

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2011 privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea Contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordate României prin intermediul Programului de Cooperare elvețiano - român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2011 stabilește cadrul financiar general pentru utilizarea Contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordate României prin intermediul Programului de cooperare elvețiano - român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse (PCER).

Regula impusă de finanțator în cadrul PCER și reflectată corespunzător de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2011 este aceea a rambursării, sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor trebuind să fie incluse în bugetele beneficiarilor. După certificarea cheltuielilor eligibile de către autoritatea de plată și primirea de la partenerii elvețieni a fondurilor externe nerambursabile, sumele aferente cuvenite a fi rambursate beneficiarilor de proiecte se virează de către autoritatea de plată în conturile de venituri ale bugetelor din care au fost finanțate proiectele.

În 11 mai 2016, a fost semnat acordul de proiect "Fondul pentru acțiuni în domeniul managementului energiei durabile" (SEAF), finanțat în cadrul Ariei de concentrare tematică 4 - Îmbunătățirea mediului înconjurător a PCER.

Având ca scop consolidarea managementului energiei durabile la nivel local în România prin îmbunătățirea infrastructurii municipale, creșterea gradului de conștientizare cu privire la eficiența energetică și energia din surse regenerabile, în scopul de a crește nivelul de trai, de a promova dezvoltarea economică și de a oferi un răspuns schimbărilor climatice, SEAF urmărește două obiective: implementarea activităților aferente Premiului European pentru Energie și, respectiv, finanțarea de proiecte în domeniul energiei durabile în orașele din regiunile sărace/subdezvoltate ale României - Programul orașe sărace.

Având în vedere profilul beneficiarilor Programului orașe sărace (orașe mici și mijlocii din regiunile sărace/subdezvoltate din România) și, astfel, probabilitatea

materializării riscului lipsei de finanțare a acestora, Consiliul Federal Elvețian a propus în cuprinsul deciziei de aprobare a SEAF, ca și excepție de la regula rambursării, identificarea unor soluții de asigurare a prefinanțării costurilor proiectelor finanțate în cadrul Programului orașe sărace, prin stabilirea unui mecanism de acordare de avansuri, pre-finanțate din PCER.

Separat de PCER, a fost constituit Fondul Elvețian de Contrapartidă (FEC) pentru a finanța costurile generate de importurile de bunuri și servicii pentru proiecte prioritare de infrastructură și proiecte de reabilitare, o atenție deosebită fiind acordată proiectelor din domeniile sănătate, mediu și infrastructura (energie, transport, telecomunicații) și proiectelor ce favorizează dezvoltarea sectorului privat ce se creează în economie.

Ca urmare a examinării stadiului implementării FEC în România și, astfel, a constatării încheierii tuturor proiectelor finanțate din acest fond, comitetul desemnat în acest sens a decis punerea fondurilor neutilizate la dispoziția Guvernului României pentru a finanța activități care să contribuie la reducerea consumului de energie.

Pentru a crește atractivitatea Programului orașe sărace și pentru a reduce riscul lipsei de finanțare a beneficiarilor acestui Program, în ședința Guvernului din 28.09.2016 a fost aprobat Memorandumul cu tema: Aprobarea utilizării soldului Fondului Elvețian de Contrapartidă pentru asigurarea parțială a co-finanțării proiectelor finanțate în cadrul Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, Fondul pentru acțiuni în domeniul managementului energiei durabile - Programul orașe sărace.

Din soldul existent al FEC la data de 28.02.2017, în valoare de 1.753.234 RON, se poate asigura o cofinanțare de aproximativ 7% (aproape jumătate din procentul de cofinanțare impus în cadrul PCER de 15%) din costurile eligibile ale fiecărui proiect dintre cele 9 care urmează a fi finanțate în cadrul Programului orașe sărace (acest procent de cofinanțare este calculat la valoarea totală maximă a unui proiect de 1.500.000 CHF).

