9, art.10, art.11, art.12, art.14, anexele nr.1 și 2; introduce art.15, anexa nr.3; abrogă art.12_1; înlocuiește termenii "autovehicule", "proprietar și posesor" cu noțiunea de "vehicule", respectiv "utilizatori"
- 4 modificări prin L. nr. 415/2004 M. Of. nr. 1002/1 nov. 2004
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 51/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
modifică art. 1 alin. (1) lit. (a), alin. (2), (7), (8) și (11), art.3, art.5, art.6 alin. (3), art.7, art.8, art.9 lit.c); introduce alin. (6) la art. 12; abrogă art. 12 alin. (2) - (4); elimină abrogarea dispozițiilor privind introducerea etapizată a tarifului de utilizare pentru durata de parcurs și staționare de o zi din anexele nr. 1 și 2
- 5 modificări prin L. nr. 101/2007 M. Of. nr. 275/25 apr. 2007
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și alin. (7); abrogă art. 4 și 5
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 157/2007 M. Of. nr. 885/27 dec. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 61/2009 M. Of. nr. 233/8 apr. 2009
modifică titlul, art.1 alin. (1) lit.b), alin. (3), (5), (7), (11), art. 3, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (2), (4), (5) și (7), art.12 alin. (6); introduce lit. a_1), a_2) și lit. d) - m) la art.1 alin.(1), alin.(1_1) și (7_1) la art.1, art.1_1 și art.1_2; abrogă art.1 alin. (4) și (6), art.2, anexa nr. 3; înlocuiește anexele nr.1 și 2
- 7 modificări prin L. nr. 61/2009 M. Of. nr. 233/8 apr. 2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 157/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 157/2007 și modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și e), art. 1 alin. (1_1) lit. b), art. 1_1, art. 1_2, art. 3, art. 7, art. 8 alin. (4), anexa nr. 1; introduce alin. (2_1), (2_2) și (9) la art. 1

- 8 modificări prin O.G. nr. 8/2010 M. Of. nr. 70/30 ian. 2010
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România
aprobată cu modificări și L. nr. 100/2014 M. Of. nr. 506/8 iul. 2014
completări prin
- 9 modificări prin O.G. nr. 17/2010 M. Of. nr. 535/30 iul. 2010
Ordonanță pentru prorogarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România și de Ordonanța Guvernului nr. 8/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România
aprobată prin L. nr. 279/2013 M. Of. nr. 678/5 nov. 2013
- 10 completat prin O.G. nr. 27/2011 M. Of. nr. 625/2 sep. 2011
Ordonanță privind transporturile rutiere
- 11 modificări prin L. nr. 144/2012 M. Of. nr. 509/24 iul. 2012
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România
- 12 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 13 completat prin L. nr. 2/2013 M. Of. nr. 89/12 feb. 2013
Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- 14 modificări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

*modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și j), art. 1 alin. (1_1) lit. b), art. 1 alin. (7), art. 1 alin. (10), art. 3, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 8 alin. (5) și (6), art. 14;
introduce lit. n) la art. 1 alin. (1), lit. c) la art. 1 alin. (1_1), alin. (3_1) la art. 1, alin. (12) la art. 1, alin. (3_1) la art. 8, alin. (2) și (3) la art. 9, anexa nr. 4;
abrogă art. 1 alin. (1_1) lit. a), art. 12 alin. (6);
înlocuiește anexele nr. 1 și 2*

prorogă termenul prevăzut la art. 1 alin. (3_1) și (12), art. 3 alin. (2) și la art. 9 alin. (2) până la data de 1 oct. 2010

introduce pct. (vi) la art. 3 alin. (1)

*modifică art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (3), art. 14;
abrogă art. 8 alin. (3), (3_1) și (6), anexa nr. 4*

abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 12 alin. (5)

introduce art. 10_1

aprobă cu modificări O.U.G. 96/2012 și înlocuiește sintagma «Ministerul Transporturilor» cu sintagma «Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine sau Ministerul Transporturilor», după caz, iar sintagma «ministrul transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministrul delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine sau ministrul transporturilor»

În cuprinsul altor acte normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma «ministrul transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministrul delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine».

- 15 modificări prin L. nr. 279/2013 M. Of. nr. 678/5 nov. 2013 *aprobă O.G. nr. 17/2010*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2010 pentru prorogarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România și de Ordonanța Guvernului nr. 8/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România
- 16 modificări prin L. nr. 100/2014 M. Of. nr. 506/8 iul. 2014 *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 8/2010 și modifică art. 1 alin. (1) lit. n), art. 3 alin. (1) lit. a) pct. (i), art. 14;*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România
introduce alin. (13) la art. 1, pct. (vii) la art. 3 lit. a);
abrogă anexa nr. 4
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 86/2014 M. Of. nr. 920/17 dec. 2014 *sintagma „Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor sau Ministerul Transporturilor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Transporturilor”, iar sintagma „secretarul de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor sau ministrul transporturilor” se înlocuiește cu sintagma „ministrul transporturilor”*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 174/2015 M. Of. nr. 475/30 iun. 2015
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 8/2015 M. Of. nr. 285/28 apr. 2015 *modifică art. 1 alin. (1) lit. c), f), j) și n), art. 1 alin. (1_1), art. 1 alin. (2_1), art. 1 alin. (5), art. 1 alin. (8), art. 1 alin. (9) - (11), art. 1 alin. (13), art. 1_1 alin. (3), art. 3 alin. (1), art. 3 alin. (2), art. 3 alin. (3) și (4), art. 6 alin. (4), art. 7, art. 8 alin. (1), art. 8 alin. (2), art. 8 alin. (5), art. 9, art. 10_1, art. 11, art. 12, art. 14;*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 186/2015 M. Of. nr. 495/6 iul. 2015 *introduce lit. a_3) la art. 1 alin. (1), lit. o)-q) la art. 1 alin. (1), alin. (1_2) la art. 1, alin. (2_3)-(2_6) la art. 1, alin. (7_2) - (7_4) la art. 1, alin. (8_1) la art. 1, alin. (1_1) la art. 3, alin. (2_1) și (2_2) la art. 3, alin. (5) și (6) la art. 3, alin. (5)-(8) la art. 6, alin. (1_1) la art. 8, alin. (3_2) la art. 8, art. 12_2, anexe nr. 3 și 4;*
abrogă art. 1_1 alin. (4), art. 8 alin. (7)

- 19 modificări prin L. nr. 186/2015 M. Of. nr. 495/6 iul. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 8/2015 și modifică art. 1 alin. (2_1), art. 3 alin. (2), art. 3 alin. (3) și (4); introduce lit. e) la art. 3 alin. (1)*
- 20 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 721/25 sep. 2015 *art. 12_2*
- 21 modificări prin L. nr. 221/2016 M. Of. nr. 934/21 nov. 2016 *modifică art. 15; modifică și înlocuiește anexa nr. 1; introduce alin. (7_5) la art. 1 și art. 12_3*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative
- Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România