

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege pentru ratificarea Convenției Consiliului Europei referitoare la abordarea integrată a siguranței, securității și serviciilor la partidele de fotbal și la alte evenimente sportive, adoptată la Saint-Denis la 3 iulie 2016, semnată de către partea română la Budapesta la 29 noiembrie 2016, precum și pentru aprobarea încetării valabilității, prin denunțare, a Convenției europene privind violența și ieșirile necontrolate ale spectatorilor cu ocazia manifestărilor sportive, în special la meciurile de fotbal, adoptată la Strasbourg, la 19 august 1985

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Escaladarea violenței în sport, și în special evenimentele tragice petrecute în luna mai a anului 1985 pe stadionul Heysel, au determinat statele membre ale Consiliului Europei să caute un instrument puternic de luptă împotriva huliganismului și altor acte de violență. Astfel, în septembrie 1985 a fost adoptată Convenția europeană privind violența și ieșirile necontrolate ale spectatorilor cu ocazia manifestărilor sportive, în special la meciurile de fotbal (ETS nr. 120).

Convenția a fost ratificată de 42 de state, inclusiv România. Convenția ETS nr. 120 este axată pe prevenirea, descurajarea și reacția la incidente de violență și de comportament neadecvat în interiorul sau în vecinătatea stadioanelor. În mod inevitabil, conținutul său reflectă opiniile și practicile vremii la care a fost elaborată, cuprinzând o serie de prevederi menite a controla mulțimile prin măsuri de felul utilizării de bariere și garduri, desfășurării forțelor de ordine publică etc.

De-a lungul ultimului deceniu a devenit tot mai evident faptul că textul Convenției și-a pierdut, în multe privințe, actualitatea, unele dintre prevederile sale fiind chiar contradictorii cu abordarea, bazată pe experiență și bune practici, a anilor recenti.

Miniștrii sportului din statele membre ale Consiliului Europei au cerut, la Conferința din martie 2012 de la Belgrad, să se analizeze oportunitatea actualizării Convenției. Studiul întreprins în urma acestei solicitări a confirmat necesitatea revizuirii Convenției.

2. Schimbări preconizate

Textul noii Convenții a Consiliului Europei referitoare la abordarea integrată a



siguranței, securității și serviciilor la partidele de fotbal și alte evenimente sportive încorporează principiile de bază pentru reducerea și combaterea eficientă a riscurilor de siguranță și securitate pe care le prezintă evenimentele sportive.

În centrul său se află abordarea integrată a celor trei piloni: siguranță, securitate și servicii, ceea ce presupune o cooperare între toate organizațiile implicate în asigurarea bunei desfășurări a evenimentelor sportive.

Conținutul noii convenții reflectă, prin urmare, experiența europeană, care evidențiază faptul că atenția exclusivă asupra riscurilor de securitate nu furnizează un mijloc adecvat pentru reducerea riscurilor sau asigurarea unei atmosfere sigure și primitoare pe stadioane. S-a demonstrat că măsurile de siguranță și serviciile pot avea un impact major asupra comportamentului mulțimilor.

Textul subliniază, de asemenea, importanța dezvoltării dialogului cu comunitățile locale și suporterii și scoate în evidență faptul că sportul poate avea un rol semnificativ în promovarea valorilor de bază ale Consiliului Europei, precum coeziunea socială, toleranța și lupta împotriva discriminării.

Prevederile Convenției trebuie aplicate în cazul tuturor meciurilor interne și internaționale de fotbal profesionist, dar statele membre le pot aplica și în cazul altor evenimente sportive care prezintă riscuri comparabile.

Noii Convenții îi revine și rolul de a armoniza prevederile și bunele practici existente la nivelul Uniunii Europene cu cele promovate de către Consiliul Europei, care are un potențial de răspândire mult mai însemnat. Unul dintre conceptele preluate din legislația Uniunii Europene este cel al structurilor de tip Punct Național Informare Fotbal (PNIF), elemente esențiale ale cooperării polițienești internaționale în domeniul manifestărilor sportive. Având în vedere eficiența demonstrată de către aceste structuri în arealul prevenirii și combaterii violenței în sport la partidele de fotbal, noua Convenție recomandă extinderea domeniului de activitate al PNIF-urilor și pentru alte sporturi. În România, aceste aspecte au fost deja implementate prin legea nr.4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive, modificată prin legea 10/2012, Punctului Național Informare Manifestări Sportive din cadrul Inspectoratului General al Jandarmeriei Române revenindu-i atribuții complexe referitoare la asigurarea cooperării polițienești naționale și internaționale în legătură cu manifestările sportive disputate în România sau de către echipe din România.

Totodată, o altă direcție vizată de documentul amintit recomandă statelor semnatare adoptarea unor politici care să determine abordarea și coordonarea integrată la nivel local și național a aspectelor legate de certificarea stadioanelor din punct de vedere al securității și siguranței spectatorilor, elemente de importanță capitală pentru evitarea unor dezastre similare celor petrecute în anii 1980.