Reglementarea este impusă de faptul că perioada de eligibilitate în cadrul PCER se finalizează la 7 Decembrie 2019, aceasta fiind data până la care se pot cheltui fondurile PCER, pentru a putea fi solicitate la rambursare finanțatorului elvețian. Acest fapt se suprapune peste calendarul implementării SEAF, care impune termene extrem de strânse pentru implementarea activităților și atingerea obiectivelor asumate prin acordul de proiect semnat la 11 mai 2016. În acest context, demararea implementării componentelor SEAF este condiționată de modificarea regulilor și procedurilor stabilite prin OUG 62/2011, pentru a crea cadrul cheltuirii și, ulterior, al rambursării fondurilor alocate acestui proiect.

Lipsa adaptării cadrului legal referitor la regulile financiare aplicabile SEAF ar avea consecințe negative legate de pierderea unor sume considerabile din PCER (grantul alocat SEAF este de 8.350.968 CHF). În plus, având în vedere destinația specifică stabilită în ședința Guvernului din 28.09.2016, soldul FEC nu va mai putea fi utilizat

conform Memorandumului aprobat.

În temeiul prevederilor art. 1 cap. I pct. 7 din Legea nr. 161/2017 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, prin prezentul proiect de ordonanță a Guvernului se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2011 privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea Contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordate României prin intermediul Programului de Cooperare elvețiano - român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe.

2. Schimbări preconizate

Scopul prezentului act normativ îl constituie asigurarea cadrului legislativ necesar punerii în aplicare a mecanismelor financiare specifice SEAF.

Regulile și procedurile stabilite în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2011, care stabilesc principiul rambursării și, respectiv, al cofinanțării de către beneficiari a cheltuielilor trebuie modificate și completate cu prevederi care să permită pentru beneficiarii SEAF prefinanțarea cheltuielilor eligibile din fondurile PCER, precum și cofinanțarea parțială a acestor cheltuieli din soldul existent al FEC.

Modificările aduse de prezentul proiect de act normativ vizează în principal modalitățile prin care se acordă și se cuprind în bugetele beneficiarilor SEAF sumele aferente prefinanțării din fondurile PCER și cofinanțării acordate din soldul FEC, precum și responsabilitățile entităților implicate în gestionarea fluxurilor financiare și bugetare specifice SEAF.

După aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2011, cu modificările și completările ulterioare, au avut loc reorganizări la nivelul administrației publice centrale, în urma cărora autoritatea de plată inițial constituită în cadrul Ministerului Finanțelor Publice a fost preluată de către Ministerul Fondurilor Europene și ulterior, de către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene. Modificările determinate de aceste schimbări instituționale au fost cuprinse la nivelul prezentului proiect de ordonanță, fără a fi afectat mecanismul general de funcționare al PCER prevăzut inițial prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2011, cu modificările și completările ulterioare. La solicitarea autorității de plată a fost prevăzută, în prezentul proiect de ordonanță, posibilitatea folosirii sumelor reprezentând diferențe favorabile de curs valutar pentru acoperirea diferențelor nefavorabile de curs valutar care rezultă din operațiunile efectuate de către autoritatea de plată, aspect nereglementat inițial în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2011.

Totodată, a intervenit o corecție în definiția *cheltuielilor eligibile*, dat fiind faptul că așa cum era formulată în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2011 se contrazicea cu definiția contribuției proprii care include, pe lângă cheltuieli eligibile, și cheltuieli neeligibile.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impact macro-economic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative						
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii						
3. Impact social Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: a) cheltuieli de personal b) bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Sumele necesare derulării proiectelor/măsurilor vor fi incluse în bugetele instituțiilor beneficiare					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2011 privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea Contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordată

României prin intermediul Programului de cooperare elvețiano - român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe.

- Ordinul viceprim-ministrului, ministrul finanțelor publice nr. 1302/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2011 privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea Contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordată României prin intermediul Programului de cooperare elvețiano - român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Norme metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului, cu privire la implementarea SEAF

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 637/2017.
6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2011 privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordate României prin intermediul Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

MIHAI TUDOSE