Convenția a fost deschisă spre semnare în data de 3 iulie 2016, la Saint Denis. Convenția a fost semnată de România la Budapesta, în data de 29 noiembrie 2016.

Potrivit Legii nr. 590/2003 privind tratatele, art.18 și 19, exprimarea consimțământului de a deveni parte la Convenție se face prin ratificare, aprobare, aderare sau acceptare.



3. Alte informații

Simultan cu ratificarea Convenției Consiliului Europei referitoare la abordarea integrată a siguranței, securității și serviciilor la partidele de fotbal și alte evenimente sportive va fi denunțată Convenția europeană privind violența și ieșirile necontrolate ale spectatorilor cu ocazia manifestărilor sportive, în special la meciurile de fotbal (ETS nr. 120).

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prin acest proiect legislativ, se urmărește atingerea următoarelor obiective:

- respectarea dreptului la integritate fizică și a drepturilor legitime ale cetățenilor de a asista la partide de fotbal și alte evenimente sportive fără a se teme de acte de violență, dezordine publică sau alte activități infracționale;
- partidele de fotbal și alte evenimente sportive să devină manifestări agreabile și primitoare pentru toți cetățenii, odată ce instaurarea unui mediu adecvat are un semnificativ impact pozitiv asupra securității și siguranței la astfel de competiții;
- promovarea participării tuturor factorilor implicați în asigurarea unui climat de ordine și siguranță adecvat la partidele de fotbal și alte evenimente sportive;
- respectarea legii în incinta și în afara stadioanelor de fotbal și/sau în vecinătatea arenelor unde se desfășoară alte manifestări sportive, pe căile de acces spre/de la acestea și în alte zone frecventate de mii de spectatori;
- susținerea valorilor de bază ale Consiliului Europei, precum coeziunea socială, toleranța, respectul și nediscriminarea.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		1	2	3	4	5
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit; b) bugete locale, din acestea: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări.	Aplicarea prezentului act normativ nu conduce la impact financiar suplimentar, implementarea efectivă realizându-se cu încadrarea în prevederile pe anul curent și estimările pe anii următori.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; b) bugete locale, din acestea: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii	Aplicarea prezentului act normativ nu conduce la impact financiar suplimentar, implementarea efectivă realizându-se cu încadrarea în prevederile pe anul curent și estimările pe anii următori					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Aplicarea prezentului act normativ nu conduce la impact financiar suplimentar, implementarea efectivă realizându-se cu încadrarea în prevederile pe anul curent și estimările pe anii următori					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Aplicarea prezentului act normativ nu conduce la impact financiar suplimentar, implementarea efectivă realizându-se cu încadrarea în prevederile pe anul curent și estimările pe anii următori					



5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- prin legea propusă se abrogă:

- Legea nr. 53/1998 pentru ratificarea Convenției europene privind violența și ieșirile necontrolate ale spectatorilor cu ocazia manifestărilor sportive, în special la meciurile de fotbal, adoptată la Strasbourg la 19 august 1985

Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- Hotărâre a guvernului pentru înființarea unei structuri de coordonare la nivel național și local în scopul elaborării și implementării unei abordări multi-instituționale integrate în materie de siguranță, securitate și servicii;
- ordin al ministrului afacerilor externe emis în conformitate cu prevederile art. 34 alin. (5) din Legea nr.590/2003 privind tratatele, cu privire la data la care Convenția europeană privind violența și ieșirile necontrolate ale spectatorilor cu ocazia manifestărilor sportive, în special la meciurile de fotbal, adoptată la Strasbourg, la 19 august 1985 își încetează valabilitatea în relația cu România

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.



3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizării neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare. Nu este cazul.
4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare. Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a). Consiliul Legislativ b). Consiliul Suprem de Apărare a Țării c). Consiliul Economic și Social d). Consiliul Concurenței e). Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin



avizul nr.748/2017.

Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței și Curtea de Conturi.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Tineretului și Sportului la secțiunea „Transparență decizională – Proiecte legislative” conform prevederilor Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normative includ:

- Hotărâre a Guvernului pentru înființarea unor structuri de coordonare la nivel național și local în scopul elaborării și implementării unei abordări multi-instituționale integrate în materie de siguranță, securitate și servicii

2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Convenției Consiliului Europei referitoare la abordarea integrată a siguranței, securității și serviciilor la partidele de fotbal și la alte evenimente sportive, adoptată la Saint-Denis la 3 iulie 2016, semnată de către partea română la Budapesta la 29 noiembrie 2016, precum și pentru aprobarea încetării valabilității, prin denunțare, a Convenției europene privind violența și ieșirile necontrolate ale spectatorilor cu ocazia manifestărilor sportive, în special la meciurile de fotbal, adoptată la Strasbourg, la 19 august 1985, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

